

POZO ALMONTE PATRIMONIO TURISTICO **DEL FUTURO**



# PLADECO 2015 - 2020



## PLAN DE DESARROLLO COM UNAL

El Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO, es un instrumento de planificación estratégica y gestión municipal, normado por la Ley Orgánica de Municipalidades N 18.695. Su principal objetivo es ser una respuesta a las demandas sociales, proponiendo prioridades, lineamientos, políticas y planes de acción que coordinen eficazmente instituciones, actores y recursos.

### Elaborado por:

Ingrid Carol Zúñiga Pérez

**Consultor.**

**Tomo I:** Diagnóstico Global y  
Diagnóstico Comunal

# INDICE

1.- INTRODUCCION	Pág. 04
1.1 PRESENTACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN DEL ESTUDIO ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO COMUNAL (PLADECO).	
1.2 ¿QUÉ ENTENDEMOS POR CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO COMUNAL?	
1.3 LA BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN Y SUS FUENTES	
1.4 PRESENTACIÓN DEL TOMO Y CAPÍTULOS DEL DOCUMENTO	

## CAPÍTULO I: DIAGNÓSTICO GLOBAL

### PARTE I: CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA COMUNA

1.- ANTECEDENTES POLÍTICO ADMINISTRATIVOS	
1.1.- REGIÓN, PROVINCIA, COMUNA Y AUTORIDADES	
1.1.1.- REGIÓN	
1.1.2.- PROVINCIA Y COMUNAS	
1.1.3.- AUTORIDADES	
A).- INTENDENTE	
B).- GOBERNADORES	
C).- ALCALDES	
D).- JEFES DE SERVICIOS PÚBLICOS (DIRECTORES REGIONALES)	
E).- SEREMIAS DE LA REGIÓN	
F).- LOS CONSEJEROS REGIONALES SON	
G).- PARLAMENTARIOS	
1.1.4.- ADMINISTRACIÓN COMUNAL	
2.- CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA	Pág. 010
3.- ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS	
3.1.- DIAGNÓSTICO DEMOGRÁFICO	
3.1.1.- ÍNDICE DE MASCULINIDAD	
3.1.2.- EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN	
3.1.3.- POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD 2002 Y LAS PRELIMINARES DEL AÑO 2012:	
3.1.4.- PUEBLOS ORIGINARIOS	
3.2.- DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNA:	
3.2.1.- POZO ALMONTE UNA COMUNA DE JÓVENES	
3.2.1.1.- QUIÉNES SON LOS HABITANTES DE POZO ALMONTE	
4.- CARACTERÍSTICAS CLIMÁTICAS Y ATMOSFÉRICAS	
4.1.- MACRO FACTORES Y DIVERSIDAD DE CLIMAS.	
4.2.- HIDROGRAFÍA	
4.3.- BIOGEOGRAFÍA	
4.3.1.- ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS	

## PARTE II.- DIAGNÓSTICO GENERAL DE LA COMUNA POR DESARROLLO

1.- INTRODUCCION	
1.1.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE	Pág. 18
1.1.1.- ANTECEDENTES Y DOCUMENTOS	
1.1.2.- INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN APLICABLES A LA COMUNA.	
1.2.- SECTOR RECURSOS NATURALES: AGUA	
1.2.1.- SITUACIÓN GEOMORFOLÓGICA E HIDROGRÁFICA	

1.2.2.- TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS	
1.2.3.- SITUACIÓN COMUNAL E HIDROLÓGICA	
1.2.4.- RESOLUCIONES DE ÁREAS DE RESTRICCIÓN PARA CUENCAS DE LA I REGIÓN	
1.3.- SECTOR RECURSOS NATURALES: SUELO	
1.4.- SECTOR GESTIÓN DE RIESGOS	
1.4.1.- RIESGOS EN LA COMUNA	
1.5.- SECTOR CENTRO POBLADOS	
1.6.- SECTOR DE GESTIÓN RESIDUOS	
1.6.1.- MARCO NORMATIVO	
1.6.2.- RESIDUOS MUNICIPALES REGIÓN DE TARAPACÁ	
1.6.3.- RESIDUOS SÓLIDOS DE LA COMUNA	
1.7.- MEDIO AMBIENTE	
1.7.1.- PRINCIPALES PROBLEMAS	
1.7.1.1.- PROBLEMAS CRÍTICOS	
1.A).- CALIDAD DEL AIRE	
1.B).- RUIDO	
1.C).- PAISAJE	
2.A).- FAUNA TERRESTRE	
2.B).- FLORA Y VEGETACIÓN	
1.7.2.- ACCIONES DEL MUNICIPIO EN RELACIÓN CON LA PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	
1.8.- SECTOR CONECTIVIDAD	
1.8.1.- REDES	
1.8.2.- CONECTIVIDAD LOCAL	
1.8.3.- PROBLEMÁTICA DE LA COMUNA	
1.9.- SECTOR ENERGÍA	
1.9.1.- PROBLEMÁTICA ENERGÉTICA COMUNAL	
1.9.2.- MEDICIONES DE LA RADIACIÓN SOLAR	
1.9.3.- MAPA DEL CONSUMO ELÉCTRICO EN CHILE	
1.10.- SECTOR BIODIVERSIDAD	
1.10.1.- SOBRE SU FLORA Y FAUNA	
A).- FAUNA	
D).- FLORA	
1.10.2.- PRINCIPALES PROBLEMAS COMUNAL	
2.- DESARROLLO SOCIAL	
2.1.- SECTOR POBREZA	
2.1.1.- POBLACIÓN SEGÚN POBREZA.	
2.1.2.- HOGARES SEGÚN POBREZAS	
2.1.3.- TASA DE OCUPACIÓN COMUNAL	
2.1.4.- TASA DE DESOCUPACIÓN COMUNAL	
2.1.5.- TASA DE PARTICIPACIÓN COMUNAL	
2.1.6.- INGRESO PROMEDIO DE LOS HOGARES	
2.1.7.- MUJERES JEFA DE HOGAR EN LA COMUNA	
2.1.8.- CONCLUSIONES	
2.2.- EDUCACIÓN	
2.2.1.- OFERTA EDUCACIONAL MUNICIPAL DE LA COMUNA DE POZO ALMONTE	
2.2.2.- OFERTA EDUCATIVA POR NIVELES DE ENSEÑANZA A NIVEL COMUNAL	

2.2.2.1.- NIVEL ENSEÑANZA PRE-BÁSICA:  
 2.2.2.2.- NIVEL ENSEÑANZA BÁSICA:  
 2.2.2.3.- NIVEL EDUCACIÓN ADULTOS (MEDIA):  
 2.2.3.- ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES POR DEPENDENCIAS  
 2.2.3.1.- MATRÍCULA POR DEPENDENCIA 2007 – 2012  
 2.2.4.- ALFABETISMO Y ANALFABETISMO COMUNAL  
 2.2.5.- RESULTADOS ACADÉMICOS  
 2.2.5.1.- RENDIMIENTO SIMCE 2DO. AÑO BÁSICO (SIMCE 2013).  
 2.2.5.2.- RENDIMIENTO SIMCE 4TO. AÑO BÁSICO (SIMCE 2013).  
 2.2.5.3.- RENDIMIENTO SIMCE 6TO AÑO BÁSICO (SIMCE 2013).  
 2.2.5.4.- RENDIMIENTO SIMCE 8VO AÑO BÁSICO (SIMCE 2012).  
 2.2.5.5.- RENDIMIENTO SIMCE 2DO MEDIO (SIMCE 2013).  
 2.2.6.- EVOLUCIÓN RENDIMIENTO PSU  
 2.2.7.- TITULACIÓN POR ESPECIALIDADES  
 2.2.8.- MATRICULADOS Y EGRESADOS DE CUARTOS MEDIOS: AÑOS 2007 – 2013 LICEO ALCALDE SERGIO GONZÁLEZ GUÍERREZ  
 2.2.9.- PLANES DE MEJORAMIENTO LEY SEP.  
 2.2.10.- DOTACIÓN DOCENTE 2014:  
 2.2.10.1.- ANTECEDENTES NORMATIVOS  
 2.2.10.2.- DOTACIÓN ASISTENTES DE LA EDUCACIÓN 2014  
 2.2.10.3.- DOTACIÓN PERSONAL DE LA CORMUDESPA 2014  
 2.10.3.1.- DOTACIÓN PERSONAL DE LA CORPORACIÓN  
 2.2.11.- ESCOLARIDAD DEL PADRE Y LA MADRE  
 2.2.12.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.  
 2.2.13.- CONCLUSIONES  
 2.3.- SALUD  
 2.3.1.- COBERTURA COMUNAL  
 2.3.2.- POBLACIÓN INSCRITA EN LA RED DE SALUD COMUNAL  
 2.3.3.- POBLACIÓN EN FONASA SEGÚN NIVEL, DEIS 2011  
 2.3.4.- POBLACIÓN SEGÚN SISTEMA DE SALUD CASEN 2003-2011.  
 2.3.5.- FUENTES TÉCNICAS (REGISTRO DE SALUD)  
 2.3.6.- DESCRIPCIÓN DEL NIVEL O SITUACIÓN DE SALUD COMUNAL  
 2.3.6.1.- MORTALIDAD  
 2.3.6.2.- TASA DE MORTALIDAD INFANTIL  
 2.3.6.3.- NATALIDAD  
 2.3.7.- ROL DEL CENTRO DE SALUD MUNICIPAL  
 2.3.7.1.- NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD SEGÚN TIPO, DEIS 2011.  
 2.3.8.- ANÁLISIS DE LA MORBILIDAD  
 2.3.8.1.- ATENCIONES DE MORBILIDAD  
 2.3.9.- SITUACIÓN ACTUAL DE LA ATENCIÓN PRIMARIA  
 2.3.9.1.- ACCESO A LA ATENCIÓN.  
 2.3.10.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.  
 2.3.11.- CONCLUSIONES  
 2.4.- DEPORTE  
 2.4.1.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.  
 2.4.2.- CONCLUSIONES  
 2.5.- ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN

2.5.1.- PERCEPCIÓN DE LOS ACTORES  
 2.5.2.- CONCLUSIONES  
 2.6.- SEGURIDAD CIUDADANA  
 2.6.1.- EQUIPAMIENTO DE SEGURIDAD COMUNAL  
 2.6.2.- TASA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL  
 2.6.3.- VIOLENCIA INTRAFAMILIAR  
 2.6.3.1.- TASA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR  
 2.6.4.- DELITOS LEY DE DROGAS  
 2.6.5.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.  
 2.6.6.- CONCLUSIONES  
 2.7.- SECTOR VIVIENDA  
 2.7.1.- TENDENCIA DE VIVIENDA EN LA COMUNA 2011.  
 2.7.2.- TIPO DE VIVIENDA 2011  
 2.8.- GÉNERO  
 2.8.1.- LA INEQUIDAD DE GÉNERO  
 2.8.1.1.- ANTECEDENTES  
 2.8.2.- CONCLUSIONES  
 2.8.3.- EL GÉNERO 2015 – 2018.  
 2.9.- DESARROLLO COMUNITARIO.  
 2.9.1.- ORGANIZACIONES COMUNITARIAS  
 A).- CLUB DEPORTIVOS  
 B).- CLUB ADULTO MAYOR  
 C).- CENTRO DE MADRES  
 D).- CENTRO SOCIAL  
 2.9.2.- ORGANIZACIONES TERRITORIALES  
 3.- DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO  
 3.1.- POZO ALMONTE ENTRE DESIERTO Y QUEBRADAS  
 3.1.1.- ANÁLISIS SITUACIÓN POZO ALMONTE 2009-2012.  
 3.1.2.- NÚMERO DE EMPRESA SEGÚN TAMAÑO  
 3.1.2.1.- NÚMERO DE TRABAJADORES SEGÚN TAMAÑO DE LA EMPRESA  
 3.1.3.- NÚMERO DE EMPRESAS POR RAMA DE ACTIVIDAD.  
 3.1.3.1.- NÚMERO DE TRABAJADORES POR RAMA DE ACTIVIDAD 2007-2009-2011  
 3.1.4.- SUPERFICIE DE EXPLOTACIONES SILVOAGROPECUARIAS 2007 (HAS).  
 3.1.4.- PORCENTAJE DE SUPERFICIE DE EXPLOTACIONES SILVOAGROPECUARIAS 2007  
 3.1.5.- NÚMERO DE CABEZAS DE GANADO POR ESPECIE 2007  
 3.1.6.- EMPLEOS PERMANENTES EN SECTOR SILVOAGROPECUARIO 2007  
 3.2.- SECTOR AGRÍCOLA.  
 3.2.1.- AGRÍCOLAS Y PECUARIAS  
 3.3.- SECTOR MINERO  
 3.4.- SECTOR TURISMO.  
 4.- DESARROLLO CULTURAL Y TURÍSTICO  
 4.1.- SECTOR CULTURA  
 4.1.1.- ¿QUÉ ES LA CULTURA?  
 4.1.2.- DESAFÍO CULTURAL DE CHILE  
 4.1.3.- CULTURA COMUNAL  
 4.1.4.- IDENTIDAD Y PATRIMONIO COMO MOTOR DE LA COMUNA.  
 4.1.4.1.- ¿CUÁLES EL DESAFÍO PROPUUESTO?

Pág. 89

Pág. 96

4.1.5.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD	
4.1.6.- CONCLUSIONES	
4.2.- SECTOR IDENTIDAD Y PATRIMONIO	
4.2.1.- PATRIMONIO CULTURAL	
4.2.1.1.- PATRIMONIO CULTURAL TANGIBLE	
4.2.1.1.1.- PATRIMONIO TANGIBLE MUEBLE	
4.2.1.1.2 PATRIMONIO TANGIBLE INMUEBLE	
4.2.1.2.- PATRIMONIO CULTURAL INTANGIBLE	
4.2.1.3.- PATRIMONIO NATURAL	
4.2.1.3.1.- PATRIMONIO NATURAL DE CHILE	
4.2.2.- OTROS CONCEPTOS CLASIFICACIÓN DEL PATRIMONIO	
4.3.- SECTOR INFRAESTRUCTURA	
4.3.4.- INFRAESTRUCTURA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO	
4.4.- SECTOR TURISMO	
4.4.1.- LA SITUACIÓN DEL TURISMO COMUNAL 2015.	
4.4.2.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.	
5.- INSTITUCIONALIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Pág. 109
5.1.- SECTOR GESTIÓN MUNICIPAL	
5.1.1.- GESTIÓN MUNICIPAL 2014	
5.1.2.- ORGANIGRAMA ACTUAL	
5.1.3.- RECURSO HUMANO	
A.- PLANTA	
B.- CONTRATA	
5.2.- ROL MUNICIPAL	
5.3.- FACTORES ADICIONALES DEL DIAGNÓSTICO	
5.4.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD	
5.5.- CONCLUSIONES	
5.6.- SECTOR PARTICIPACIÓN.	
5.6.1.- TALLERES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.	
5.6.2.- ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.	
5.7.- SECTOR AUTONOMÍA EN LAS DECISIONES	
BIBLIOGRAFÍA	Pág. 118.

## 1.- INTRODUCCIÓN

El presente Tomo, de caracterización y diagnóstico comunal, forma parte del primero de dos tomos que componen este estudio de Actualización del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de Pozo Almonte, realizado por un equipo de trabajo de la consultora ICZP, que trabajó durante marzo y julio del año 2015 en el levantamiento de información y posterior elaboración del presente documento.

### 1.1 PRESENTACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN DEL ESTUDIO ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO COMUNAL (PLADECO).

El Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO, es un instrumento de planificación estratégica y gestión municipal, normado por la Ley Orgánica de Municipalidades N° 18.695. Su principal objetivo es ser una respuesta a las demandas sociales, proponiendo prioridades, lineamientos, políticas y planes de acción que coordinen eficazmente instituciones, actores y recursos.

En tanto herramienta de planificación, se constituye en un instrumento para la toma de decisiones cuyo propósito y alcance estarán bien definidos en la medida que constituya una “guía para la acción” que facilite la coordinación de las acciones del sector público y oriente las acciones del sector privado; permita vincular las decisiones cotidianas sobre proyectos y acciones específicas con los objetivos estratégicos de desarrollo a mediano y largo plazo; sea una eficaz herramienta de gestión, respaldado por políticas y programas coherentes que permitan derivar en presupuestos anuales bien fundamentados; genere la posibilidad de anticipar situaciones futuras y definir los procedimientos para eventuales ajustes de las políticas y programas originalmente previstos; y, contribuya al debate comunal, estimulando la participación ciudadana en torno a las principales propuestas e iniciativas de desarrollo” (Mideplan, 1995).

El Municipio de Pozo Almonte, reconoce dentro de sus prioridades la necesidad de dar cumplimiento a la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades y contar, según lo plantea el artículo 5° A de la referida ley, con los instrumentos que permitan definir y llevar a cabo una gestión basada en una estrategia de desarrollo local sustentable en el tiempo y que además esté acorde a las estrategias de desarrollo regional y nacional. Entre estos destaca el Plan de Desarrollo Comunal, que está definido como el instrumento rector del desarrollo en la comuna y que debe contemplar las acciones orientadas a satisfacer las necesidades de la comunidad local y a promover su avance social, económico y cultural.

El presente estudio lleva por nombre “Actualización Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte” periodo 2015-2020, y se realizó en consideración a la necesidad de contar con un instrumento de planificación comunal actualizado y con perspectiva de género, que incorpore los escenarios emergentes y la participación comunitaria, tanto en el diagnóstico participativo como en la definición de la imagen objetivo comunal, los objetivos estratégicos, las políticas comunales y en la definición de los planes, programas y proyectos emblemáticos que la Ilustre Municipalidad deberá impulsar en los próximos años, abordando las áreas relevantes del desarrollo comunal con la profundidad requerida para constituir al PLADECO en una adecuada guía para la acción de los distintos actores comunales, tanto públicos como privados.

El PLADECO se presenta como la carta de navegación central de los municipios, abarcando tanto el desarrollo social y económico, como la seguridad ciudadana, los servicios públicos, educación, salud y vivienda, el medio ambiente; el análisis o reforma institucional, y por supuesto, aunque de manera genérica, el ordenamiento territorial.

Respecto del horizonte temporal de planificación, el PLADECO se mueve entre horizontes de 5 a 6 años, en pos de la necesidad de estar permanentemente actualizándolo de

acuerdo a las nuevas necesidades que puedan surgir en el desenvolvimiento de las comunas.

En el particular caso de Pozo Almonte, el PLADECO está pensado para un período de cinco años, 2015-2020.

Respecto de la materialización y validez legal, el PLADECO no es vinculante y se materializa mediante un documento del cual emanan planes, programas y proyectos emblemáticos, que si bien no obligan a nadie, plantean —especialmente para los gobiernos locales— metas de desarrollo.

El Plan de Desarrollo Comunal opera generando tareas generales y específicas a desarrollar por el Municipio para lograr los objetivos trazados. Es en este punto, donde se pueden encontrar las principales limitaciones de este instrumento respecto a la planificación comunal.

Por una parte, los planes, programas y proyectos que emanan del PLADECO, pueden ser materializados si el ordenamiento territorial de la comuna ofrece espacio de operación para sus objetivos. Ante esto, es necesario pensar que el PLADECO como instrumento requiere complementarse con otros instrumentos locales y regionales de planificación para poder implementar el desarrollo comunal de manera armónica e integral.

## **1.2 ¿QUÉ ENTENDEMOS POR CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO COMUNAL?**

La palabra caracterizar, se refiere a “determinar los atributos, cualidades y/ circunstancias propias de una cosa, de modo que claramente se distinga de los demás”. Para el caso de una comuna y como componente fundamental del instrumento mencionado (PLADECO), la caracterización implica el conocimiento exhaustivo de la realidad comunal desde punto de vista de sus ámbitos sociales, económicos, territoriales, medio ambientales y de gobierno y gestión local. Representa un corte vertical en el tiempo que devela el punto de inicio de

todo ejercicio de planificación estratégica. Para ello, se emplean variadas técnicas de recolección y levantamiento de información; revisión y análisis de fuentes secundarias; datos disponibles, estudios realizados, planes futuros, entrevistas, catastros, encuestas, etc.

Por otro lado, la palabra diagnóstico hace referencia al “acto de conocer la naturaleza de una afección mediante la observación de sus síntomas y signos”. Se basa en la distinción, el discernimiento y la discriminación, de manera de ‘conocer a través de’. En el caso de una comuna, el diagnóstico hace referencia a la síntesis de sus principales características, y en virtud de esto, establecer un juicio debidamente fundamentado sobre la realidad comunal, sus tendencias de desarrollo y sus oportunidades futuras.

A diferencia de la caracterización, el diagnóstico relaciona situación actual, objetivos y metas a cumplir y capacidad del sistema para alcanzar los objetivos deseados. Para el diagnóstico se emplean técnicas de procesamiento y sistematización de información (cruce de datos, relaciones entre variables de diversa índole, etc.), y se elaboran juicios acerca de las diversas causas que tienen injerencia en la configuración de la realidad comunal actual. En concreto, el presente informe comprende la etapa de caracterización comunal previa al proceso de Diagnóstico, el cual se realizó en la fase siguiente, mediante jornadas participativas con la comunidad local.

### **1.3 LA BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN Y SUS FUENTES**

El acopio de información acerca de la comuna de Pozo Almonte se ha constituido en una tarea laboriosa debido principalmente a la falta de sistematización de datos que se heredó de administraciones pasadas. Lo cierto es que el presente diagnóstico se levanta como un primer momento desde el cual se espera avanzar sistemáticamente no sólo en la construcción de conocimiento crítico sino también en el diseño de mejores mecanismos de recolección de información.

En cuanto a los procedimientos de levantamiento y actualización de información por parte de los mismos municipios, cabe señalar que la tendencia general en Chile es que esto se efectúa con cierta frecuencia sólo en los municipios grandes (comunas de Santiago, capitales regionales y otras grandes ciudades) o en aquellos que disponen de recursos y pueden destinarlos a la elaboración de información.

No obstante, las comunas, por su poca capacidad de gestión y falta de recursos, dependen fuertemente de los levantamientos y los estudios que hagan las entidades superiores (secretarías regionales, servicios e instituciones estatales, universidades, centros de estudios, fundaciones, consultoras, empresas, etc.), los cuales no siempre tienen su foco en la propia comuna, ya que responden a estudios de más largo alcance (escala provincial, regional, nacional, etc.), o bien los estudios que se ejecutan responden a aproximaciones específicas y puntuales de acuerdo a los intereses comprometidos por cada institución.

A lo anterior, se suma una segunda dificultad. La escasa práctica de sistematización y manejo ordenado de la información cuantitativa y cualitativa de la comuna por parte de los funcionarios municipales, hace que muchos levantamientos sectoriales no se hagan o no figuren.

Así, el trabajo de levantamiento y recolección de información debió considerar la base que otorgan estudios y estadísticas regionales y nacionales, diagnósticos cualitativos, y revisión de una cantidad importante de material provisto por la municipalidad, de manera de actualizar información antigua o de recoger datos inexistentes.

De acuerdo a lo anterior se realizaron 31 Talleres tanto territoriales en: Pozo Almonte (4); La Tirana (2); La Huayca (1); Macaya (1); Huatacondo (1); Mamiña (2); Pintados (1); Baquedano (1); Parca (1) y Victoria (1); como por temáticas o áreas relevantes tales como: Departamento de Educación (1), Departamento de Salud (1), Jóvenes de Pozo Almonte (1); Adulto Mayores años dorados (1); Organización de fútbol (1);

Padres y Apoderados Liceo (1) deportivas, organizaciones culturales (1); Cámara de Comercio de la comuna (1); Microemprendedores de la comuna (1); Unión Comunal (2); Funcionarios Municipales (3); Directores de servicio Municipal (3); Concejales (2); además considerar las 5 Talleres de trabajo con el Equipo Gestor del Pladeco y por último las 21 entrevistas realizadas con los actores público y actores relevantes de la comuna.

A lo anterior se debe sumar las encuestas realizadas en la comuna que, fue un éxito llegando al 9% de habitantes válidamente encuestados, se destaca positivamente la colaboración de los vecinos/as de la comuna que de forma espontánea y voluntaria contribuyeron a mejorar el presente instrumento de planificación.

#### **1.4 PRESENTACIÓN DEL TOMO Y CAPÍTULOS DEL DOCUMENTO**

El presente tomo tiene por objetivo presentar una caracterización y diagnóstico global de la comuna de Pozo Almonte, de modo de obtener una aproximación lo más cercana posible de su realidad actual, y elaborar caracterizaciones por temática, con el objeto de facilitar la toma de decisiones sobre detección de carencias y necesidades de inversión.

El presente tomo está compuesto por un capítulo y subdividido en dos partes que son:

#### **CAPÍTULO I: DIAGNÓSTICO GLOBAL**

##### **PARTE I: CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA COMUNA**

##### **PARTE II- DIAGNÓSTICO GENERAL DE LA COMUNA POR DESARROLLO**

-DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE

-DESARROLLO SOCIAL

-DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO

-DESARROLLO CULTURAL Y TURÍSTICO

-DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Cada desarrollo mantiene sectores también observados para que en el futuro pueda ser evaluado en cuanto su evaluación.

## **CAPÍTULO I: DIAGNÓSTICO GLOBAL**

### **PARTE I: CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA COMUNA**

#### **1.- ANTECEDENTES POLÍTICO ADMINISTRATIVOS.**

##### **1.1.- REGION, PROVINCIA, COMUNA Y AUTORIDADES.**

###### **1.1.1.- REGION**

La Región de Tarapacá se ubica entre los 18°56' y los 21°36' de latitud sur y desde los 68°24' de longitud oeste hasta el océano Pacífico. Al norte limita con la Región de Arica y Parinacota, al sur con la Región de Antofagasta, al este con Bolivia y al oeste con el océano Pacífico.

Su superficie alcanza los 42.225,8 km<sup>2</sup>, repartidos en sólo dos provincias: Iquique y del Tamarugal.

Ambas poseen un total de siete comunas: Iquique, Alto Hospicio, Pozo Almonte, Huara, Camiña, Colchane y Pica. Su capital regional, es la ciudad de Iquique, principal motor económico de la zona, donde se ubica el puerto del mismo nombre y la zona franca más importante de Sudamérica.

En total, la población de esta región asciende a 236.950 habitantes. De ellos, la mayoría son hombres, alcanzando al 51,5% del total de la zona. Si tuviéramos que caracterizar a la población de la Región de Tarapacá, diríamos que esta se concentra en dos grandes polos urbanos de la zona costera, como lo son la ciudad de Iquique y la localidad de Alto Hospicio. Hacia el interior, los habitantes se dispersan, por lo que la densidad regional es de 5,66 habitantes por km<sup>2</sup>.

La creación de la región XV exigió la reestructuración de la región de Tarapacá. Para nadie, es un misterio que las diferencias entre costa e interior son abismantes, teniendo distintos problemas que enfrentar y desarrollos económicos dispares. En el litoral se concentra gran parte de la población en polos urbanos como Iquique y Alto Hospicio. Avanzando hacia la cordillera de los Andes, la población es dispersa, eminentemente rural. Para ello se consideró, entonces, la creación de una nueva provincia, la del Tamarugal, que reúne



a las comunas de Camiña, Colchane, Huara, Pica y **Pozo Almonte**, siendo esta última su capital provincial (congrega el 28,6% de la población del Tamarugal).

Por su parte Pozo Almonte limita:

Al Norte con la comuna de Huara

Al Sur con la Región de Antofagasta

Al Este con la comuna de Pica

Al Oeste, con la comuna de Alto Hospicio e Iquique respectivamente.

### 1.1.2.- PROVINCIA Y COMUNAS

La región de Tarapacá, se encuentra compuesta por dos provincias y estas a su vez por 07 comunas como se describe en la siguiente gráfica:

- **Provincia de Iquique:** su capital es Iquique.

La integran las comunas de:

- **Iquique:** su superficie alcanza los 2.242,1 km<sup>2</sup> y tiene 166.204 habitantes.

- **Alto Hospicio:** es la comuna más joven, creada en 2004. Su superficie alcanza los 593,2 km<sup>2</sup> y posee 50.215 habitantes.

- **Provincia del Tamarugal:** tiene como capital provincial a Pozo Almonte y está integrada por las siguientes comunas:

- **Pozo Almonte:** tiene una superficie que alcanza los 13.765,8 km<sup>2</sup> y una población de 10.830 personas (6.521 hombres y 4.309 mujeres).

Es la comuna de mayor superficie en la región y con alto porcentaje de población urbana (66,5%).

- **Pica:** tiene una superficie de 8.934,3 km<sup>2</sup> y su población asciende a los 6.178 habitantes (4.569 hombres y 1.609 mujeres). El porcentaje de población que habita sectores urbanos es bastante alto, alcanzando el 75,6%.

- **Huara:** su superficie es de 10.474,6 km<sup>2</sup> y su población asciende a 2.599 personas (1.499 hombres y 1.100 mujeres). La totalidad de sus habitantes vive en sectores rurales.

- **Camiña:** su superficie es la menor a nivel regional, llegando a los 2.200,2 km<sup>2</sup>. Tiene una población de 1.275 habitantes (676 hombres y 599 mujeres) y todos viven en zonas rurales.

- **Colchane:** su superficie es de 4.015,6 km<sup>2</sup> y su población asciende a 1.649 habitantes. No posee población urbana.

### 1.1.3.- AUTORIDADES

a).- **Intendente:** MITCHEL CARTES TAMAYO

b).- **Gobernadores:**

b.1.- **PROVINCIA IQUIQUE**

GONZALO PRIETO NAVARRETE

b.2.- **PROVINCIAL DEL TAMARUGAL**

CLAUDIO VILA BUSTILLOS

c).- **Alcaldes**

Provincia	Capital	Comuna
Iquique	Iquique	1 Alto Hospicio
		2 Iquique
El Tamarugal	Pozo Almonte	3 Camiña
		4 Colchane
		5 Huara
		6 Pica
		7 Pozo Almonte

La administración local de cada comuna reside en la respectiva municipalidad,

compuesta de un alcalde y un número variable de concejales, todos electos mediante votación popular, los ALCALDES de la región con su respectiva comuna son los siguientes:

Alto Hospicio	RAMÓN GALLEGUILLOS CASTILLO	UDI
Camiña	SIXTO GARCÍA CÁCERES	RN
Colchane	TEOFILO MAMANI GARCÍA	RN
Huara	CARLOS SILVA RIQUELME	PRSD
Iquique	JORGESORIA QUIROGA	ILI
Pica	MIGUEL NÚÑEZ HERRERA	PDC
Pozo Almonte	JOSÉ MUÑOZ CÁCERES	IIC



**d).- JEFES DE SERVICIOS PÚBLICOS (DIRECTORES REGIONALES)**

JEFA DE GABINETE GOBIERNO REGIONAL SRA. ROSA MARÍA ALFARO.
DIRECTOR REGIONAL SERVICIO ELECTORAL SR. RUBÉN CARRASCO FUENTEALBA
SERVICIO DE IMPUESTOS INTERNO S S/D SR. ROMULO GÓMEZ SEPULVEDA
DIRECTOR DE ADUANAS SR. RAÚL PIZARRO PALMA
TESORERO REGIONAL SR. MANUEL AIVALLAY SILVA
TRIBUNAL TRIBUTARIO ADUANERO ABOGADO SECRETARIO SRA. LUCY OLIVARES VICENTELO
CORPORACIÓN DE FOMENTO PRODUCTIVO (CORFO) SR. LUIS GUZMÁN CONTRERAS
SERVICIO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (SERCOTEC) SR. PATRICIO FERRERA RIVERA
SERVICIO NACIONAL DEL CONSUMIDOR (SERNAC) SRA. ANA MARÍA LUKSIC ROMERO
SERVICIO NACIONAL DE TURISMO (SERNATUR) SRA. CAROLINA QUINTERO SMOÑOZ
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE) SR. MAURICIO SERRANO ROMO
DIRECTOR ZONAL DE PESCA Y ACUICULTURA XIV, I Y II REGIONES (SUBPESCA) SR. MARCO SOTO DÍAZ
SERVICIO NACIONAL DE PESCA Y ACUICULTURA REGIÓN DE TARAPACÁ (SERNAPESCA) SR. JADHIEL GODOY MOLINA
SERVICIO NACIONAL DE CAPACIDAD (SENADIS) SRA. NELIDA DÍAZ MAMANI
SERVICIO NACIONAL DEL ADULTO MAYOR (SENAMA) SR. LUIS LÓPEZ MORA
INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD (INJUV) SRA. CAMILA CASTILLO GUERRERO
FONDO DESOLIDARIDAD E INV. SOCIAL (FOSIS) SRA. DANISA ASTUDILLO PERETTI
CORPORACIÓN NAC. DESARROLLO INDÍGENA SR. SIDRO MAMANI CHOQUE
JUNTA NAC. DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS (JUNAEB) SRA. CLAUDIA CAMACHO VILLALOBOS
JUNTA NAC. DE JARDINES INFANTILES (JUNJI) SR. JUAN ROCA BADO MARTÍNEZ
CONSEJO REGIONAL DE LA CULTURA Y LAS ARTES SRA. MILSA OSTOJIC SOTO
DIRECTOR PROVINCIAL DE EDUCACIÓN TARAPACÁ SR. PABLO VALENZUELA HUANCA
REGISTRO CIVIL E IDENTIFICACIÓN SRA. EMILIA MORENO CHAMORRO
SERVICIO NACIONAL DE MENORES (SENAMÉ) SRA. PAULA SOTO SAAVEDRA
COORDINADORA REGIONAL CONSEJO DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA DE TARAPACÁ SRA. ORIELA BURGOS HERMOSILLA
SERVICIO MEDICO LEGAL (SMD) SR. ROBERTO CELISULLOA
GUARDIAERÍA DE CHILE CORONEL IVÁN JORQUERA GALLARDO
DIRECTOR DEL TRABAJO SRA. CAROLINA FERNÁNDEZ AÍLFAR
SERVICIO NAC. DE CAPACITACIÓN Y EMPLEO (SENCEJ) SRA. IDA PANTOJA PANTOJA
INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL (IPS) SRA. JULIA GANDARILLAS GUIZA
SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER (SERNAM) SRA. PATRICIA PÉREZ ZAMORANO
DIRECCIÓN DE VIALIDAD SR. CHRISTIAN VÁSQUEZ FERNÁNDEZ
DIRECCIÓN DE ARQUITECTURA SR. JOSE LUIS ROCCO CONTRERAS
DIRECCIÓN DE PLANEAMIENTO SRA. MARÍA VALDERAS CHAMORRO
DIRECCIÓN DE AGUAS SR. JAVIER VIDAL REYES
DIRECCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS SR. EDUARDO CORTES ALVARADO
DIRECCIÓN DE OBRAS PORTUARIAS SR. JULIO ENRIQUE PÉREZ RUBIO
DIRECCIÓN DE AEROPUERTOS SR. WALTER KAMPE ROSSI
DIRECCIÓN SERV. SALUD IQUIQUE DR. LUIS LÓPEZ CABRERA
DIRECTOR REGIONAL SERVICIO SR. EDISON RODRIGO JARA PRADENAS
CORPORACIÓN NACIONAL FORESTAL (CONAF) SR. JULIO BARROS CATALÁN
SERVICIO AGRÍCOLA Y GANADERO (SAG) SRA. ROXANA GALLEGUILLO CORDERO
INSTITUTO DE DESARROLLO AGROPECUARIO (INDAP) SR. RICARDO HUERTA CIRANO
SERVICIO NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y REHABILITACIÓN DEL CONSUMO DE DROGAS Y ALCOHOL (SENDA) SR. CHRISTIAN ZAÑES CORREA
DIRECTORA REGIONAL PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LA MUJER (PRODEMUS) SRA. SOLANGE BENEDETTI REMAN
DIRECTORA REGIONAL INTEGRAL SRA. YOCELIN SANHUEZA DOWNING
DIRECTOR OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIA (ONEMI) SR. ALEJO PALMA CORTES
DIRECTOR REGIONAL DE SERNAMEOMIN SR. FELIPE SARANDO DEL CASTILLO
SERVICIO EVALUACIÓN AMBIENTAL (SEA) SR. PATRICIO MEZA GUERRERO (s)
SUPERINTENDENCIA DE EDUCACIÓN SR. JUAN CARLOS SANCHEZ DÖERING
SUPERINTENDENCIA DE SALUD SR. MARCELO RICCIBAUERLE
SUPERINTENDENCIA ELÉCTRICIDAD Y COMBUSTIBLE (SEC) SRA. ANA LARA SANCHEZ
SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS SANITARIOS (SSIS) SR. JOSE PONCE ESCOBAR
INSTITUTO NACIONAL DEL DEPORTE (IND) SR. LUIS AVALOS VELAZCO
GERENTE GENERAL CORPORACIÓN REGIONAL DESARROLLO PRODUCTIVO SR. GUSTAVO ORREGO DÍAZ

**e).- SEREMIAS DE LA REGIÓN**

<b>SEREMI DEL DEPORTE</b>
JOHANN VIERA PINEDA
<b>SEREMI DE ECONOMÍA FOMENTO Y TURISMO</b>
DAVID RODRIGO PASTÉN CARRASCO
<b>SEREMI DE DESARROLLO SOCIAL</b>
MARIELA BASUALTO AVALOS
<b>SEREMI DE JUSTICIA</b>
LORENA DE FERRARI
<b>SEREMI DE SALUD</b>
PATRICIA RAMÍREZ RODRÍGUEZ
<b>SEREMI DE AGRICULTURA</b>
MARIO VENEGAS
<b>SEREMI DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES</b>
MANUEL MORALES
<b>SEREMI DE MEDIO AMBIENTE</b>
PATRICIO VILLABLANCA MUESCA
<b>SEREMI DE GOBIERNO</b>
LUGICIOCCA
<b>SEREMI DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL</b>
JAIME HIP
<b>SEREMI DE EDUCACIÓN</b>
FRANCISCO PRIETO
<b>SEREMI DE OBRAS PÚBLICAS</b>
SERGIO GARCÍA
<b>SEREMI DE VIVIENDA Y URBANISMO</b>
RICARDO CARVAJAL GONZÁLEZ
<b>SEREMI DE MINERÍA</b>
NORA ARAYA
<b>SEREMI DE BIENES NACIONALES</b>
JUAN PAPIC

La mayoría de las secretarías regionales ministeriales tienen sus oficinas en el Edificio de la Intendencia de la Región de Tarapacá, en la ciudad de Iquique.

Igualmente, existe un gabinete regional, órgano auxiliar del intendente, integrado por los gobernadores provinciales y los

secretarios regionales ministeriales. El intendente puede disponer que lo integren o que concurren a él, en calidad de invitados, jefes regionales de organismos de la Administración del Estado; además, por derecho propio, lo integra el Director Regional del SERNAM.

La administración de la región radica en el Gobierno Regional, constituido por el intendente, designado por el presidente de la República y por el consejo regional, compuesto de 14 consejeros electos por votación popular, cada cuatro años.

f).- Los Consejeros Regionales son:

#### **IQUIQUE**

Iván Pérez Valencia (RN)

José Lagos Cosgrove (UDI)

Felipe Rojas Andrade (UDI)

Rubén Bermúdez Camilo (IND)

Luis Carvajal Veliz (PDC)

Luis Antonio Plaza Roco (PRSD)

Franitza Mitrovic Varela (IND)

Jorge Zavala Valenzuela (IND)

Jorge Soria Macchiavello (IND)

Isidoro Hernán Saavedra Contreras (IND)

Roxana Patricia Viguera Chereñes (IND)

#### **TAMARUGAL**

Espartaco Ferrer Pavés (RN)

Richard Godoy Aguirre (PDC)

José Miguel Carvajal Gallardo (IND)

La administración local de cada comuna reside en la respectiva municipalidad, compuesta de un alcalde y un número variable de concejales, todos electos mediante votación popular.

g).- **Parlamentarios**

Pozo Almonte integra junto con las comunas de Iquique, Alto Hospicio, Huará, Camiña, Colchane y Pica el Distrito Electoral N°2 y pertenece a la 1ª Circunscripción Senatorial (Tarapacá).

Es representada en la Cámara de Diputados del Congreso Nacional por:

- **Hugo Gutiérrez Gálvez**, del Partido Comunista de Chile y
- **Renzo Tiso Martínez**, de la UDI

A su vez, es representada en el Senado por los senadores:

- **Jaime Orpis Bouchon** de la UDI y
- **Fulvio Rossi Ciocca**, del Partido Socialista de Chile.

#### **1.1.4.- ADMINISTRACION COMUNAL**

La Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte, es dirigida por el alcalde **JOSÉ FERNANDO MUÑOZ CÁCERES** (Ind. / PRO), el cual es asesorado por los concejales:

- 1.- Cynthia Valdivia Araya (PRO)
- 2.- Mario Callasaya Funes (PS)
- 3.- Germán Choque García (RN)
- 4.- Luis Martínez Barrios (Ind. / PPD)
- 5.- María Isabel Palma Bustos (RN)
- 6.- Cristóbal Cabaña Araya (PRO)

## 2.- CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA

Pozo Almonte, es una comuna ubicada en la Provincia del Tamarugal en la zona llamada Pampa del Tamarugal, constituyéndose en la capital de la Provincia del Tamarugal, su superficie de 13.765,8 Km<sup>2</sup> es la de mayor extensión de la Primera Región de Tarapacá. Es la capital comunal y provincial. Pozo Almonte, está ubicada geográficamente en la Depresión Intermedia a 1.050 m.s.n.m. y a 54 kms., de la ciudad de Iquique, capital regional. Sus principales actividades económicas son: la minería no metálica (planta Cala-Cala de Cosayach) y los servicios públicos, entre los que se cuentan Carabineros de Chile, Municipalidad, Registro Civil e Identificación, Consultorio de Salud, cuatro Escuelas Básicas (tres municipalizadas y una particular subvencionada), una escuela de Lenguaje, un Intermado que recibe jóvenes de los otros pueblos del interior de la comuna y de comunas vecinas, un Centro Abierto, una Sala Cuna, un Jardín Infantil, un Centro de Detención Preventiva, un Juzgado Mixto y distintas instituciones deportivas, vecinales y de voluntariado (Bomberos, Cruz Roja, etc.)

La población total comunal es de 10.520 hab. (según censo año 2002) distribuido de la siguiente manera: Pozo Almonte posee 6.914 Hab.; Mamiña, 800 Hab.; La Tirana, 1.400 Hab.; La Huayca, 310 Hab.; Colonia Agrícola de Pintados, 200 Hab.; Huatacondo, 80 Hab.; Macaya, 65 Hab.; Parca, 40 Hab. El 62,8 % de la población es Urbana y el 37,2%, Rural.

La comuna de Pozo Almonte fue creada por Decreto Ley N° 1.582 de Octubre de 1970 y como capital comunal fue designada la localidad del mismo nombre, la que a partir del año 2008 pasa a ser la capital de la provincia del Tamarugal.

En cuanto a su estructura poblacional, “nuestra ciudad estaba constituida, originalmente por peruanos que se instalaron en este lugar para abastecer a las salitreras colindantes de sus necesidades básicas. Cuando estos territorios pasaron a manos

chilenas se trajo mucha población del centro y sur del país para trabajar en las salitreras. Después de la crisis del salitre, en estas últimas décadas, vino el auge de la minería metálica (cobre) con la Minera La Cascada que instaló su campamento en esta localidad, trayendo mineros y sus familias de la tercera y cuarta regiones”. En la actualidad la instalación de mineras metálicas y no metálicas ha atraído a nuevos núcleos familiares en pos de la búsqueda de mejores condiciones de vida.

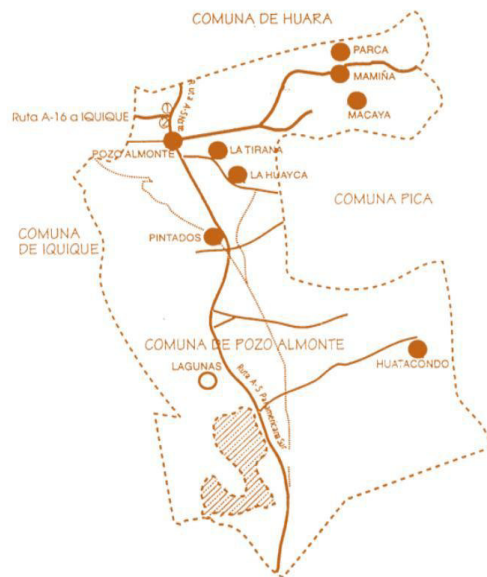
También ha llegado a esta localidad el mundo indígena, principalmente la etnia Aymara, que se ha instalado en las afueras de la ciudad, practicando principalmente la agricultura y el comercio de sus productos. Estos lugares son conocidos como las Quintas Sur y el Poblado Andino. Las razones para emigrar de sus zonas de origen son económicas y



educacionales, ya que sus hijos necesitan completar la Enseñanza Media. Nuestro Liceo cuenta con una matrícula de población indígena que alcanza al 40%, aproximadamente, de la matrícula total del alumnado y es, por esta causa, que las políticas educacionales de nuestro establecimiento se dirigen en reconocer, promover y desarrollar el respeto por la diversidad.

Limita al norte con la comuna de Huará, al sur con la Segunda región de Antofagasta, al este con la comuna de Pica y al Oeste con la comuna de Iquique y Alto Hospicio. Se compone de 60 localidades siendo las más importantes:

- ✓ Pozo Almonte
- ✓ Colonia Agrícola de Pintados
- ✓ La Tirana
- ✓ La Huayca
- ✓ Parca
- ✓ Macaya
- ✓ Mamiña
- ✓ Huatacondo, y
- ✓ Fuerte Militar Baquedano



De acuerdo a su importancia sus principales centros poblados son:

- ✓ Pozo Almonte
- ✓ La Tirana
- ✓ Fuerte Baquedano
- ✓ Mamiña
- ✓ La Huayca

Pozo Almonte es una acogedora comuna ubicada a 52 kilómetros al este de Iquique, se le identifica en la actualidad como "Juntos

por el Progreso". Debido a que es tranquilo en la búsqueda de proteger el patrimonio natural con clima templado y sol todo el año por lo que se convierte en un paraíso para quienes deseen descansar, desconectarse del mundo exterior, conocer su historia y sus potencialidades.

Su nombre se debe a que Almonte, es el apellido de una millonaria familia originaria de Pica, que durante la Colonia poseía tierras y un pozo en la zona, de ahí proviene el nombre del pueblo de Pozo Almonte. Desde la llegada del ferrocarril de Iquique, Pozo Almonte se convirtió en uno de los lugares que proveía agua, servicios y municiones a los trabajadores de las salitreras de Santiago Humberstone y Santa Laura.

La comuna de Pozo Almonte cuenta dentro de su patrimonio arqueológico con los Geoglifos de Pintados que son monumentales figuras de animales, hombres y formas geométricas, creados hace más de 900 años por los antiguos habitantes de Tarapacá. Además se encuentran las ex oficinas salitreras de Santiago Humberstone y Santa Laura, lugares que recuerdan la época de oro del salitre y que hoy han sido reconocidas por la UNESCO como "Patrimonio de la Humanidad".

### 3.- ANTECEDENTES DEMOGRAFICOS

#### 3.1.- DIAGNÓSTICO DEMOGRÁFICO

El año 2009 cuando se realizó el anterior Plan de Desarrollo Comunal los datos del Censo 2002 ya se encontraban publicados y oficializados, hoy sin embargo existe una controversia pública sobre la veracidad del censo año 2012 que hasta hoy no se logrado ni oficializar ni publicar por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), pero hemos encontrado en las distintas páginas del censo en la web las preliminares del censo mencionado así es que para no incurrir en errores, consideraremos como oficial el censo del año 2002, pero expondremos relación entre uno y el otro sólo para realizar análisis.

Para la comuna de Pozo Almonte se indica una población de 10.830 habitantes para el año 2002, en cambio para las preliminares del año 2012 el número de población crece a 17.935 con una variación de un 66%, ubicando a la comuna en el tercer lugar más poblada de la I región de Tarapacá después de Alto Hospicio.

Territorio	Año 2002	Año 2012	Variación (%)
Comuna de Pozo Almonte	10.830	17.935	66
Región de Tarapacá	238.950	328.921	38
País	15.116.435	17.398.632	15

### 3.1.1.- ÍNDICE DE MASCULINIDAD

En la comuna existen más hombres que mujeres, esto es, 6.521 hombres y 4.309 mujeres para el año 2002 y 11.516 hombres y 6.419 mujeres para el año 2012, lo que se podría explicar por la Población Económicamente Activa (PEA) que en su mayoría son hombres que se dedican a la extracción minera, a lo que se suman hombres o inmigrantes provenientes de otras zonas de la región y del país.

La comuna acoge al 4,53% de la población total de la región, de la cual un 33,5% corresponde a población rural y un 66,5% a población urbana.

Territorio	Año 2002		Año 2012		Índice de Masculinidad	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	2002	2012
Comuna Pozo Almonte	6.521	4.309	11.516	6.419	151	179
Región de Arica y Parinacota	123.072	115.878	171.052	157.869	106	108
País	7.447.695	7.668.740	8.610.934	8.787.698	97,12	97,99
Fuente Censo 2002 y Proyección de Población 2012, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).						

En el período transcurrido desde el primer análisis, la población de Pozo Almonte ha ido aumentando de forma sostenida. No

es necesario para el visitante revisar estadísticas demográficas para darse cuenta que la comuna creció tanto en infraestructura como en población, pero que partes de sus habitantes han ido migrando de la comuna a la ciudad de Iquique principalmente por mejores condiciones de vida y por empleabilidad.

### 3.1.2.- EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

La evolución de la comuna ha sido de crecimiento constante, lamentablemente para sus habitantes este crecimiento no ha sido parejo en su desarrollo, pero se trabaja día a día en esto.

En la siguiente tabla muestra claramente cómo se aumenta el número de población de 58% para el año 2002 y un 66% el año 2012.

COMUNA	Año 1992	Año 2002	Año 2012
POZO ALMONTE	6.322	10.830	17.935
PAIS	13 265 563	15 051 136	16 634 603

La comuna de Pozo Almonte se encuentra en un proceso de transición demográfica avanzada, esta transición tiene su origen en la disminución de los niveles de mortalidad y natalidad acontecidos en la segunda mitad del siglo XX. A raíz de esto se presentan situaciones como el envejecimiento de la población y la disminución en la proporción de población económicamente activa.

### 3.1.3.- POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD 2002 Y LAS PRELIMINARES DEL AÑO 2012:

Edad	2002	2012	% según Territorio 2012		
			Comuna	Región	País
0 a 14	2.829	3.859	22	24	22
15 a 29	3.144	5.029	28	25	25
30 a 44	2.753	4.625	26	22	21
45 a 64	1.505	3.526	20	22	23
65 y más	599	896	5	7	10
Total	10.830	17.935	100	100	100
Fuente Censo 2002 y Proyección de Población 2012, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).					

### 3.1.4.- PUEBLOS ORIGINARIOS

De acuerdo a los datos recogidos en el Censo de población 2002, sólo 49.089 personas, equivalentes al 11,45% del total de la población regional, pertenecen a algún grupo étnico. En el ámbito nacional existen 692.192 personas pertenecientes a alguna etnia de las cuales el 7,09% se localiza en la región de Tarapacá.

De los grupos étnicos existentes en la región la etnia Aymara representa el 83,39%, en segundo lugar se ubica la población de la etnia mapuche y las restantes se distribuyen entre porcentajes que van desde un mínimo de 0,13% (alacalufe) hasta un máximo de 2,23% (quechua) de participación sobre el total de población regional.

ETNIA	Cantidad de Personas			% según Territorio	
	2003	2006	2009	Comuna	Región
Atacameño	13	0	52	1	0
Aymara	955	1.604	1.829	18	9
Mapuche	18	162	190	2	2
Rapanui	0	0	6	0	0
Otras	8.795	9.607	7.937	79	88
Totales	9.781	11.373	10.014	100	100

### 3 2.- DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNA:

#### 3.2.1.- POZO ALMONTE UNA COMUNA DE JÓVENES

De acuerdo a los parámetros internacionales, Chile, por la proporción de población de adultos mayores, sobre el 10% de la población total, es definido como país con una población envejecida.

Pozo Almonte, recién supera la mitad de esa proporción y fundamentalmente la población joven, menor de 30 años, supera el 50%. Se tiene la percepción que Pozo Almonte es una población envejecida, seguramente, por lo activas que son las organizaciones de la tercera edad, pero no es así y la proporción de población joven supera a la mayoría de las comunas de la región.

#### 3.2.1.1.- QUIÉNES SON LOS HABITANTES DE POZO ALMONTE

En el recorrido en terreno mantenido por la comuna distinta fueron las expresiones sobre quiénes son, pero en parámetros generales la comuna se identifica como:

- Una comuna Rural
- Una comuna pobre
- Una comuna de jóvenes
- Una comuna informada
- Una comuna con expansión geográfica
- Una comuna con una importante historia Patrimonial.

Sabremos de la gente que trabaja día a día, de mineros, artesanos, comerciantes y dueñas de casa, que además existe un gran número de mujeres que sufren la violencia familiar, que existen niñas madres, que existe un descontento masivo por el poco crecimiento del Turismo comunal, que falta un crecimiento industrial, que falta abordar temas tan relevantes como lo es el Medio Ambiente.

En el análisis encontramos a una comuna muy ligada a sus raíces, con amor a la tierra que los ha visto crecer, que por necesidad muchos han mantenido una doble vida esto se refiere a que durante la semana por motivos laborales se trasladan a otras ciudades la más recuente es Iquique y los fines de semana se reintegran a la comuna. Entre otras que en el presente análisis, se informará.

### 4.- CARACTERÍSTICAS CLIMÁTICAS Y ATMOSFÉRICAS

#### 4.1.- MACRO FACTORES Y DIVERSIDAD DE CLIMAS.

En términos generales el clima constituye uno de los factores ambientales más relevantes que posibilitan o restringen de desarrollo turísticos particulares.

En el recorrido por la comuna y la región es posible diferenciar cuatro zonas climáticas que corresponden a variaciones del clima desértico.

En el litoral, las temperaturas son gratas por efecto del mar, con variaciones poco marcadas, mientras que si avanzamos hacia el interior, nos acercamos a las extremas condiciones del

desierto absoluto, donde la sequedad atmosférica es considerable y las oscilaciones térmicas diarias son bastante amplias.

Si bien de acuerdo a la latitud, la Región de Tarapacá se encuentra en una zona tropical, en sus características climáticas encontramos ciertos rasgos que difieren de este tipo. Los climas que predominan son:

- Clima desértico con nublados abundantes: ubicado en el sector costero de la región, este clima se caracteriza por la presencia de nubosidad durante la noche, la que se disipa en horas de la mañana. Las precipitaciones son casi inexistentes y la oscilación térmica diaria, entre los meses de invierno y verano, es mínima. La temperatura es bastante uniforme durante el año, con valores que van desde 18,7°C en julio hasta 22,3°C en febrero.

- Clima desértico normal: es típico de la zona interior, en plena pampa, a 1.000 msnm. Se caracteriza por presentar cielos despejados durante todo el año y por la considerable oscilación térmica diaria, con temperaturas muy altas durante el día y que en la noche pueden llegar a 0°C.

- Clima desértico marginal de altura: por sobre los 2.000 msnm, en plena precordillera, las condiciones se vuelven más inestables, incluso con precipitaciones abundantes durante el verano, lo que permite el desarrollo de una incipiente vegetación. Las temperaturas son bajas, no sobrepasando los 10°C.

- Clima de estepa de altura: a partir de los 3.500 msnm, la temperatura media no sobrepasa los 5°C. La humedad relativa, en general, es baja y existen precipitaciones de origen convectivo.

#### **4.2.- HIDROGRAFÍA**

Las condiciones climáticas y las características del suelo son factores que condicionan la escasa disponibilidad hídrica de la región. En el altiplano, los cursos de agua existentes son de

carácter endorreico; las aguas no salen de la cuenca y son acumuladas por lagunas y salares.

Las lagunas se originan por la dificultad de escurrimiento de las aguas hacia el Pacífico, las que se acumulan durante los meses de verano, por las condiciones climáticas altiplánicas anteriormente mencionadas. Los salares, en tanto, son producto de la percolación de sales en la cordillera de los Andes.

También hay que destacar aguas de escurrimiento superficial, como los manantiales, que permiten la supervivencia de la fauna que habita en el sector y de las asociaciones vegetales que allí se encuentran, como los bofedales.

Acercándonos hacia la costa, es posible encontrar cursos hídricos de breve desarrollo, como los presentes en las quebradas, los que sólo en ocasiones llegan al mar; otros se pierden en su camino, producto de la evaporación. No existen ríos con un curso permanente, salvo la presencia por el sur del río más largo de nuestro país, el río Loa.

#### **4.3.- BIOGEOGRAFÍA**

Tanto la flora como la fauna de la Región de Tarapacá deben soportar las duras condiciones de vida, desde la falta de agua hasta los problemas de altitud, clima y salinidad de los suelos. Pero, a pesar de situarnos en medio del desierto más árido del planeta, la vida florece y nace, adecuándose y maravillando por su variedad. Podemos identificar, entonces, diferentes ecosistemas, condicionados por las diversas formas del relieve y sus respectivos climas.

Es así como en el litoral existen ecosistemas propios del desierto costero, ricos en vegetación y con un enorme endemismo de especies de flora, que aprovechan la humedad proveniente de la camanchaca.

En la zona de la depresión intermedia, el desierto absoluto hace su aparición con las condiciones extremas que lo caracterizan. En plena pampa del Tamarugal, habitan especies como el Tamarugo (*Prosopis tamarugo*), el Algarrobo blanco



(*Prosopis alba*), el Retortón (*Prosopis strombulifera*), la Grama salada (*Distichlis spicata*) y el Cachiyuyo (*Atriplex* spp.). Existe, incluso, un ave característica que ronda por el sector, conocida como Comesebo de los tamarugos (*Conirostrum tamarugense*), que posee un plumaje vistoso y que sortea con éxito las condiciones extremas de su hábitat.

Tanto las quebradas como los oasis son ambientes propicios para el desarrollo de algunas comunidades vegetales y animales.

La flora de ambos ha sido modificada por la acción del hombre; sin embargo, destacan especies arbustivas y herbáceas como la Brea (*Tessaria absinthioides*), el Suncho (*Baccharis juncea*), la Cachina (*Juntus acutus*), la Sosa (*Sacocomia fruticosa*) y árboles como el Chañar (*Geoffroea decorticans*).

El altiplano se considera como el área ecológica más rica de la Región de Tarapacá. Ubicado por sobre los 4.000 msnm, posee condiciones de humedad que permiten el florecimiento de diversas especies, entre las que se cuentan la Queñoa (*Polylepis tarapacana*), la Tola (*Baccharis incarum*) y Paja brava (*Festuca orthophylla*).

A gran altura también encontramos el llareta, cuya principal especie es la Llaqueta (*Azorella compacta*), que crece en su mayoría en superficies rocosas. La fauna que domina estos sectores se compone básicamente de roedores, como la Vizcacheta (*Lagidium viscacia*).

#### **4.3.1.- ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS**

En la región, encontramos dos zonas naturales resguardadas por Conaf (Corporación Nacional Forestal) por su importancia y valor ecológico.

Estas son:

##### **4.3.1.1.- Parque Nacional Volcán Isluga**

Se ubica a 232 kilómetros al noreste de Iquique, en la provincia del Tamarugal. Fue creado el 3 de enero de 1967, alcanza a 401.135 hectáreas y posee un paisaje característico del

altiplano (ubicado a una altitud promedio de 4.000 msnm). Las temperaturas del lugar son extremas; normalmente oscilan entre los 5°C y 10°C, pero se han registrado, incluso, -10°C.

El parque está formado por planicies y relieves abruptos, donde destacan los cerros Alpajares, Quinsachatas, Llanquipa, de altitudes superiores a los 5.000 msnm. Sin duda, la cumbre de mayor importancia es la que le da el nombre al parque, el volcán Isluga. Este llega a 5.530 msnm y se caracteriza por presentar una cima nevada y con esporádicas fumarolas provenientes de su cráter.

Existen también recursos hídricos que otorgan mayor belleza al sector, como el río Arabilla y lagunas de Arabilla y Parintica.

Un atractivo natural digno de presenciar es el campo geotérmico Puchuliza, conformado por géiseres y termas, en las que el agua alcanza hasta los 85°C. Las fumarolas se aprecian con mayor notoriedad al amanecer. En invierno, durante los meses más fríos, las aguas se congelan formando algunos bloques de hielo.

El parque, además, posee un invaluable patrimonio arqueológico, encontrándose numerosos rastros de los pueblos prehispánicos que habitaron el sector, tales como cementerios, sectores utilizados para ritos funerarios, pucará y santuarios.

Forman parte de la vegetación característica de este parque especies como el Chastudo (*Oreocereus leucotrichus*), la Guacaya (*Corryocactus brevistylus*), la Paja brava (*Festuca orthophylla*), la Llaqueta (*Azorella compacta*) y la Chachacoma (*Senecio nutans*). La fauna no es tan variada; destacan la Llama (*Lama glama*), la Alpaca (*Lama pacos*), el Zorro culpeo (*Pseudalopex culpaeus andinus*), el Flamenco chileno (*Phoenicopterus chilensis*), el Kiula (*Tinamotis pentlandii*), el Huairavo (*Nyctiorax nyctiorax*) y la Gualleta (*Phoenicopterus chilensis*).

##### **4.3.1.2.- Reserva Nacional Pampa del Tamarugal**

Tres lotes de terreno que conforman la Reserva Nacional Pampa del Tamarugal. Plantaciones y bosques nativos de

Tamarugo (*Prosopis tamarugo*), junto a otras especies, dan un respiro a la aridez del sector. Un bosque en medio del desierto más árido del mundo, que sobrevive gracias a la existencia de una napa freática de aguas salobres.

Creada en 1987, alcanza una superficie total de 100.650 hectáreas y se ubica en la comuna de Pozo Almonte, a unos 1.000 msnm. La pampa del Tamarugal se encuentra emplazada en la depresión intermedia, resguardada por ambas cordilleras.

Su principal atractivo es, sin duda, la vegetación presente en el sector. Existen plantaciones de tamarugos y algarobos, las que conviven con especies como la Fortuna (*Prosopis strombulifera*), el Tamarugo argentino (*Prosopis burkartii*), la Grama salada (*Distichlis spicata*), la Retama (*Cressa cretica*), la Pillaya (*Atriplex spp*) y la Brea (*Tessiera absinthioides*).

La fauna del sector no es abundante dada la escasez de agua. Habitan sólo algunos roedores como el Tico tico del Tamarugal (*Ctenomys fulvus robustus*), el Ratoncito andino (*Abrothrix olivaceus*) y el Lauchón orejudo (*Phyllotis darwini*), mamíferos como el Zorro chilla (*Pseudalopex griseus*), Culpeo (*Pseudalopex culpaeus*) y el Quique (*Galictis cuja*), y aves entre las que destacan la Lechuza blanca (*Tyto alba*), el Aguilucho (*Buteo polyosoma polyosoma*) y el Comesebo del Tamarugal (*Conirostrum tamarugense*).

## PARTE II.- DIAGNOSTICO GENERAL DE LA COMUNA POR DESARROLLO

### 1.- INTRODUCCION

En el presente capítulo, se presentará los desarrollos que se trabajaron con la comunidad, para un mejor proceso de entendimiento la estructura o esqueleto de trabajo se presenta en la lámina más abajo, estas dimensiones o desarrollos a su vez mantiene sectores que son determinante en el mejoramiento o estancamiento de una comuna.

Los diagnósticos, se encuentran en concordancia con las Políticas Regionales de la Región de Tarapacá y se trabajaron de manera participativa con la comunidad, se desarrolla conclusiones sólo en el sector Social y en los demás son trabajados de manera espontánea y coherente con la información mantenida en el diagnóstico cuantitativo y cualitativo.

<b>1.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE</b>	Sector Recursos Naturales Agua Sector Recursos Naturales Suelo. Sector Gestión de Riesgos. Sector Centros Poblados. Sector Gestión de Residuos Sector Conectividad. Sector Energía Componente Biodiversidad.
<b>2.- DESARROLLO SOCIAL</b>	Sector Pobreza. Sector Educación. Sector Salud. Sector Deporte Sector Esparcimiento y Recreación. Sector Seguridad Ciudadana. Sector Vivienda. Sector Género. Sector Desarrollo Comunitario.
<b>3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO</b>	Sector Agrícola Sector Minería Sector Turismo. Sector Industrial
<b>4.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO</b>	Sector Cultura. Sector Identidad y Patrimonio. Sector Infraestructura. Sector Turismo.
<b>5.- DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION</b>	Sector Gestión Municipal. Sector Participación. Sector Autonomía en las Decisiones.



## 1.1.- DESARROLLO: TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE

### 1.1.1.- ANTECEDENTES Y DOCUMENTOS.

Las fuentes utilizadas en la elaboración del presente capítulo, corresponden por una parte a estudios de nivel Regional (I Región de Tarapacá), de cuya información se realiza una desagregación, que se ha debido contextualizar en el medio comunal de Pozo Almonte.

Según lo establecido en la ley general de Urbanismo y Construcciones y su Ordenanza, y lo dispuesto en la circular DDU 55 del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, corresponde elaborar un estudio de factibilidad de infraestructura sanitaria que posibilite en desarrollo del Proyecto de Plan Regulador, que permita asegurar dotación a la zonificación propuesta por el instrumento.

El PRC que se desarrolló por encargo de la Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo de la Región de Tarapacá, Gobierno Regional y Municipio de Pozo Almonte, con el propósito de dar cumplimiento a las exigencias antes indicadas, acreditando la factibilidad técnica de otorgar abastecimiento de agua potable y evacuar aguas servidas en el territorio urbano establecido en el Plan Regulador.

Junto a ello, se ha asignado especial importancia a la revisión del Estudio del Plan Regulador Comunal de Pozo Almonte, que propone un conjunto de consideraciones y normativas, acordes con las necesidades y requerimientos para el desarrollo de la actividad turística en la comuna. El señalado estudio fue

elaborado por una Consultora externa y en la actualidad se encuentra en proceso de modificación.

### 1.1.2.- INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN APLICABLES A LA COMUNA.

En la Comuna de Pozo Almonte, se encuentra vigente PRC del año 1984, además cuenta con el Plano de zonificación, la Ordenanza Local y el límite Urbano.

Actualmente sólo se encuentra en desarrollo la modificación del PRC y la Formulación del Plano Seccional de La Tirana.

No existe un instrumento rector que compatibilice el desarrollo territorial.

El Instrumento de mayor jerarquía a nivel regional (Plan Regional de Desarrollo Urbano), se encuentra Vigente.

El Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT), Instrumento de planificación del territorio, de carácter interinstitucional que vendría a reemplazar a los PRDU, se encuentra en su fase de implementación.

Finalmente, se encuentra actualizado recientemente en diciembre del año 2010, el Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU) de la Región de Tarapacá.

No existe otro instrumento legal de ordenamiento territorial aplicable a la Comuna. Sin embargo, cabe señalar que existen innumerables leyes y reglamentos que son aplicables al territorio, o más bien a partes de él según sea necesario.

## 1.2.- SECTOR RECURSOS NATURALES: **A**GUAS

Actualmente el gobierno está trabajando en una Estrategia Nacional de Recursos Hídricos, la cual se basa en la elaboración de un Plan Hídrico Nacional, que a su vez se funda a partir de Planes Maestros de Recursos Hídricos Regionales.

Dichos planes buscan definir las directrices para realizar una adecuada gestión de los recursos hídricos, a través de la coordinación adecuada de los programas de acción y las obras involucradas, manteniendo una planificación de futuro, integrando soluciones estatales y privadas, optimizando las inversiones y administrando los recursos como sistemas a nivel de cuenca, y a través de estudios y mediciones técnicas de los sistemas subterráneos y superficiales, bajo el marco legal e institucional vigente.

El Plan Maestro de Recursos Hídricos, es un instrumento de planificación indicativa, que contribuye a orientar las decisiones públicas y privadas, con el fin último de maximizar la función económica, social y ambiental del agua, en armonía con el medio ambiente y proveer condiciones de equilibrio que permita dar sustentabilidad dentro de una visión de corto y largo plazo, dotando a los actores de las herramientas y capacidades para abordar los desafíos que esto impone.

En este contexto, Geo-Hidrología Consultores desarrolló el proyecto “Diagnóstico del Plan Maestro de los Recursos Hídricos de la Región de Tarapacá”, licitado por la División de Estudios y Planificación de la DGA y gestionado en conjunto por la Dirección Regional y cuyo objetivo general es levantar y analizar información, para la elaboración de un diagnóstico del sector hídrico que permita sentar las bases para la confección del Plan Maestro de Recursos Hídricos Regional.

En la comuna de Pozo Almonte el recurso hídrico es de vital importancia, por cuanto la zona está inserta en un ecosistema donde justamente este recurso es escaso y limitante, de manera tal que esta última situación provoca un freno en el

desarrollo en general de la comuna. El recurso hídrico existente, es el que se concentra en el subsuelo denominado como napas freáticas subterráneas.

La Comuna de Pozo Almonte está ubicada dentro de una zona que es evaluada, por la Dirección General de Aguas, como crítica en cuanto a la existencia de este recurso agua, confirmando la información internacional que presenta a la zona como un área de sobreexplotación.

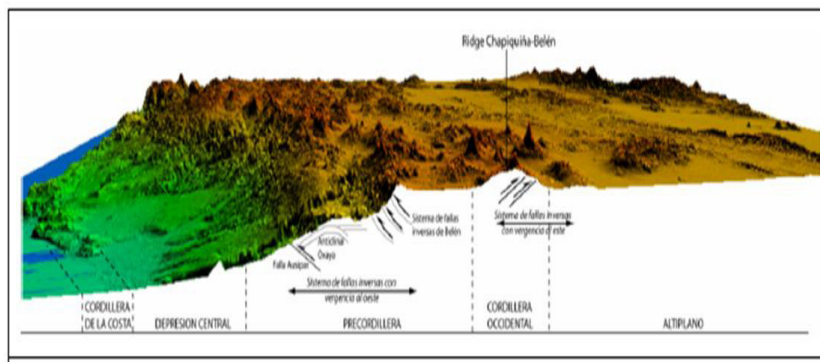
### 1.2.1.- SITUACION GEOMORFOLÓGICA E HIDROGRÁFICA

En la Región de Tarapacá las principales unidades morfológicas corresponden, de oeste a este, a la cordillera de la Costa, a la Depresión central, la precordillera, la cordillera occidental y al Plateau Altiplánico (PUC, 2009), las que se muestran en la figura posterior.

La cordillera de la costa se levanta abruptamente desde el litoral hasta alcanzar cumbres cercanas a 1.500 msnm, tiene un ancho medio de 40 km y deja en su interior numerosos bolsones, ocupados muchas veces por salares y pampas interiores. La vertiente oriental, es menos abrupta y baja. La depresión central, de altura promedio de 1.000 msnm, tiene un ancho de entre 30 y 40 km desde la quebrada Tana hasta el río Loa, se llama Pampa del Tamarugal.

La precordillera, corresponde a un plano inclinado de cierta regularidad, que une la pampa al altiplano, aquí es donde se enclavan una serie de pequeños valles agrícolas u oasis, como los de Pica, Matilla, Huatacondo, etc. Y donde tienen sus cabeceras los tributarios de los ríos de la región que desembocan al Pacífico.

El Altiplano o Puna, es una extensa meseta sobre la cual emergen conos volcánicos con cumbres entre 500 y 6000 msnm, y corresponde a una zona de cuencas sedimentarias con grandes salares, tales como Isluga, Cariquima, Cancosa, Huasco, Coposa y Michincha, entre otros.



**PERFIL MORFOLÓGICO DE LA REGIÓN DE TARAPACÁ.**

Hidrográficamente la unidad básica territorial corresponde a cada cuenca de drenaje. En la región de Tarapacá están agrupadas siguiendo el criterio de la DGA, que en la región reconoce los siguientes tipos de cuencas:

**Zona 1:** Corresponde a las **cuencas pre andinas exorreicas** ubicadas al norte de la región, se extienden entre la Precordillera y la zona costera, descendiendo desde los 4.500 msnm, hasta la costa. Realizan su descarga hacia el mar, a través del Río Camarones y la Quebrada Tana.

- **Zona 2:** Corresponde a las **cuencas costeras aréicas** ubicadas al oeste de la cordillera de la costa, descendiendo desde los 1.200 msnm hasta el nivel del mar. Se caracterizan por la ausencia de una red de drenaje definida. Destaca la presencia en estas cuencas del Salar Grande y el Salar de Somonal.

- **Zona 3:** Corresponde a las **cuencas andinas y pre andinas endorreicas** ubicadas en el extremo oeste de la Cordillera Occidental, la Precordillera y la Depresión Intermedia (entre los 4.000-4.500 y 1.000 msnm). Destaca la presencia de la Pampa del Tamarugal, el Salar de Pintados, el Salar de Bellavista y el Salar del Sur Viejo.

- **Zona 4:** Corresponde a las **cuencas altiplánicas** ubicadas en la Cordillera Occidental -Altiplano, por sobre los 4.000 msnm, aproximadamente. Es posible encontrar en estas cuencas los salares de Pisiga, Huasco, Coposa y Michincha.

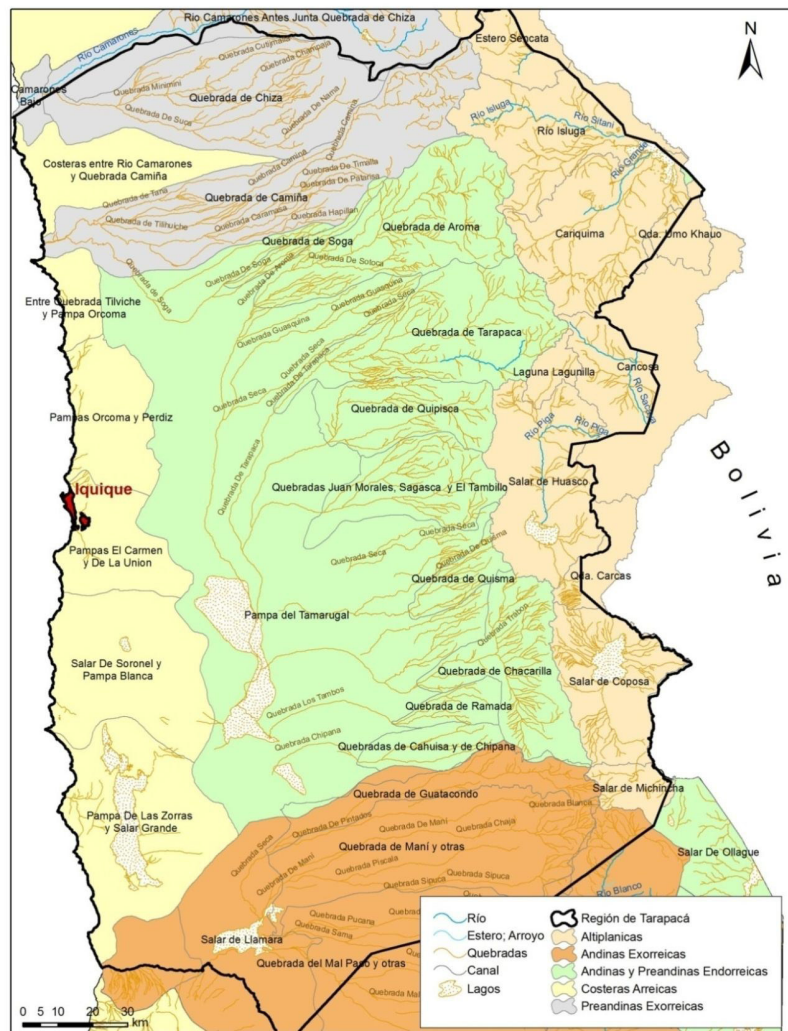
- **Zona 5:** Corresponde a las **cuencas andinas exorreicas** que se extienden desde los andes (por sobre los 4.500 msnm) y realizan su descarga en el mar. Destaca la presencia del Salar de Llamara. A continuación las Unidades hidrográficas en el área.

Estadísticas pluviométricas: Existen 26 estaciones con registros de precipitación al año 2012 en la región, de las cuales 21 estaciones están vigentes.

En la Figura siguiente se muestra la distribución espacial de las estaciones hidrográficas. Se observa que las estaciones se concentran en la parte alta, aproximadamente a partir de los 1.800 msnm, con excepción de las estaciones Iquique y Huara en fuerte Baquedano, ubicadas hacia la costa. Esto se explica porque las precipitaciones a alturas menores a 1.800 msnm son prácticamente nulas.



## UNIDADES HIDROGRÁFICAS EN EL ÁREA DE ESTUDIO

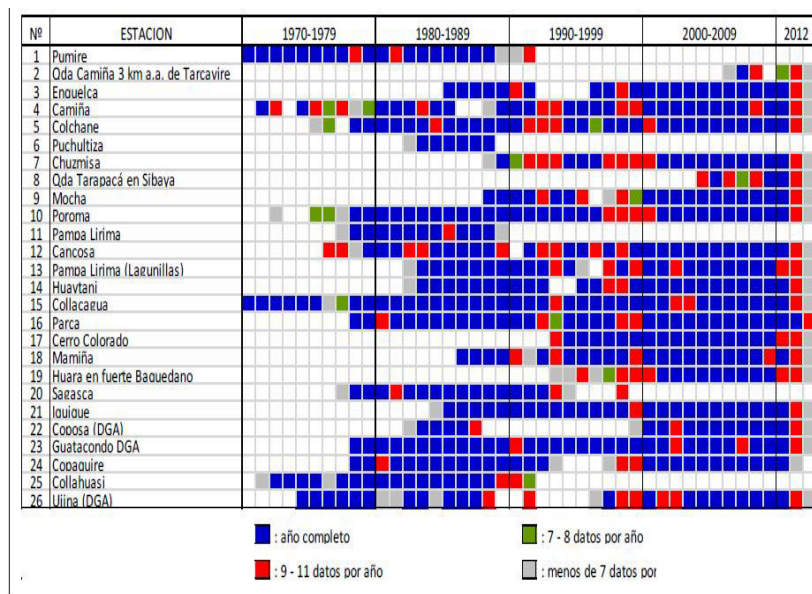


Con respecto a la distribución norte-sur, se observa una concentración de estaciones en el centro de la región y hacia los límites. Existen múltiples cuencas en la que no se cuenta con información, como quebrada de Aroma y subcuenca de

Carquima en el norte, y las subcuencas de las quebradas de Quisma, Chacarilla, Ramucho y el sur del Salar de Huasco, en el sureste de la región.

En la Figura siguiente, se presenta un resumen de la disponibilidad histórica de estadísticas de precipitación mensual en las estaciones pluviométricas DGA a partir del año 1970 a la fecha. Antes de 1970, sólo las estaciones Pumire y Collacagua poseen registros pluviométricos, ambas a partir del año 1962. Es importante destacar que si bien el análisis de disponibilidad se realizó a partir de precipitación mensual, en su mayoría la información se encuentra disponible a escala diaria.

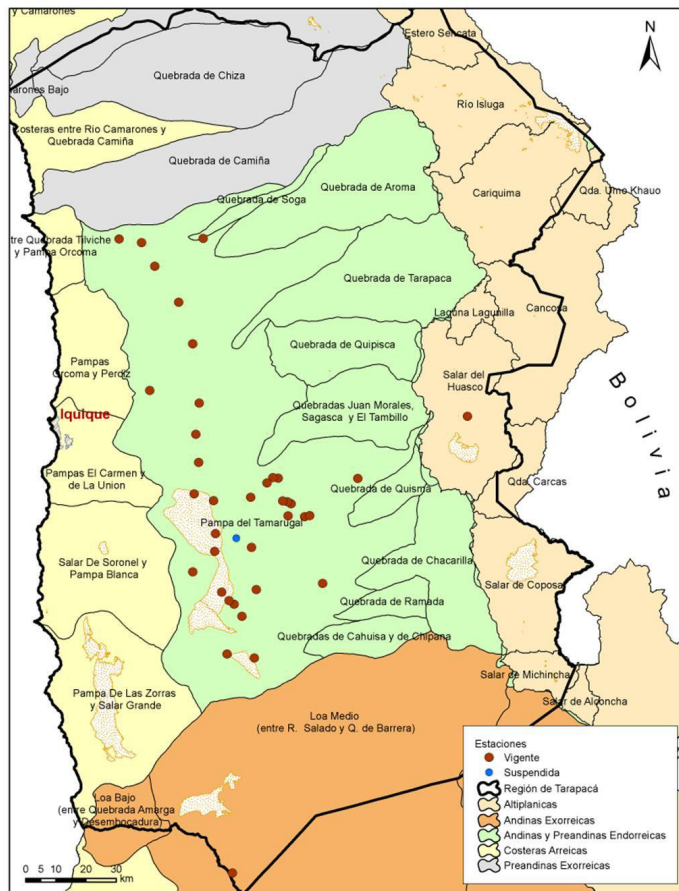
### DISPONIBILIDAD ESTACIONES PLUVIOMÉTRICAS CON REGISTROS DE PP MENSUAL



La Figura que viene más adelante presenta la distribución espacial de los derechos aprobados de uso consuntivo superficiales y subterráneos georeferenciados del CPA e informes de zonas de restricción. Se menciona que no se presentan georeferenciados los derechos otorgados mediante regulaciones de usos ancestrales y comunidades de aguas

del Catastro CONADI, 2012, debido a que no presentaban coordenadas de ubicación.

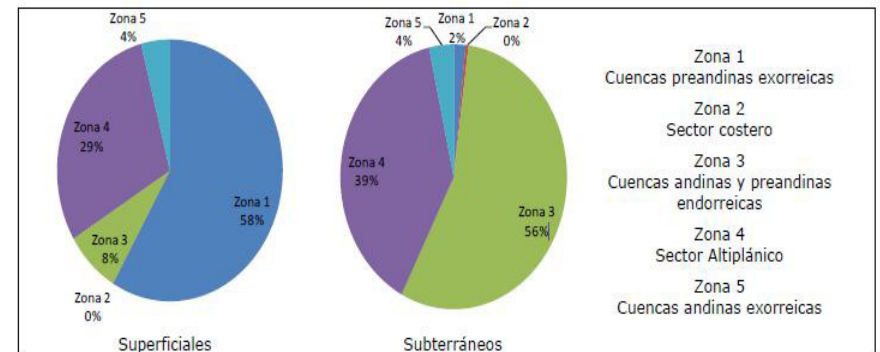
Respecto a los derechos superficiales se observa que han sido solicitados principalmente en la depresión precordillera y zona altiplánica de la región, determinados por la existencia de escurremientos superficiales. En la precordillera, de norte a sur, las cuencas que poseen derechos son las quebradas Camiña, Aroma, Tarapacá, de Tambillo, Quisma, Infiernillo, de Pintados y Chaja. En el sector de cuencas altiplánicas, los derechos se encuentran en el estero Sencata, Río Isluga, Cancosa, Salar de Coposa y Salar de Michincha.



Respecto a los derechos subterráneos se encuentran ubicados principalmente en la parte más baja de la depresión intermedia, y en el sector altiplánico. En la depresión intermedia los pozos se encuentran a lo largo de la Pampa del Tamarugal y zona de salares entre las localidades de Huara y Pozo Almonte. Aquí existen 3 acuíferos importantes, de norte a sur: el **acuífero de la Pampa del Tamarugal, Salar de Sur Viejo, y Salar de Ilamara**. En el sector altiplánico los pozos se ubican en las cuencas Cariquima, Laguna-Lagunillas, Coposa y Michincha.

La Zona 1, de las cuencas preandinas exorreicas, posee un 58% del caudal superficial aprobado y sólo un 2% del caudal en derechos subterráneos. La Zona 2, que corresponde al sector costero, prácticamente no tiene participación en el caudal aprobado en la región. La Zona 3, de cuencas andinas y preandinas endorreicas, representada por la Pampa del Tamarugal agrupa el 8% de caudal superficial y un 56% de caudal subterráneo. El sector Altiplánico o Zona 4, posee 29% del caudal superficial aprobado de la región y un 39% del subterráneo. Por último la Zona 5, del Salar de Ilamara, presenta un 4% de caudal regional de ambos tipos de derechos.

#### PORCENTAJE DE CAUDAL APROBADO DE USO CONSUNTIVO POR ZONA HIDROLÓGICA





### 1.2.2.- TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS

En la localidad de Pozo Almonte existe actualmente una planta básica de aguas servidas, cuyo caudal no tiene ninguna utilización práctica, situación que sería interesante revertir por cuanto estas aguas podrían ser recicladas para algunos usos no domésticos como por ejemplo, la habilitación de una red solamente para servicios sanitarios o industriales.

En talleres con la comunidad en general las personas hicieron mención a que el principal problema de La Tirana, La Huayca y Pintado, era justamente la carencia de agua potable y alcantarillado. Según sus opiniones, estos servicios se vienen solicitando desde hace bastante tiempo y las autoridades no han dado respuesta a esta importante necesidad.

La solución a estos requerimientos se hace urgente dado que los pobladores plantean que ya no es posible seguir habilitando pozos sépticos en sus terrenos los cuales ya se encuentran saturados

### 1.2.3.- SITUACIÓN COMUNAL HIDROLÓGICA

La Tabla 4-5 presenta un resumen por comunas del catastro de derechos de agua superficial de uso consuntivo. Se presenta un caudal otorgado de 4.458 L/s, que incluye las regularizaciones de agua de derechos ancestrales de comunidades de agua del Catastro CONADI, 2012.

Adicionalmente, se observa que en la región existen solicitudes de derechos de aprovechamiento de agua superficial pendientes en las comunas de Camiña y Huara por 634 L/s y 180 L/s respectivamente y una gran cantidad de solicitudes de derechos denegados, que alcanza cerca de 10 veces el caudal correspondiente a los derechos de agua superficial aprobados.

### Síntesis de catastro de derechos de aprovechamiento de aguas superficiales (uso consuntivo) por comunas

	Aprobados					Denegados			Pendientes		
	Der. CPA	Caudal L/s	Caudal Reg L/s	Total Caudal	% Q	Der. CPA	Caudal L/s	% Q	Der. CPA	Caudal L/s	% Q
Alto Hospicio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Camiña	19	69	1.753	1.822	41	161	4.631	25	21	634	0
Colchane	15	496	369	865	19	213	3.008	16	0	0	0
Huara	20	1.269	152	1.421	32	308	6.188	34	2	180	0
Iquique	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pica	13	174	0	177	4	88	3.780	21	0	0	0
Pozo Almonte	6	136	37	173	4	60	832	5	0	0	0
Total Región	73	2.144	2.311	4.458	100	830	18.439	101	23	814	0

Der. CPA: Derechos del Catastro Público de Aguas (DGA)  
Caudal Reg. L/s: Caudal aprobado otorgado mediante regularizaciones.

La Figura siguiente presenta los porcentajes de derechos superficiales en cada comuna. Se observa que las comunas de Camiña, Colchane y Huara poseen más del 90 % del caudal otorgado y principalmente se debe al gran número de regularizaciones de derechos ancestrales que posee la comuna de Camiña.

Alto Hospicio	0%	0
Camiña	41%	1.822
Colchane	19%	865
Huara	32%	1.421
Iquique	0%	0
Pica	4%	177
Pozo Almonte	4%	173
		4.458 L/s
Caudal aprobado uso consuntivo subterráneo en la Región de Tarapacá		

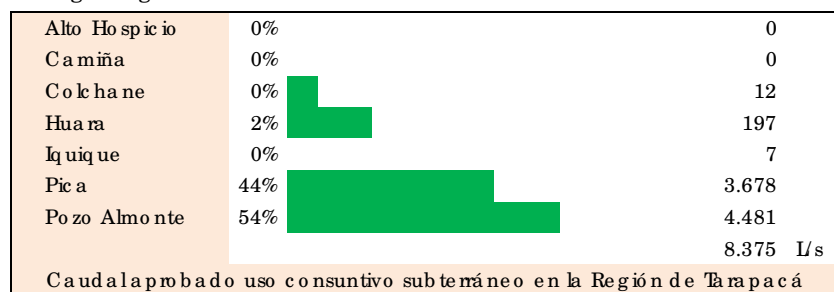
Los derechos no consuntivos otorgados son 5, con un caudal de 288 L/s, de los cuales 150 L/s se ubican en la comuna de Camiña, 100 L/s se ubican en la comuna de Iquique y el resto en las comunas de Huara y Pozo Almonte.

	Aprobados					Denegados			Pendientes		
	Der. CPA	Caudal L/s	Caudal Reg. L/s	Total Caudal	% Q	Der. CPA	Caudal L/s	% Q	Der. CPA	Caudal L/s	% Q
Alto Hospicio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Camíña	0	0	0	0	0	4	60	0	0	0	0
Colchane	13	12	0	12	0	0	0	0	20	40	3
Huara	40	197	0	197	2	215	5.052	15	126	194	13
Iquique	2	7	0	7	0	17	844	3	5	10	1
Pica	281	3.670	8	3.678	44	443	8.417	25	336	454	30
Pozo Almonte	314	4.481	0	4.481	54	573	19.029	57	462	829	54
Total Región	650	8.367	8	8.375	100	1.252	33.402	100	949	1.527	101

La siguiente figura presenta un resumen por comunas del catastro de derechos de agua subterránea de tipo consuntivo aprobados, con un caudal otorgado de 8.375 L/s. Adicionalmente, se observa que existen cerca de 1.000 solicitudes pendientes en la región, por un caudal de 1.527 L/s. Al igual que para los derechos superficiales, existe una gran cantidad de solicitudes denegadas que alcanzan cerca de 4 veces el caudal correspondiente a los derechos de agua subterránea aprobados.

Los derechos de usos ancestrales regularizados de tipo subterráneo no se presentan en el Catastro CONADI, 2012, sin embargo, el estudio MOP, 2001 indica que corresponden a 8 L/s y sólo se presentan en la comuna de Pica.

La siguiente imagen muestra los porcentajes de derechos subterráneos otorgados en cada comuna. Se observa que la comuna de Pica y Pozo Almonte presentan más del 95 % del caudal otorgado en la región, que corresponde a las zonas acuíferas con restricción hidrogeológica.



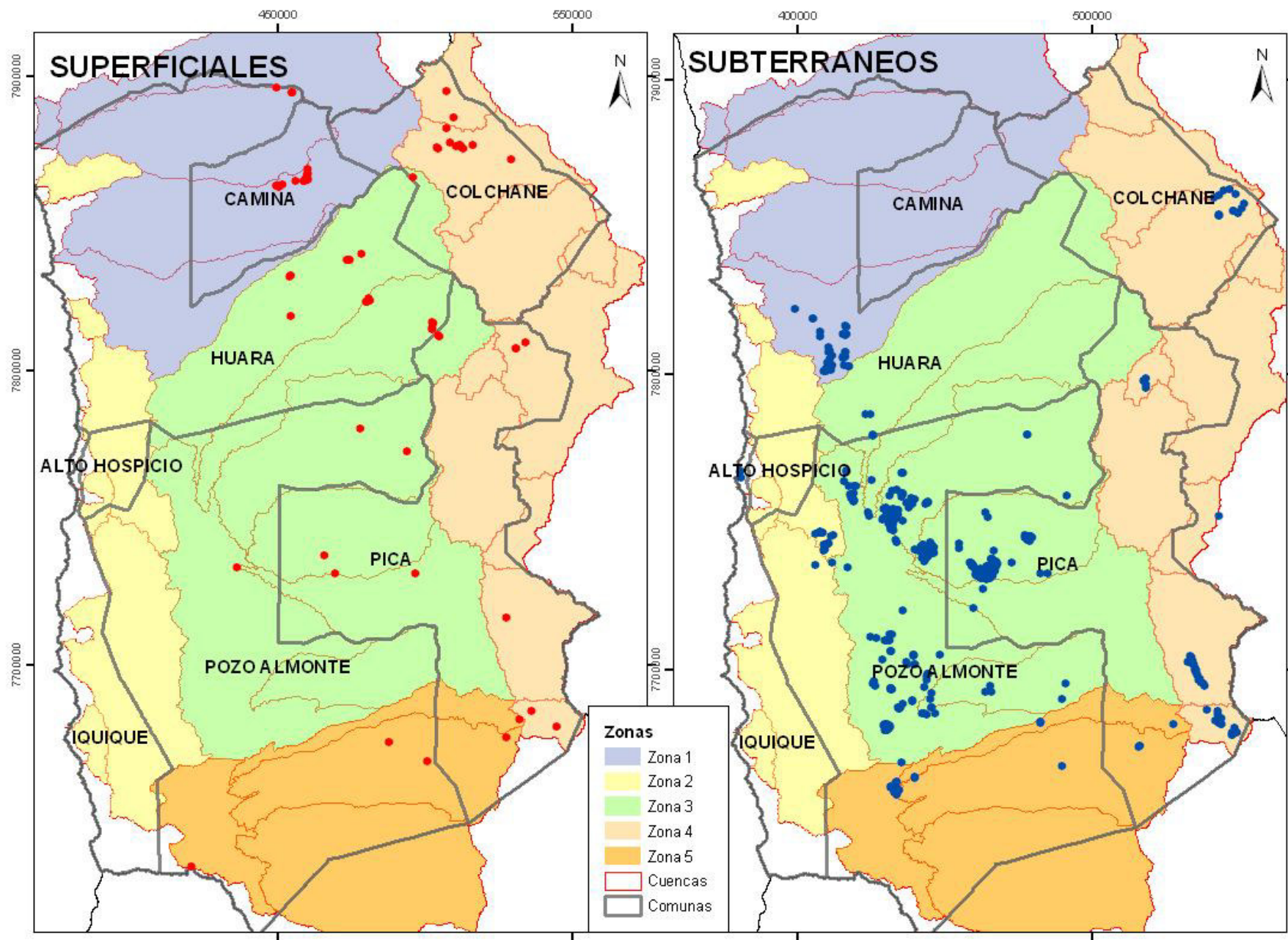
La Figura siguiente presenta la distribución espacial de los derechos aprobados de uso consuntivo superficiales y subterráneos georeferenciados del CPA e informes de zonas de restricción. Se menciona que no se presentan georeferenciados los derechos otorgados mediante

regularizaciones de usos ancestrales y comunidades de aguas del Catastro CONADI, 2012, debido a que no presentaban coordenadas de ubicación.

Respecto a los derechos superficiales se observa que han sido solicitados principalmente en la depresión precordillera y zona altiplánica de la región, determinados por la existencia de escurrimientos superficiales. En la precordillera, de norte a sur, las cuencas que poseen derechos son las quebradas Camíña, Aroma, Tarapacá, de Tambillo, Quisma, Infierillo, de Pintados y Chaja. En el sector de cuencas altiplánicas, los derechos se encuentran en el estero Sencata, Río Isuga, Cancosa, Salar de Coposa y Salar de Michincha.

Respecto a los derechos subterráneos se encuentran ubicados principalmente en la parte más baja de la depresión intermedia, y en el sector altiplánico. En la depresión intermedia los pozos se encuentran a lo largo de la Pampa del Tamarugal y zona de salares entre las localidades de Huara y Pozo Almonte. Aquí existen 3 acuíferos importantes, de norte a sur: el acuífero de la Pampa del Tamarugal, Salar de Sur Viejo, y Salar de Llamara. En el sector altiplánico los pozos se ubican en las cuencas Cariquima, Laguna-Lagunillas, Coposa y Michincha.

En base a la georeferenciación realizada, la posterior a la siguiente presenta a nivel de zona hidrológica la distribución de los derechos de agua aprobados. La Zona 1, de las cuencas pre andinas exorreicas, posee un 58% del caudal superficial aprobado y solamente un 2% del caudal en derechos subterráneos. La Zona 2, que corresponde al sector costero, prácticamente no tiene participación en el caudal aprobado en la región. La Zona 3, de cuencas andinas y pre andinas endorreicas, representada por la Pampa del Tamarugal agrupa el 8% de caudal superficial y un 56% de caudal subterráneo. El sector Altiplánico Zona 4, posee 29% del caudal superficial aprobado de la región y un 39 % del subterráneo. Por último la Zona 5, del Salar de Llamara, presenta un 4% de caudal regional de ambos tipos de derechos.



#### **1.2.4.- RESOLUCIONES DE ÁREAS DE RESTRICCIÓN PARA CUENCAS DE LA I REGIÓN**

Las áreas de restricción son aquellos sectores hidrogeológicos de aprovechamiento común en los que existe el riesgo de grave disminución del volumen de agua embalsado de un determinado acuífero, con el consiguiente perjuicio de derechos de terceros ya establecidos en él. En la I Región de Tarapacá se han declarado zonas de restricción la Cuenca del Salar de Coposa, el Acuífero de Sur Viejo, la Pampa del Tamarugal y recientemente el Salar de Llamara.

**La Cuenca del Salar de Coposa**, ubicada en la comuna de Pica, provincia del Tamarugal, fue declarada área de restricción el 10 de julio de 2002 en la resolución N°655 de la DGA, de acuerdo a la minuta técnica N° 220 con fecha 16 de noviembre de 2000, donde se indica que de acuerdo a los recursos existentes el caudal máximo explorable es de 867 l/s.

**El Acuífero de Sur Viejo**, ubicado en la comuna de Pozo Almonte, actual provincia del Tamarugal (ex provincia de Iquique), fue declarado área de restricción el día 4 de febrero de 2004, de acuerdo a la Minuta Técnica N° 104 de 12 de mayo de 2000 y al Informe Técnico N°22 con fecha 21 de enero de 2004. De acuerdo a la Minuta Técnica de 12 de mayo de 2000 "Disponibilidad Aguas Subterráneas Sector Salar De Sur Viejo, I Región", la recarga se estimó en 115 l/s (99 l/s provienen de caudal afluente de agua subterránea y 16 l/s provienen de la infiltración de aguas de inundación).

**La Pampa del Tamarugal**, ubicada en la actual provincia del Tamarugal (ex provincia de Iquique), de acuerdo a la resolución N°245 el 30 de diciembre de 2009 fue declarada área de restricción, esto de acuerdo al Informe Técnico N°607 con fecha 22 de diciembre de 2009, denominado "Declaración Área Restricción Sector Hidrogeológico Pampa Del Tamarugal" donde se establece un caudal de 2.060 l/s para una explotación sustentable.

**El Salar de Llamara** ubicado en las comunas de Iquique (provincia de Iquique), Pozo Almonte y Pica (provincia El Tamarugal) pertenecientes a la Región de Atacama, y las comunas de Calama (provincia El Loa) y María Elena (provincia de Tocopilla) de la Región de Antofagasta fue declarado área de restricción el 16 de enero de 2012 según la resolución N°5 de la DGA de acuerdo a los datos que se exponen en el Informe Técnico N° 517 con fecha 22 de noviembre de 2011. Se pueden otorgar derechos de aprovechamientos de aguas subterráneas en carácter de provisionales, por un volumen máximo de hasta 4.298.357 m<sup>3</sup>/año. Por otra parte y de acuerdo al Informe Técnico SDT N°281, "Reevaluación de los Recursos Hídricos Subterráneos del Acuífero del Salar de Llamara", de Septiembre de 2009, el volumen total anual sustentable del acuífero del Salar de Llamara es de 6.591.024 m<sup>3</sup>.

**El acuífero de la Pampa del Tamarugal fue declarado como Área de Restricción mediante Resolución DGA N° 245 del 30 de diciembre de 2009.** Esta resolución está fundada en el Informe Técnico DGA N° 607 del 22 de diciembre de 2009 en el que se determinó una disponibilidad hídrica de 2.060 l/s y usos existentes y previsibles de la demanda comprometida de 2.145 l/s. Este informe además recomienda no otorgar derechos de aprovechamiento de aguas subterráneas en carácter de provisionales.

La disponibilidad hídrica de 2.060 l/s indicada en el Informe Técnico DGA N° 607/2009 corresponde una aproximación de distribuir en 20 años 1.345,4 millones de m<sup>3</sup> correspondientes a un 5% del volumen embalsado del acuífero definido por JICA (1995).

Esta disponibilidad no considera la recarga natural del acuífero pues de acuerdo a este Informe Técnico, la recarga natural de 1.113 l/s es consumida totalmente por la descarga natural de la cuenca, por concepto de evapotranspiración de Tamarugos de 1.109 l/s.

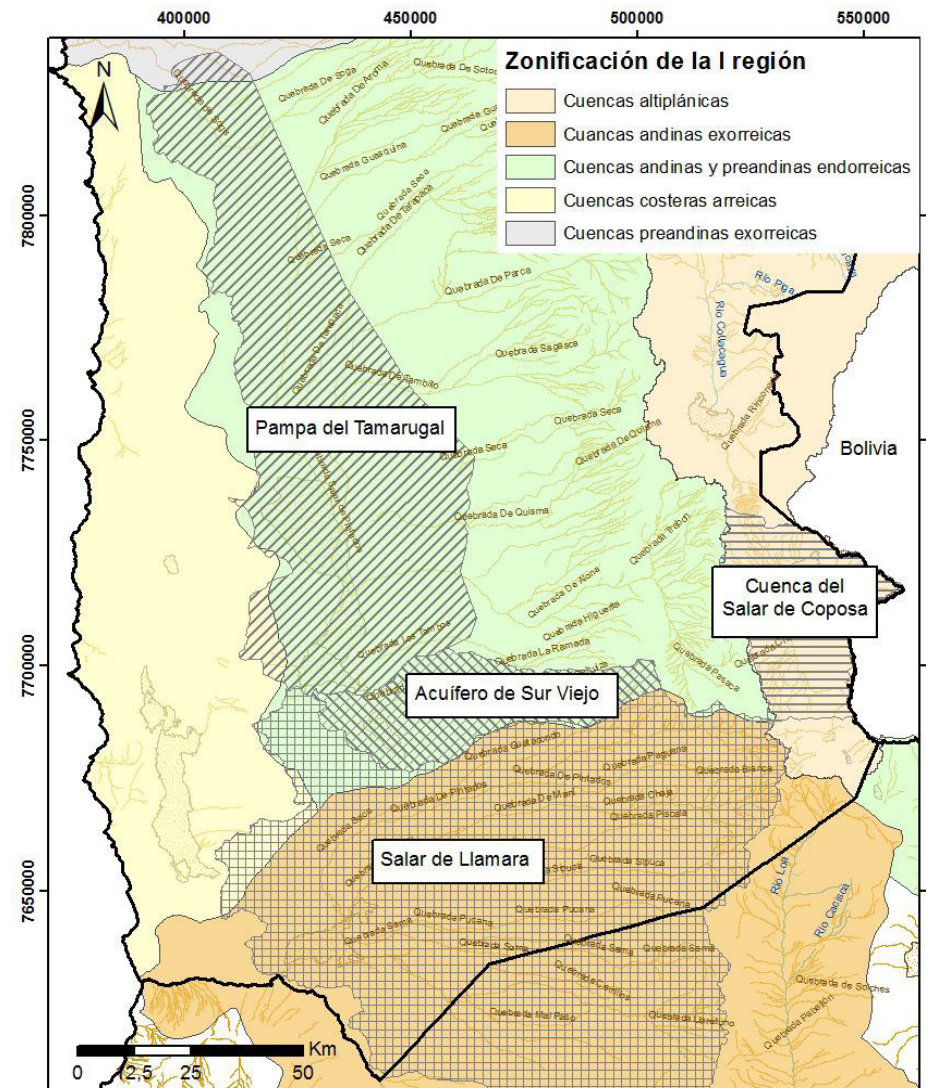


Estos valores de recarga y descarga naturales fueron obtenidos del informe ejecutado por JICA en 1995, sin embargo, estudios y publicaciones más recientes indican que la recarga natural de largo plazo del acuífero de la Pampa del Tamarugal es de 880 L/s calculada con un modelo de precipitación-escomentía a nivel diario, mientras que la descargas por transpiración de Tamarugos es de 224 L/s y por flujos hacia otras cuencas es de 134 L/s (DICTUC, 2006).

La estimación de transpiración de Tamarugos fue calculada a partir de un censo digital de Tamarugos (PRAMAR Ambiental Consultores, 2006) y un estudio isotópico en Tamarugos publicado por la Universidad de Chile (Acevedo y otros, 2007). De este modo, existirían 522 L/s de recarga renovable factible de extraer.

Con posterioridad, la DGA publicó el Informe Técnico DGA N° 311 de marzo de 2011 denominado “Actualización de la oferta y demanda de recursos hídricos subterráneos del sector hidrogeológico de aprovechamiento común Pampa del Tamarugal”. Este informe modificó la metodología para determinar la disponibilidad hídrica del acuífero en dos aspectos: a) se amplió el área hidrogeológica del acuífero de la Pampa del Tamarugal desde los 26.908 millones de m<sup>3</sup> reportados por JICA a 27.553,6 millones de m<sup>3</sup> bajo la justificación de que el área definida por JICA como acuífero de la Pampa del Tamarugal es menor al Área de Restricción definida por la Resolución DGA N°245/2009 y b) en base al “Manual de normas y procedimientos para la administración de recursos hídricos” de 2008, el volumen máximo de explotación corresponde al 5% del volumen embalsado en 50 años en vez de 20 años como lo estableció la Res. DGA N° 245/2009. De este modo se modificó la disponibilidad hídrica, la que disminuye a 874 L/s.

De acuerdo a lo indicado anteriormente y si se considerara la recarga renovable factible de extraer de 522 L/s, el recurso hídrico total extraíble sería de 1.396 L/s.



Por otro lado, el Informe Técnico DGA N° 311/2011 modificó la demanda hídrica al eliminar la aplicación de factores de uso previsible para el cálculo de ésta, estableciendo 55 la demanda comprometida en 130,6 millones de m<sup>3</sup> anuales equivalentes a un caudal continuo de 4.141 L/s, valor 4,7 veces mayor a la disponibilidad hídrica.

**En resumen, las actualizaciones que el Informe Técnico DGA N° 311/2011 realizó en la disponibilidad y demanda hídrica del acuífero de la Pampa del Tamarugal no hacen más que ampliar la brecha** entre ambos valores expuestos en el Informe Técnico DGA N° 607/2009 que respalda la Resolución DGA N° 245/2009.

**El acuífero de Sur Viejo fue declarado como Área de Restricción mediante Resolución DGA N° 35 del 4 de febrero de 2004.** Esta resolución está fundada en el Informe Técnico N° 22 del 21 de enero de 2004 y en la Minuta Técnica N° 104 del 12 de mayo de 2000 que determinó una recarga total de 115 L/s, desglosada en 16 L/s provenientes desde la quebrada de Chipana y 98,8 L/s a través de un flujo subterráneo proveniente desde el noreste. Este flujo desde el noreste necesariamente debe venir desde el acuífero de la Pampa del Tamarugal, sin embargo este flujo no es considerado en el cálculo de la disponibilidad hídrica de la Pampa del Tamarugal, ya sea en el Informe Técnico DGA N° 607/2009 o en el Informe Técnico DGA N° 311/2011. Por otro lado, el Informe Técnico DGA N° 22/2004 señala que la demanda comprometida es de 151,9 L/s y por lo tanto el acuífero de Sur Viejo se encuentra sobreexplotado.

Esta estimación de la recarga es concordante con lo reportado en nuevos estudios hidrogeológicos de este acuífero que señalan un flujo proveniente desde el acuífero de la Pampa del Tamarugal de 98 L/s y una recarga desde la quebrada de Chipana de 10 L/s para una recarga total de 108 L/s (DICTUC, 2006).

**El acuífero del Salar de Llamara fue declarado como Área de Restricción mediante Resolución DGA N° 5 del 16 de enero de 2012.** Esta resolución está fundada en el Informe Técnico DGA N° 517 del 22 de noviembre de 2011 que cita al Informe Técnico N° 281 de septiembre de 2009. En este último informe técnico se realizó una estimación de la recarga utilizando la metodología planteada por JICA (1995) para cuencas en el acuífero de la Pampa del Tamarugal, las que son consideradas similares a las cuencas que drenan hacia el acuífero del Salar de Llamara.

Como resultado de la aplicación de esta metodología se obtuvo una recarga media de largo plazo de 309 L/s para todo el acuífero.

Las descargas hacia quebrada Amarga, río Loa y la evaporación producto de estas descargas se estimaron en 100 L/s y por lo tanto el informe concluye que la evaporación principales de 209 L/s, siendo esta la disponibilidad hídrica sustentable del acuífero, equivalente a 6.591.024 m<sup>3</sup> anuales.

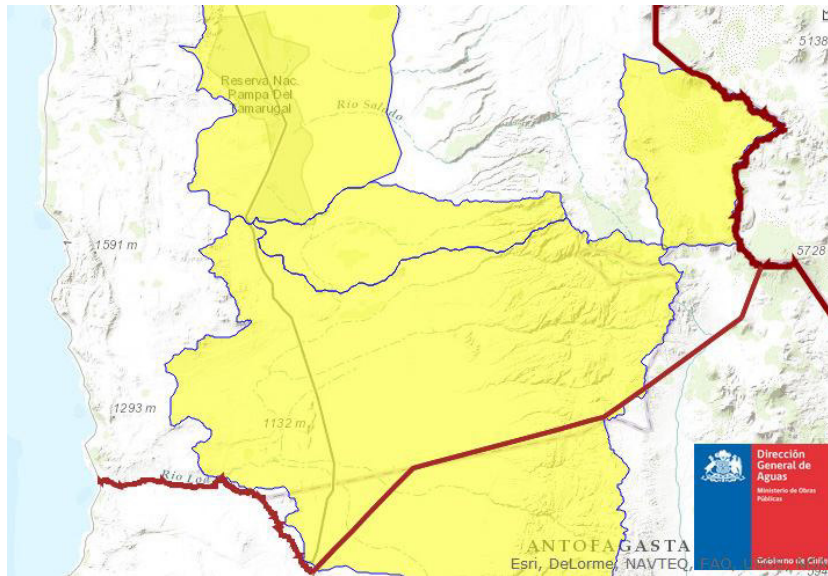
El Informe Técnico DGA N° 517/2011 indica además que la disponibilidad hídrica total es el doble de la disponibilidad hídrica sustentable, esto es 13.182.048 m<sup>3</sup> anuales equivalentes a un caudal continuo de 418 L/s, dado que no es posible establecer un acuífero patrón para el acuífero del Salar de Llamara de acuerdo a lo indicado en el Manual de Normas y Procedimientos para la Administración de Recursos Hídricos de la DGA.

Por otro lado la demanda comprometida alcanza los 8.883.691 m<sup>3</sup> anuales equivalentes a un caudal continuo de 281,7 L/s. Considerando esto, el citado informe declara que existe un volumen susceptible de otorgar como derechos provisionales en el acuífero de 4.298.357 m<sup>3</sup> anuales, equivalentes a un caudal continuo de 136,3 L/s.

Respecto de la delimitación del Área de Restricción, la zona en rojo marcada en la Figura siguiente, correspondiente al sector Lagunas, es actualmente considerada como parte del acuífero del Salar de Llamara, sin embargo esta zona se ubica a una cota más elevada que el resto del acuífero de Llamara. En este sentido parece más factible que el agua presente en el sector Lagunas provenga de la descarga occidental a la que se refiere la Minuta Técnica DGA N° 104/2000 o bien desde una descarga desde el acuífero de la Pampa del Tamarugal. En este sector existen otorgados 25,18 L/s de acuerdo al catastro presentado en el Informe Técnico DGA N° 517/2011.

Se hace necesario desarrollar estudios que permitan conocer el origen del agua del sector Lagunas para determinar la real

disponibilidad hídrica del sector, el que probablemente sea una unidad hidrogeológica independiente de los 3 acuíferos reconocidos que lo rodean.



**Mapa de áreas de restricción en la Región de Tarapacá definidas por DGA**

El acuífero del Salar de Coposa fue declarado como Área de Restricción mediante Resolución DGA N° 655 del 10 de julio de 2002. La disponibilidad hídrica para este acuífero es de 867 L/s de acuerdo a lo indicado en la Minuta Técnica DGA N° 220 del 16 de noviembre de 2000. No fue posible encontrar esta minuta tanto en la DGA Central como en la DGA Regional, por lo tanto la revisión y discusión de las metodologías empleadas en el cálculo de la disponibilidad está pendiente.

### 1.3.- SECTOR RECURSO NATURALES: **SUELO**

La participación del MINVU en este sector es gravitante como organismo regulador principal de la gestión para la planificación territorial.

Uno de los principales conflictos en la actualidad es la aprobación de un instrumento de planificación local, comunal e intercomunal principalmente. Ya que sólo existe un Plan Seccional de la localidad de Pozo Almonte. Esto debido a la serie de fenómenos acumulativos de orden espontáneo como también ha resultado de distintas planificaciones urbanas que han ido configurando la comuna de Alto Hospicio desde la modalidad tradicional que ha ido pensando Pozo Almonte como área de extensión.

El Plan Regulador Comunal de Pozo Almonte, es quien establece de las normas sobre usos de suelos, de edificación de urbanización del área urbana de la comuna y, en general, el proceso de desarrollo urbano de dichas áreas. La consolidación de Pozo Almonte se explica, parcialmente por esta insuficiente previsión del desarrollo urbano y por el tono de espontaneidad de la evolución y el habitar que han tenido los residentes de la ciudad de Iquique y Alto Hospicio.

- Mediante Decreto 95 de fecha 11 de agosto de 2010 de V. y U., publicada en el diario oficial con fecha 14 de diciembre de 2010, fue aprobada la modificación al Plan Regulador Comunal de Pozo Almonte en los términos previstos en el Art. 50° de la Ley General de Urbanismo y Construcciones.

La modificación antes descrita busca materializar el cambio de uso de suelo de terrenos propiedad SERVIU de una superficie aproximada de 13,45 hás, ubicados en el sector oriente de la Localidad de Pozo Almonte, entre calles Arica, Caliche, Humberstone y Pampa Germania, correspondientes a los lotes 45, 56, 57 y 58 del Plano S.V.U. T720, "Loteo Pozo Almonte", aprobado por Resolución Exenta N°224 del 20 de diciembre de 1985 de V. y U. y cuyo dominio consta inscrito a mayor cabida



en el Registro de Propiedad del Conservador de Bienes Raíces de la misma localidad a fojas 15, Nº 15, del año 1985.

Zona Z.5-1 EU (Extensión Urbana):

**A.-Usos de suelo permitidos:** Residencial, Equipamiento de clases: comercio, culto y cultura, deporte, educación, salud, seguridad, servicios, social. Infraestructura: Sanitaria,

Energética. **B.- Usos de suelo prohibidos:** Todos los no señalados como permitidos

**C.- Densidad Bruta Máxima:** 320 Hab/Ha.

Actualmente se encuentra en proceso de elaboración un Plan Regulador para la comuna que incluye a las localidades.

USOS DE SUELOS	SUPERFICIE PREDIAL MINIMA	COEFICIENTE DE OCUPACION DE SUELO	COEFICIENTE DE CONTRUCTUBILIDAD	ALTURA MAXIMA EDIFICACION CONTINUA	PORCENTAJE MAXIMO DE PROFUNDIDAD EDIFICACION CONTINUA	ANTEJARDIN	TIPO S DE AGROPAMIENTOS PERMITIDOS	RASANTE
RESIDENCIAL	100	0,7	2	7 Me tros	70%	3 Me tros	Aisla do Pare ado c ontinuos	80º
EQ UIPAMIENTO	200	0,7	2	7 Me tros	70%	3 Me tros	Aisla do Pare ado c ontinuos	80º
INFRAESTRUC TURA	400	0,5	0,5	-	-	5 Me tros	Aisla do	80º



Imagen Satelital de Pozo Almonte

#### 1.4.- SECTOR GESTION DE RIESGOS.

En la Comuna no existen estudios de riesgo sísmico (a excepción de estudio reciente de la zona costera aún no publicado). La inversión pública no incorpora, dentro de su evaluación, la temática de riesgo. Por carencia de información, los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) no incorporan de manera correcta zonas de riesgo en sus estudios, lo que impide que este factor sea debidamente considerado en la evaluación de la inversión pública. Problemática Local -La coordinación ante eventos catastróficos se produce sólo ante la ocurrencia de la emergencia, lo que implica una menor capacidad de respuesta de parte del Estado al no prevenir de manera integral las distintas amenazas naturales existentes en la comuna. Esto implica que parte de la inversión pública sea vulnerable ante la ocurrencia de catástrofes. -Es prioritario para la estrategia comunal que se establezca las áreas que presentan vulnerabilidad ante la ocurrencia de sismos, de manera de ordenar las actividades presentes y otorgar certeza a la inversión pública.

##### 1.4.1.- RIESGOS EN LA COMUNA

De acuerdo a los Talleres realizados en la comuna podemos extraer las principales preocupaciones de sus habitantes en estas materias:

- Falta de un Organismo comunal que se anticipe a estos hechos pudiendo mantener un Plan de acción cuando estas sucedan.
- Falta de Zonificación de Riesgos, sobre todo en las localidades, con señaleséticas marcadas.

- Falta un mediador o un profesional que maneje temáticas de riesgo para que nos de charlas, sobre posibles Terremotos, Aluviones, Huracanes, Contaminaciones, entre otros. “uno nunca sabe” Sra. Blanca Mamiña 2015.

- Falta mantener agua envasada, comida no perecible, elementos de abrigo, artículos de primeros auxilios, telecomunicaciones y herramientas básicas en buen estado en sector focalizado para catástrofes comunales, como lo mantienen en otras ciudades.

- Falta conciencia técnica de estas materias, el municipio no nos capacita en estos posibles sucesos.

- Falta financiamiento para la prevención, mitigación y preparación frente a los riesgos

Si bien es cierto los Riesgos posibles de la comuna los, conoce el municipio todavía es incipiente en estas materias en cuanto a planificar previamente, a pesar que sus esfuerzos son inminentes a la hora de tenerlos y se actúa de forma inmediata y efectiva.

A modo de sugerencia, es necesario mantener un Plan de Gestión de Riesgo Comunal y por Localidades, para mantener claridad de estas materias y así capacitar a la comunidad.

## 1.5.- SECTOR CENTRO POBLADOS

Desigual acceso a servicios generales en centro poblados. El principal centro poblado de la comuna corresponde a Pozo Almonte y cuenta con equipamiento de servicios generales acordes a su rol de “Centro Comunal”, aunque le falta muchísimas acciones para determinarlo así, tales como Farmacia, supermercado, Notaría, Centro Cultural, Teatro/Cine, Hospital, entre las más mencionadas por los mismos pobladores. Además existen dos centros sub-comunales dotados de población y de servicios complejos, capaces de atender a varias localidades cercanas, que son La Tirana y Mamiña hacia la cordillera comunal. Acceso de la Población a los servicios generales y equipamiento. Si bien la mayor parte de la población está localizada en áreas con acceso a los servicios regionales o provinciales, persiste una parte importante del territorio, de escaso poblamiento pero con alto grado de arraigo e identidad, que esta fuera del alcance del equipamiento de nivel comunal, por lo que se encuentra en situación de carencia respecto al acceso de equipamiento y servicios generales. Servicios Básicos de Infraestructura. Pese a los importantes avances desarrollados la comuna en cuanto a dotación de servicios básicos, aún existe un porcentaje importante de la población no medido, que presenta problemas para acceder al agua potable, servicio considerado esencial. Esta población se localiza principalmente en las localidades de difícil acceso. En la siguiente Imagen se puede apreciar que la Comuna de Pozo Almonte a nivel regionales una Población fuera de la Isócrona.

En la siguiente tabla muestra los centros poblados considerados en el Plan la estrategia Regional de Infraestructura y Gestión de Recursos Hídricos 2021, del Ministerio de Obras Públicas.

Provincia	Comuna	Entidad Urbana	Categoría	Superficie Urbana Censal (Km2)	Población
	Iquique	Iquique	Ciudad	22,12	164,396
Iquique	Alto Hospicio	Alto Hospicio	Ciudad	17,45	50,19
	Pozo Almonte	Pozo Almonte	Ciudad	3,05	6,384
	Pica	Pica	Pueblo	4,96	2,642
Tamarugal	Pozo Almonte	La Tirana	Pueblo	5,13	818
	Pica	Collahuasi	Pueblo	0,14	2,032

De acuerdo a lo visualizado en Terreno, a modo de sugerencia esta consultora cree que faltan centros poblados a considerar por el MOP., entre estas:

- Mamiña
- Huatacondo

Que son Centro Poblados capaz de satisfacer algunas de las necesidades básicas a la comunidad en materias propias y su número de población bordearía los 250 habitantes según proyección del Censo 2002.

## **1.6.- SECTOR DE GESTIÓN RESIDUOS**

La Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos orienta a la implementación de la estrategia jerarquizada, promoviendo la prevención de su generación y, si su prevención no es posible, fomentar, en este orden, su reutilización, reciclaje, valorización energética, tratamiento y disposición final, todo ello para efectos de proteger la salud humana y el medio ambiente. Entre las líneas de Acción al 2010 de la Política, está presente “Armonizar y completar el marco regulatorio”; en relación a esto, se encuentra en proceso de elaboración el Proyecto de Ley de Residuos, que incorpora conceptos fundamentales como: estrategia jerarquizada, responsabilidad extendida del proveedor y gestión integral de residuos.

A partir de 2010, Chile cuenta con una nueva institucionalidad ambiental constituida por: el Ministerio de Medio Ambiente, la Superintendencia de Fiscalización, y el Servicio de Evaluación Ambiental, además del Tribunal Ambiental que está en proceso de gestación, lo cual entrega un escenario diferente respecto al manejo de residuos en Chile.

### **1.6.1.- MARCO NORMATIVO**

El marco normativo en Chile asociado a residuos sólidos, data desde el año 1968 con la dictación del Código Sanitario, el cual rige todas las cuestiones relacionadas con el fomento, protección y recuperación de la salud de los habitantes, y regula aspectos específicos asociados a higiene y seguridad del ambiente y de los lugares de trabajo.

En el año 1992 comienza a regir el D.S. N°685 en que Chile ratifica el Convenio de Basilea.

En el año 1994 entra en vigencia la Ley 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente, la que establece un marco en el cual se debe desarrollar el actuar del sector público y privado, y un desarrollo jurídico adecuado a la garantía

constitucional que asegura a todas las personas el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación, la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental.

En el año 2000 comienza a regir el D.S. N°594 sobre condiciones sanitarias y ambientales básicas en los lugares de trabajo (proviene del D.S. 745 del año 1993).

En el año 2005 entra en vigencia el D.S. N°148, que establece el Reglamento Sanitario Sobre Manejo de Residuos Peligrosos.

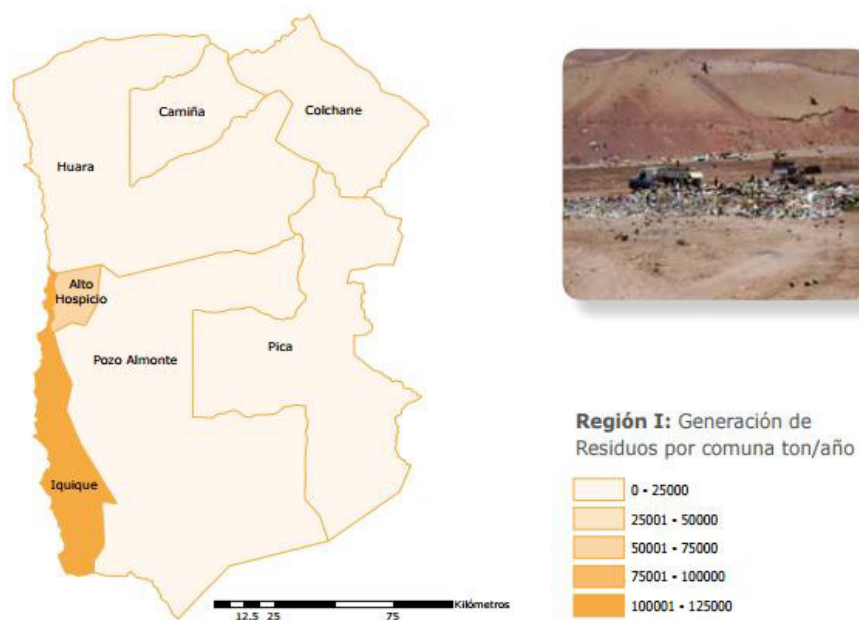
En el año 2008 entra en vigencia el D.S. N°189 que regula las condiciones sanitarias y de seguridad básicas en los rellenos sanitarios.

En el año 2007 comienza a regir el D.S. N°45, el cual establece la norma de emisión para la incineración y co-incineración.

En el año 2010, comienzan a regir dos reglamentos, el D.S. N°4 para el manejo de lodos generados en plantas de tratamiento de aguas servidas, y el D.S. N°6 sobre el manejo de residuos generados en establecimientos de atención de salud.

### **1.6.2.- RESIDUOS MUNICIPALES REGIÓN DE TARAPACÁ**

La Región de Tarapacá generó el año 2009, aproximadamente, 189.806 toneladas de RSM; presentando un crecimiento en su generación en los últimos 3 años de aproximadamente el 21%. En la siguiente figura y tabla se muestra la generación de RSM en las comunas respectivas para el año 2009.



### 1.6.3.- RESIDUOS SÓLIDOS DE LA COMUNA

Los Patrones existentes de producción y consumo tienden a privilegiar un incremento en la generación de residuos. El 100% de los residuos sólidos domiciliarios de la comuna son dispuestos al relleno sanitario comunal. Existen y se encuentran identificados algunos puntos donde funcionan algunos microbasurales.

En la Región existen 06 rellenos sanitarios que atienden 7 comunas. Los residuos sólidos industriales (RSI), por sus cantidades o características, requieren de un manejo distinto del sistema municipal de aseo domiciliario. Sin embargo, la falta de instalaciones apropiadas para su tratamiento y disposición final, generalmente provoca su depósito indiscriminado en vertederos municipales o microbasurales clandestinos, generando problemas de contaminación ambiental, riesgos sanitarios o molestias en la población. En la actualidad no se conoce con exactitud el tipo y cantidad de residuos industriales sólidos producidos en la comuna.

Problemática de la comuna No existe una gestión efectiva de tratamiento de residuos, lo que implica riesgos a la salud de la población, pérdidas de recursos económicos y riesgo de la matriz productiva. En la comuna el manejo de los residuos sólidos domiciliarios (RSD) se enfoca esencialmente a la recolección, transporte y disposición final de los residuos, no considerando sistemas de valorización de residuos, ni medidas previas de minimización, de protección y aumento de la vida útil de los sitios de disposición final de éstos.

Comuna	Generación de residuos (ton/año)
Alto Hospicio	52.118
Camiña	894
Colchane	1.398
Huara	2.744
Iquique	113.279
Pica	9.491
Pozo Almonte	9.882
<b>TOTAL</b>	<b>189.806</b>

## 1.7- MEDIO AMBIENTE

### 1.7.1.- PRINCIPALES PROBLEMAS.

Problemas ambientales relacionados con la carencia o deficiencia de los servicios básicos: alcantarillado, agua potable. En general, se presenta una no muy buena disposición de servicios básicos en algunas localidades, los problemas provienen normalmente durante el verano, en las zonas de camping no controlados en las distintas localidades de la comuna, debido a la instalación provisoria de pozos negros, botaderos dispersos y micro basurales. Es dable señalar que, existe una gran cantidad de habitantes que vive durante todo el año en casas adaptadas para la habitabilidad y que no cuentan con estos servicios básicos. Recordar que unánimemente sus habitantes, se quejan constantemente por la mala calidad del agua. Problemas ambientales relacionados al manejo y tratamiento de residuos sólidos. De acuerdo a antecedentes obtenidos, el manejo y tratamiento de los residuos sólidos en la comuna está a cargo de la Municipalidad que presenta grandes carencias y deficiencias. Por una parte, por problemas de funcionamiento pues la extracción, se realiza solamente con dos camiones que el Municipio dispone y la falta de personal técnico.

#### 1.7.1.1.- PROBLEMAS CRÍTICOS.

Los problemas más críticos son los siguientes:

1. La presencia de residuos sólidos domiciliarios en micro basurales no controlados.
2. Problemas relacionados a la educación de la comunidad. En general, se puede decir que casi no existe una política de educación ambiental hacia la comunidad que emane directamente de la municipalidad u otro organismo o ente superior, solamente existen casos puntuales y estacionales de educación por parte de CONAF en cuanto a preservación y medio ambiente, algunas incursiones realizados por CONAMA y la Municipalidad.

3. Problemas relacionados a las actividades Mineras en la comuna. Los residuos relacionados con las actividades mineras, en su gran mayoría, podrían estar siendo depositados o vaciados a las cuencas, pudiendo ser precursor con esta modalidad de un posible problema ambiental en las aguas.

En el presente diagnostico hemos querido compartir lo que se identificó y evaluó en los impactos ambientales del proyecto Centro Integral de Tratamiento Ambiental (CITA) Tarapacá, cuyo objetivo principal es la necesidad de dar solución al problema de disposición final de Residuos Sólidos Industriales y Residuos Peligrosos, Sólidos y Líquidos, provenientes de la industria minera de la primera región y lo que concierne a la comuna de Pozo Almonte.

Para realizar la identificación y evaluación de impactos ambientales en el proyecto se consideraron las siguientes componentes ambientales para cada uno de los sectores identificados previamente y que sólo mencionaremos a los que concierne a Pozo Almonte:

#### 1.- Medio Ambiente Físico

- Calidad del aire (Construcción y Operación)
- Ruido (Construcción y Operación)
- Geología y Geomorfología
- Paisaje (Construcción)

#### 2.- Medio Ambiente Biótico Terrestre

- Flora y vegetación (Construcción y operación)
- Fauna (Construcción y Operación)

#### 3.- Medio Ambiente Humano

- Dimensión geográfica/demográfica (Construcción y Operación)
- Dimensión socioeconómica (Construcción y Operación)
- Dimensión bienestar social (Construcción y Operación)
- Dimensión antropológica (Construcción)
- Recursos arqueológicos (Construcción)

ACTIVIDAD	COMPONENTE AMBIENTAL	CÓD	IMPACTO
Contratación de mano de obra	Medio Humano - Dimensión Socioeconómica	MH-1	Disminución de índices de desempleo
Aprovisionamiento de insumos, materias primas y servicios	Medio Humano - Dimensión Socioeconómica	MH-2	Aumento de actividad económica
Movimiento de tierra y preparación de terreno	Calidad del aire	CA-1	Riesgo a la salud de la población debido a emisiones fugitivas de polvo
	Ruido	RU-1	Riesgo a la salud de la población debido a emisiones sonoras
	Patrimonio Cultural	PC-1	Pérdida de sitios arqueológicos y del patrimonio cultural
Uso de camino y tránsito de maquinarias y camiones	Calidad del aire	CA-2	Riesgo a la salud de la población debido a emisiones de gases
	Ruido	RU-2	Riesgo a la salud de la población debido a emisiones sonoras por actividades normales de construcción
	Fauna Terrestre	FF-1	Perturbación de la fauna alemana por ruido y presencia humana
	Flora y Vegetación	FV-1	Perturbación de la flora y vegetación alemana por material particulado
Construcción y montaje de obras	Ruido	RU-3	Riesgo a la salud de la población debido a emisiones sonoras por actividades normales de construcción
	Paisaje	PA-1	Alteración, en términos de magnitud o duración de recursos o elementos del medio ambiente de zonas con valor paisajístico o turístico.

Tabla de construcción.

### 1.a)- Calidad del aire

#### Código del Impacto: CA-1

Impacto: Riesgo a la salud de la población debido a emisiones fugitivas de material particulado.

La calificación del impacto es negativa (Ca=-1), debido a la generación de emisiones fugitivas de material particulado.

La intensidad del impacto se considera suave (E=1), debido a que su influencia se centra en el sitio donde se construye.

La extensión se califica puntual, puesto que sólo influye en el área donde ocurre la emisión (E=1).

La duración se califica corta, en razón a que las acciones que lo determinan se mantendrán sólo mientras se habilitan las instalaciones < 1 año (Du=1).

La manifestación o Desarrollo del impacto será lento, puesto que la salud de la población no recibe inmediatamente los efectos (De=1).

El impacto es reversible, pues sin intervención se recuperan las condiciones una vez finalizadas las acciones (Re=1).

La probabilidad de ocurrencia del impacto se califica como poco probable, dado que los receptores más cercanos corresponden a los trabajadores del proyecto, los que contarán con sus EPP (Ro=0,2) como medio de protección.

COMPONENTE: Calidad del Aire										
ELEMENTO: Emisión de material particulado										
VAE: 0,7										
Impacto CA-01: Riesgo a la salud de la población debido a emisiones fugitivas de polvo - MUY BAJO										
Eapa	Actividad	Ca	I	E	Du	De	Re	Ro	M	CAI
		-1	1	1	1	1	1	0,2	-1	-0,7



### 1.b).- Ruido

#### Código del Impacto: RU-01

Impacto: Riesgo a la salud de la población debido a emisiones sonoras.

La calificación del impacto es negativa (Ca=-1), debido al incremento del nivel de ruido.

La intensidad del impacto se considera suave (I=1), dado que existen faenas de extracción de áridos colindantes operando actualmente.

La extensión se califica puntual, por cuanto el efecto sólo se percibirá en el emplazamiento de las obras dado que no existen otros receptores (E=1).

La duración se califica corta, en razón a que las acciones que lo determinan se mantendrán sólo mientras se habilitan las instalaciones < 1 año (Du=1).

La manifestación o Desarrollo del impacto será rápida, es decir, apenas implementada la acción, por lo que el desarrollo se califica alto (De=2).

El impacto es reversible, pues sin intervención se recuperan las condiciones una vez finalizadas las acciones (Re=1).

La probabilidad de ocurrencia del impacto se califica como poco probable, dado que no hay receptores cercanos más que los trabajadores que contarán con sus EPP (Ro=0,1).

COMPONENTE: Ruido										
ELEMENTO: Nivel Sonoro										
VAE: 0,7										
Impacto RU-01: Incremento del nivel de presión sonora - MUY BAJO										
Etap a	Actividad	Ca	I	E	Du	De	Re	Ro	M	CAI
Construcción	Movimiento de tierra y preparación de terreno	-1	1	1	1	2	1	0,1	-0,6	-0,42

### 1.c).- Paisaje

El área en estudio se caracteriza por encontrarse en el sector denominado Pampa de Lamarugal en una altura promedio de 1100 m.s.n.m. respondiendo a una formación de depósitos aluviales con un alto componente de sodio en sus unidades edáficas, lo que produce una condicionante adversa para el desarrollo de formaciones de vegetación importantes.

Al corresponder a un dominio edafoclimático marcado por características desérticas, no se observan en el sector unidades de vegetación de interés de alto valor escénico, a su vez en este punto es importante mencionar que si bien antiguamente se presentaban formaciones de tamarugos, debido a la alta intervención antrópica estos han tendido a desaparecer en la zona, por ende es posible concluir el que no se producen contrastes que den cuenta de una alta riqueza florística.

La calidad escénica es baja, a su vez se encuentra a una distancia de observación lejana, por lo que a partir de este punto el Proyecto en evaluación no es un elemento que produzca alteración visual.

El paisaje presenta condiciones homogéneas, con un nivel de singularidad bajo, por lo que las condiciones morfológicas en este punto no constituyen una influencia fuerte sobre la calidad de éste. Corresponde a un paisaje común, no presenta condiciones que pudiesen destacar por sobre otros entornos que se encuentran alrededor de la zona en estudio.

Según el análisis realizado en el área del proyecto a partir de la cobertura de la vegetación como componente central pudimos apreciar una condición particular, donde las formaciones de vegetación se producen por los fenómenos climáticos que se generan en la zona.

Para las unidades de paisaje que se definen a partir de la morfología del terreno como componente central podemos denominarlo como Pampa o Desierto interior (Gajardo, 1994).

Para la evaluación de la fragilidad se consideró la tabla de construcción presentada anteriormente al informe de paisaje,

utilizando como criterio la capacidad de respuesta del paisaje frente al uso de él, considerando sus características en los factores observados entregó un valor nominal Bajo, pudiendo determinar que a mayor fragilidad menor es la capacidad de absorción en las alteraciones del paisaje, por lo tanto en lo que respecta a la fragilidad del paisaje no tendría mayor incidencia.

De acuerdo a lo anterior, el impacto se califica de acuerdo a lo siguiente:

#### **Código del Impacto: PA-01**

**Impacto:** Alteración, en términos de magnitud o duración de recursos o elementos del medio ambiente de zonas con valor paisajístico o turístico.

La calificación del impacto es negativa (Ca=-1), genera un grado de perturbación fuerte sobre una variable ambiental (paisaje).

La intensidad del impacto se considera suave (I=1).

La extensión se califica puntual, por cuanto el efecto sólo se percibirá en el emplazamiento de las obras dado que no existen otros receptores (E=1).

La duración se califica corta, en razón a que las acciones que lo determinan se mantendrán sólo mientras se habilitan las instalaciones < 1 año (Du=1).

La manifestación o Desarrollo del impacto será rápida, es decir, apenas implementada la acción, por lo que el desarrollo se califica alto (De=2).

El impacto es reversible, pues sin intervención se recuperan las condiciones una vez finalizadas las acciones (Re=1).

El riesgo de ocurrencia del impacto se ha calificado como Poco Probable (Ro=0,7), considerando que el sector de emplazamiento se encuentra alejado de sectores urbanos, y que se hará un diseño arquitectónico y paisajístico, donde se considera una cortina vegetal con especies tales como:

Tamarugo (*Prosopis tamarugo*) y Pimentero (*Schinus molle*) en las instalaciones que permita disimular las estructuras.

COMPONENTE: Paisaje										
ELEMENTO: Paisaje										
VAE 1,0										
<b>Impacto PA-01:</b> Alteración en términos de magnitud o duración de recursos o elementos del medio ambiente de zonas con valor paisajístico o turístico - <b>BAJO</b> .										
Eapa	Actividad	Ca	I	E	Du	De	Re	Ro	M	CAI
Construcción	Construcción y montaje de obras	-1	1	1	1	2	1	0,7	-4,2	-4,2

#### **2.a).- Fauna Terrestre**

##### **Código del Impacto: FF1**

**Impacto:** Perturbación de la fauna alejada por ruido y material particulado causado por el tránsito vehicular de camiones y vehículos livianos.

La calificación del Impacto es negativa (Ca = -1), debido a que se perturbará el hábitat para las especies de fauna nativa presentes en el área con el tránsito de camiones y vehículos.

La intensidad (grado de perturbación sobre el componente) se considera suave (I=1), debido a que se transitará por un camino ya existente.

La extensión se califica puntual debido a que la superficie de tránsito ya se encuentra intervenida y es relativamente pequeña en extensión (E= 1).

La duración se califica de corta debido al tiempo de ejecución de las actividades de construcción (Du = 1).

La manifestación del impacto será rápida, es decir, apenas implementada la acción (De = 2).

El impacto es reversible, pues sin intervención se recuperan las condiciones una vez finalizadas las acciones (Re=1).

La probabilidad de ocurrencia del impacto se califica como poco probable ya que de acuerdo al levantamiento de Línea

de Base de Fauna realizado se identificaron los horarios de desplazamiento de ésta, los cuales se respetarán durante toda la etapa de construcción y se realizará una nivelación del trazado mediante una carpeta de rodado para generar menos ruido (Ro = 0,3).

COMPONENTE: Fauna terrestre										
ELEMENTO: Fauna terrestre										
VAE 1,2										
<b>Impacto FF-1:</b> Perturbación de la fauna aledaña por ruido y material particulado causado por el tránsito vehicular de camiones y vehículos livianos - MUY BAJO										
Etapa	Actividad	Ca	I	E	Du	De	Re	Ro	M	CAI
Construcción	Uso de camino y tránsito de maquinaria y camiones	-1	1	1	1	2	1	0,3	-1,8	-2,16

## 2.b).- Flora y vegetación

### Código del Impacto: FV-1

**Impacto:** Perturbación de la flora y vegetación aledaña por material particulado causado por el tránsito vehicular de camiones y vehículos livianos.

La calificación del Impacto es negativa (Ca = -1), debido a que se aumentará el tránsito de camiones y vehículos.

La intensidad (grado de perturbación sobre el componente) se considera suave (I=1), debido a que ya existe tráfico de camiones en el camino de acceso de las faenas de extracción de áridos existentes y por las condiciones desérticas propias del área de proyecto.

La extensión se califica puntual debido a que la superficie de vegetación se circunscribe a una franja de 2 a 3 metros al costado de caminos existentes (E=1).

La duración se califica de corta debido a que el camino ya existe y el tránsito durará el tiempo de ejecución de las actividades de construcción (Du = 1).

La manifestación del impacto será rápida, es decir, apenas implementada la acción, por lo tanto el desarrollo se califica alto (De = 2).

El impacto es reversible, pues sin intervención se recuperan las condiciones una vez finalizadas las acciones (Re=1).

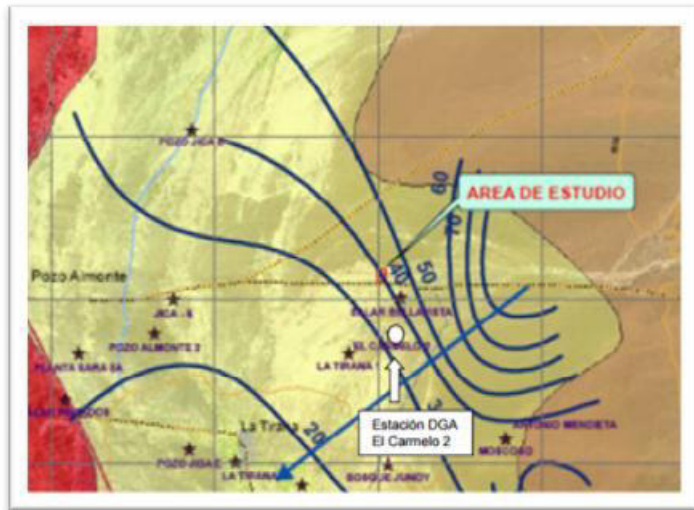
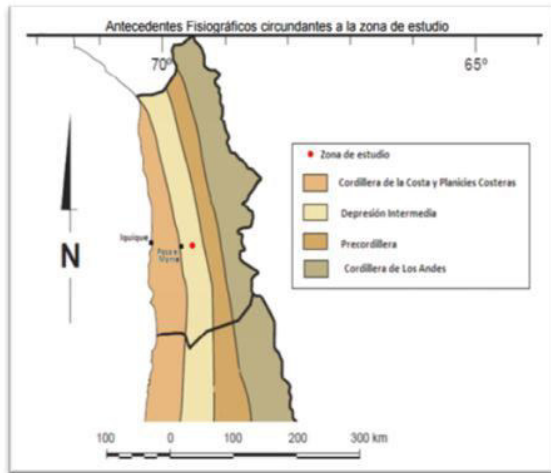
La probabilidad de ocurrencia del impacto se califica como poco probable (Ro =0,3) ya que se aplicará una solución inocua de clorato de sodio a la superficie del camino para que no se genere material particulado.

COMPONENTE: Flora y Vegetación										
ELEMENTO: Flora y Vegetación										
VAE 1,3										
<b>Impacto FV-1:</b> Perturbación de la flora y vegetación aledaña por material particulado - MUY BAJO										
Etapa	Actividad	Ca	I	E	Du	De	Re	Ro	M	CAI
Construcción	Uso de Camino y tránsito de maquinaria y camiones	-1	1	1	1	2	1	0,3	-1,8	-2,34

### 1.7.1.2.-.- ACCIONES DEL MUNICIPIO EN RELACIÓN CON LA PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

El Municipio, debiera generar coordinaciones con los diferentes departamentos municipales, para promover acciones afines y sustentables tanto comunales, provinciales y Regionales, incorporando entes públicos y privados en temas relacionados al medio ambiente comunal. En entrevista con los funcionarios municipales, nos manifiestan que sólo se encuentran a cargo las certificaciones medio ambientales que se solicitan y que estas, se sugieren al Alcalde para su aprobación.

## GRAFICAS DE LA ZONA DE ESTUDIO COMPARADA



### 1.8.- SECTOR CONECTIVIDAD

Cuando hablamos de conectividad decimos que es una propiedad de un objeto de conectarse con otro o de comunicarse con otro objeto, pero en si conectividad es la propiedad o capacidad de un dispositivo de conectarse con un equipo de cómputo o PC sin la necesidad de un ordenador.

La conectividad, nos ha facilitado el poder transferir información a dispositivos móviles los cuales podemos usar en la vida diaria o poder comunicarnos de una forma más fácil y sin muchos gastos de ello que a la conectividad, se le deriven ramas como lo es la comunicación por redes las cuales, se mencionarán más adelante después de esta pequeña introducción a lo que son las conectividades y las redes.

Las redes permiten a equipos de cómputo o PC, comunicarse para que el usuario interactúe con otros usuarios; en si las redes se definen como un conjunto de equipos de cómputos conectados por medios de cables o inalámbricamente para una eficacia en la transferencia de datos; las redes se dividen en diferentes tipos las cuales se mencionarán más adelante con más detalle de cada una de sus clasificaciones.

Como ya mencionamos las redes son una extensión de la conectividad que nos permiten comunicarnos de una manera rápida, sencilla y con una eficacia sin igual; en si decimos que la comunicación por redes, es un método ya muy usado por todos los usuarios de equipos de cómputo ya que esto les permite comunicarse con mayor rapidez.

**EN RESUMEN:** La Conectividad, es la capacidad de un dispositivo (un PC, periférico, PDA, móvil, robot, electrodoméstico, coche, etc.) de poder ser conectado (generalmente a un PC u otro dispositivo) sin la necesidad de un ordenador, es decir en forma autónoma.

En la comuna la conectividad, es vital dada las condiciones geográficas dispersa en la que se encuentra.

Esta conectividad comunal está estrechamente relacionada con las redes existentes en la comuna, pero para un mejor entendimiento, iremos paso a paso.

#### 1.8.1.- REDES

Una red de computadoras (también llamada red de ordenadores o red informática) es un conjunto de equipos (computadoras y/o dispositivos) conectados por medio de cables, señales, ondas o cualquier otro método de transporte de datos, que comparten información (archivos), recursos (CD-ROM, impresoras, etc.) y servicios (acceso a internet, e-mail, chat, juegos), etc.

Existen muchos tipos de redes entre los más ocupados son las siguientes:

**a).- Red pública:** una red pública se define como una red que puede usar cualquier persona y no como las redes que están configuradas con clave de acceso personal. Es una red de computadoras interconectadas, capaz de compartir información y que permite comunicarse a usuarios sin importar su ubicación geográfica.

**b).- Red privada:** una red privada se definiría como una red que puede usarla sólo algunas personas y que están configuradas con clave de acceso personal.

**c).- Red de área Personal (PAN):** (Personal Area Network) es una red de ordenadores usada para la comunicación entre los dispositivos de la computadora (teléfonos incluyendo los ayudantes digitales personales) cerca de una persona. Los dispositivos pueden o no pueden pertenecer a la persona en cuestión. El alcance de una PAN es típicamente algunos metros. Las PAN se pueden utilizar para la comunicación entre los dispositivos personales de ellos mismos (comunicación del intrapersonal), o para conectar con una red de alto nivel y el Internet (un up link). Las redes personales del área se pueden conectar con cables con los buses de la computadora tales como USB y FireWire. Una red personal sin hilos del área (WPAN)

se puede también hacer posible con tecnologías de red tales como IrDA y Bluetooth.

**d).- Red de área local (LAN):** una red que se limita a un área especial relativamente pequeña tal como un cuarto, un sólo edificio, una nave, o un avión. Las redes de área local a veces se llaman una sola red de la localización. Para los propósitos administrativos, LAN's grande se divide generalmente en segmentos lógicos más pequeños llamados los Workgroups. Un Workgroup es un grupo de las computadoras que comparten un sistema común de recursos dentro de un LAN.

**e).- Red del área del campus (CAN):** Se deriva a una red que conecta dos o más LAN's los cuales deben estar conectados en un área geográfica específica tal como un campus de universidad, un complejo industrial o una base militar.

**f).- Red interna:** Dos o más redes o segmentos de la red conectados con los dispositivos que funcionan en la capa 3 (la capa de la "red") del modelo de la referencia básica de la OSI, tal como un router. Cualquier interconexión entre las redes del público, privadas, comerciales, industriales, o gubernamentales se puede también definir como red interna. Estas redes pueden comunicarse al exterior utilizando NAT.

**f.1.- Internet:** Una red interna específica, consiste en una interconexión mundial de las redes gubernamentales, académicas, públicas, y privadas basadas sobre el Advanced Research Projects Agency Network (ARPANET) desarrollado por ARPA del departamento de los EU. de la defensa también a casa al World Wide Web (WWW) y designado el "Internet" para distinguirlo de otros internetworks genéricos.

**f.2.- Intranet:** Una red interna que se limitan en alcance a una sola organización o entidad y que utilicen el TCP/IP Protocol Suite, el HTTP, el FTP, y los otros protocolos y software de red de uso general en el Internet. Intranets se puede también categorizar como el LAN, CAN, MAN, WAN.

**f.3.- Extranet:** Una red interna que se limitan en alcance a una sola organización o entidad pero que también han limitado conexiones a las redes de una o más generalmente, pero no necesariamente, organizaciones confiadas o entidades. Un extranet se puede también categorizar como CAN, MAN, WAN, u otro tipo de red, aunque, por la definición, un extranet no puede consistir solamente en un LAN, porque un extranet debe tener por lo menos una conexión con una red exterior. Intranets y los extranets pueden o no pueden tener conexiones a Internet. Si está conectado con el Internet, el Intranet o el extranet se protege normalmente contra ser alcanzado del Internet sin la autorización apropiada. El Internet en sí mismo no se considera ser una parte del Intranet o del extranet, aunque el Internet puede servir como portal para el acceso a las porciones de un extranet.

**f.4.- Redes inalámbricas:** la conexión de los dispositivos portátiles y de mano necesitan redes de comunicaciones inalámbricas (wireless networks). Algunos de ellos son la IEEE802.11 (wave LAN) son verdaderas redes LAN inalámbricas (wireless local area networks; WLAN) diseñados para ser utilizados en vez de los LAN. También se encuentran las redes de área personal inalámbricas, incluida la red europea mediante el Sistema Global para Comunicaciones Móviles, GSM (global system for mobile communication). En los Estados Unidos, la mayoría de los teléfonos móviles están actualmente basados en la análoga red de radio celular AMPS, sobre la cual se encuentra la red digital de comunicaciones de Paquetes de Datos Digitales Celular, CDPD (Cellular Digital Packet Data).

Dado el restringido ancho de banda disponible y las otras limitaciones de los conjuntos de protocolos llamados Protocolos de Aplicación Inalámbrica WAP (Wireless Application Protocol), la comuna mantienen un bajo nivel de conexión, para otros es una mala “señal”.

La conectividad actual asegura acceso y cruce productivo en la comuna.

#### 1.8.2.- CONECTIVIDAD LOCAL

En la Región de Tarapacá, de acuerdo al estudio SUBDERE/USACH del año 2012, se encontraron 15 localidades con aislamiento crítico y alto las cuales se señalan a continuación.

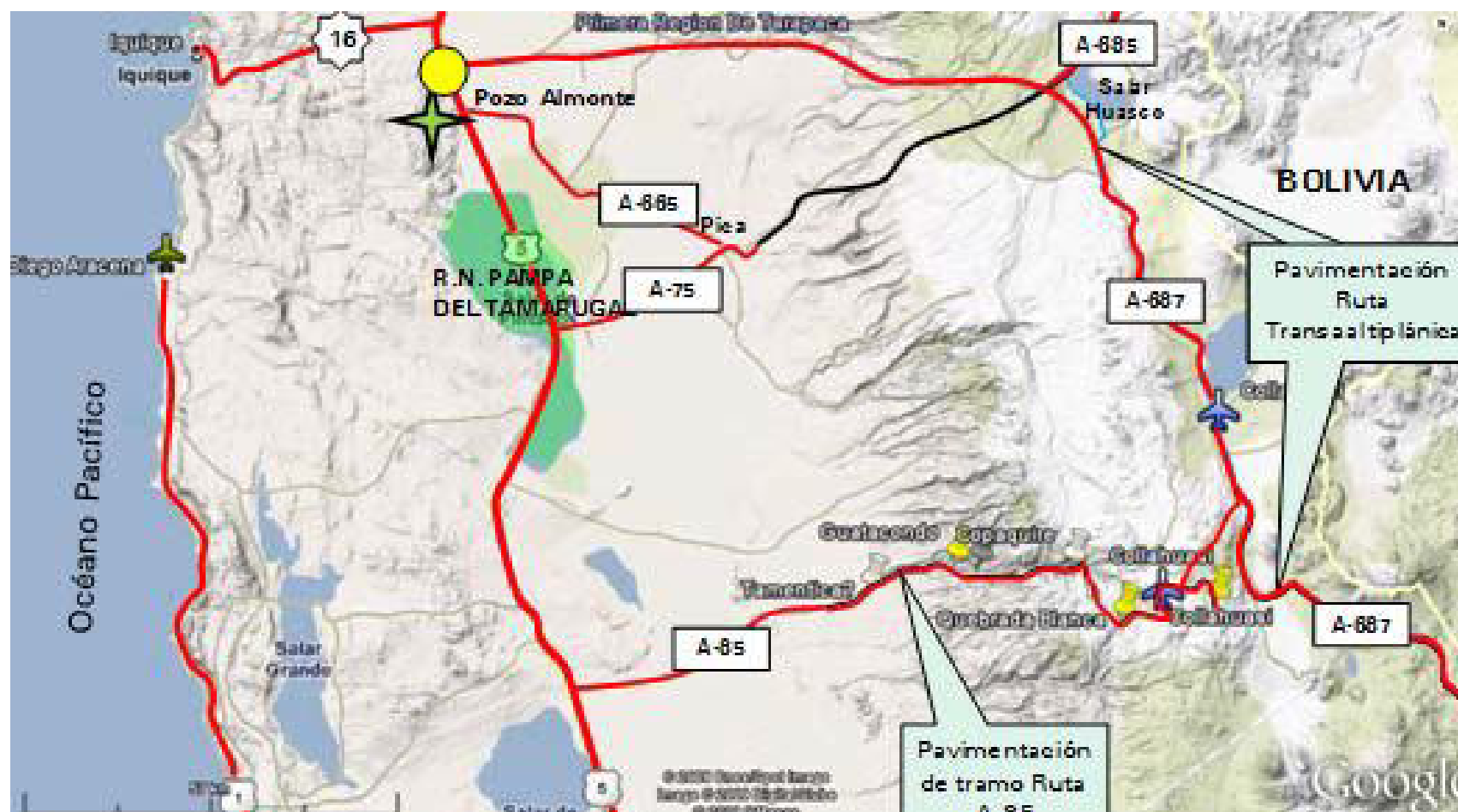
Localidades aisladas de la Región

Comuna	Localidad	Población 2002	Comuna
Huará	Cuanailla	31	Crítico
	Cutijmaya	8	Crítico
	Quipinta	5	Crítico
	Champaja	1	Crítico
	Minita	1	Crítico
	Cultane	0	Crítico
	Mocha	17	Alto
Pica	Cancosa	19	Crítico
	Collahuasi	2.032	Crítico
	Quebrada Blanca	821	Alto
	Pampa Lirima	7	Alto
	Copaquire	0	Alto
Pozo Almonte	Huatacundo	53	Crítico
Colchane	Villablanca	100	Alto
	Parajalla	35	Alto
		3.130	

A continuación se muestran los proyectos necesarios para dar solución a la falta de conectividad de estas localidades, presentándose la leyenda utilizada en las respectivas figuras.

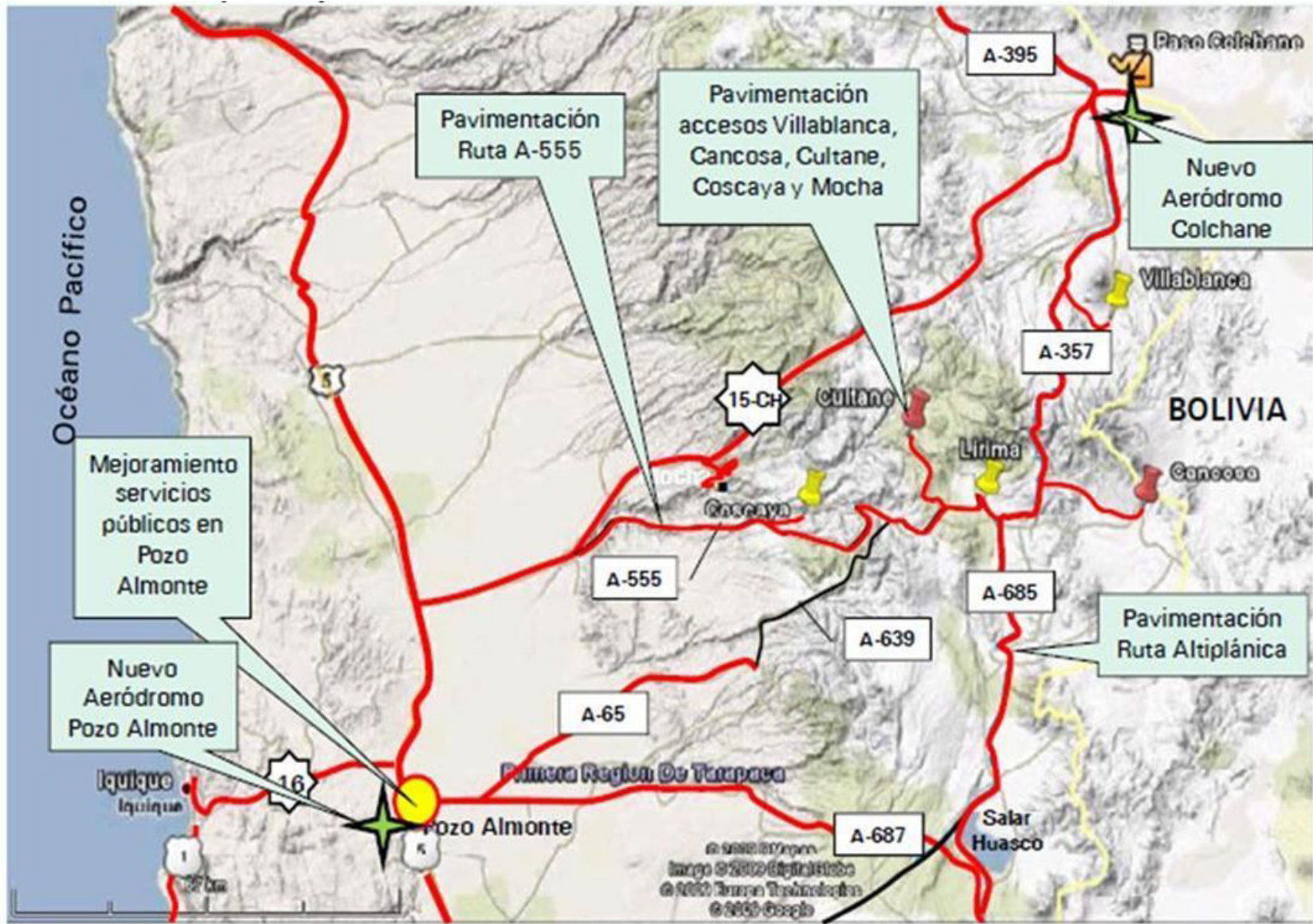


# QUEBRADA DE TARAPACÁ, SECTOR RÍO CHANCACOILA



Fuente: Elaboración propia con base en Cartas Camineras  
Dirección de Vialidad MOP y Google Earth

## SECTOR QUEBRADAS DE PINTADOS Y HUATACONDO



**Fuente: Elaboración propia con base en Cartas Camineras  
Dirección de Vialidad MOP y Google Earth**

Se espera que al término de estos proyectos la conectividad de la comuna de Pozo Almonte debiera mejorar en un 80% del 46% que hoy mantiene, según datos del Ministerio de Telecomunicaciones, incluyendo las redes internas que hoy se ocupan.

#### **1.8.3.- PROBLEMÁTICA DE LA COMUNA**

- 1.- Existencia de zonas con bajo estándar de conectividad vial y que presentan una falta de cobertura en conectividad digital.
- 2.- Existencia de rutas de alta importancia para el desarrollo productivo de la comuna cuyo estándar no es funcional a los requerimientos actuales.
- 3.- Hay zonas que no tienen red vial adecuada de carácter público.

### **1.9.- SECTOR ENERGÍA**

La energía juega un papel fundamental en el desarrollo social y económico de la región. El funcionamiento de las sociedades modernas depende por completo de una adecuada disponibilidad de energía, tanto para el desarrollo de sus actividades productivas como cotidianas. Escasa diversificación de la matriz energética. Esta dependencia energética obliga a estimular un abastecimiento energético constante y seguro, por medio de recursos energéticos diversificados que aminoren los efectos negativos de situaciones externas, vinculadas al abastecimiento de gas natural, a la aleatoriedad hidrológica de la zona central del país; y la dependencia de nuestra matriz energética de combustible fósiles con altos precios internacionales.

El Consumo de Energía ha tenido un constante crecimiento durante la última década, partiendo de un nivel de 31.728 Gwh en el año 1997, con un crecimiento de 82,94% el 2009.

El SING y el SIC son los sistemas que entregan casi la totalidad de la energía generada. La población cubierta por el SING es tan sólo el 6,2% y la mayor parte de la energía la consumen clientes residenciales, los que representan el 90% de los clientes. El SIC abarca el 92,3% de la población y el 40% son clientes libres.

En Chile existen cuatro sistemas eléctricos interconectados independientes. El Sistema Interconectado del Norte Grande (SING), que cubre el territorio comprendido entre las ciudades de Arica y Antofagasta; el Sistema Interconectado Central (SIC), que se extiende entre las localidades de Talca y Chiloé; el Sistema de Aysén que distribuye a esa región y el Sistema de Magallanes, que abastece a esta región austral.

### 1.9.1.- PROBLEMÁTICA ENERGÉTICA COMUNAL

La problemática energética comunal se podría resumir en dos puntos significativos; el primero se refiere a que la Región consume más energía de la que produce y su generación está limitada a sólo dos fuentes: centrales hidroeléctricas y termoeléctricas. La segunda problemática, se refiere a que no se aprovecha el potencial, energético existente en energías renovables no convencionales (ERNC), lo que aportaría a la diversificación de la matriz energética sin generar grandes externalidades negativas.

### 1.9.2.- MEDICIONES DE LA RADIACIÓN SOLAR

El Ministerio de Energía junto con la Cooperación Internacional Alemana (GIZ) está operando una red de estaciones de medición de la radiación solar en el norte de Chile.

El objetivo de esta campaña de medición es contar con una prospección de la radiación solar en un área amplia para conocer el nivel de la radiación solar en el norte de Chile. No se pretende obtener datos de precisión científica, pero sí datos confiables, consistentes y comparables.

-Cada estación mide y registra los siguientes parámetros:

- Radiación solar global en superficie horizontal (GHI)
- Radiación solar global con sistema de seguimiento -Radiación solar difusa con sistema de seguimiento
- Radiación solar directa en canal de cálculo (diferencia global difusa)
- Temperatura ambiental
- Humedad relativa
- Velocidad del viento

El sistema de seguimiento, es de un eje siguiendo al sol de este a oeste en el curso del día. Los piranómetros son todos de la marca Kipp & Zonen, modelo CMP11, y cuentan con certificados de calibración individual. Los datos se archivan en los data logger como valores promedios de 10 minutos, basado en un scan rate de 1 ó 2 segundos. Más detalles sobre los equipos y las instalaciones se pueden encontrar en los informes de instalación de cada estación.

La siguiente tabla resume las ubicaciones (coordinadas UTM-WSG 84) de las 9 estaciones en donde Pozo Almonte es una de estas con sus respectivas fechas de inicio de medición.

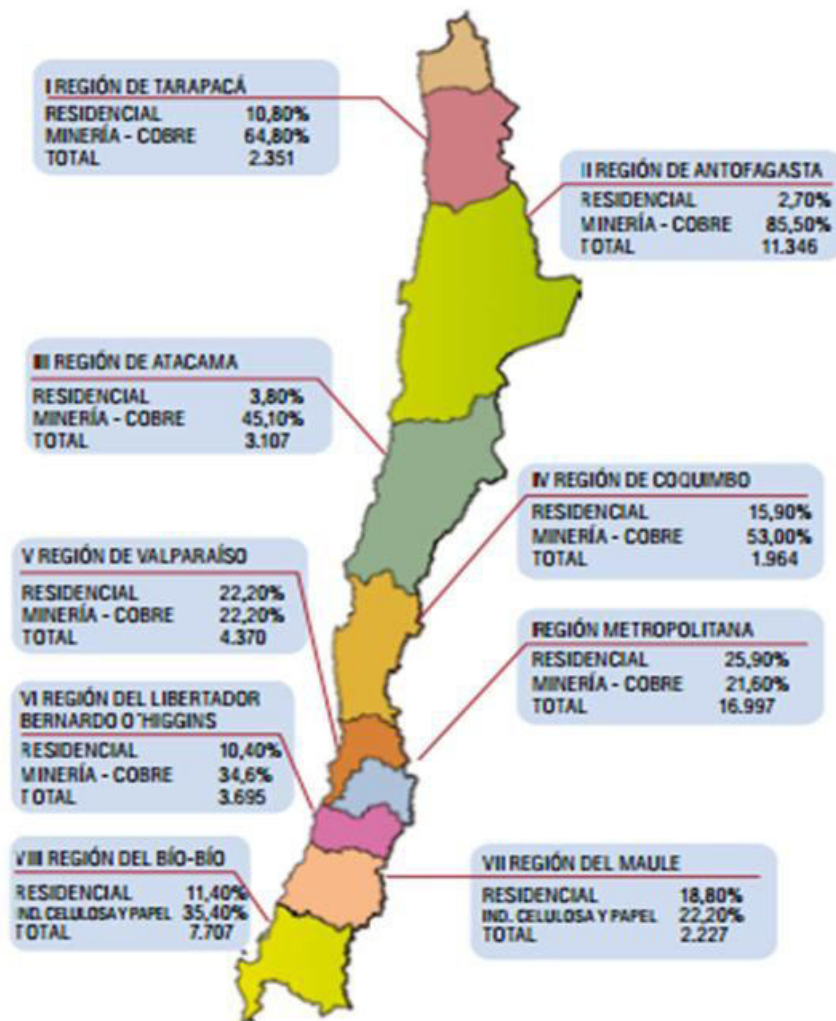
Nombre Estación	Pozo Almonte	San Pedro de Atacama	Cruceiro	Pampa Camarones	Inca de Oro	Puerto Angamos*	Salar*	Salvador*	Cerro Amozones
Región	Tarapacá	Antofagasta	Antofagasta	Arica y Parícuta	Atacama	Antofagasta	Antofagasta	Atacama	Antofagasta
Provincia	Iquique	El Loa	Tocopilla	Arica	Chañaral	Antofagasta	El Loa	Chañaral	Antofagasta
Comuna	Pozo Almonte	San Pedro	María Elena	Arica	Diego de Almagro	Mejillones	Calama	Diego de Almagro	Antofagasta
HUSO	19 K	19 K	19 K	19 K	19 J	19 K	19 K	19 J	19 J
UTM E (m)	419.058	586.094	441.676	371.760	409.914	358.073	512.708	425.096	374.235
UTM N (m)	7.759.912	7.458.813	7.536.673	7.914.398	7.040.580	7.447.663	7.529.438	7.089.464	7.274.938
Altura NN (m)	1.024	2.390	1.176	795	1.541	10	2.407	1.617	2.581
Fecha inicio	01.08.08	15.05.09	28.08.09	26.01.10	25.03.10	16.05.10	20.05.10	09.08.10	01.11.10

\*Estas estaciones se están operando en el marco de una cooperación con CODELCO.

### 1.9.3.- MAPA DEL CONSUMO ELÉCTRICO EN CHILE

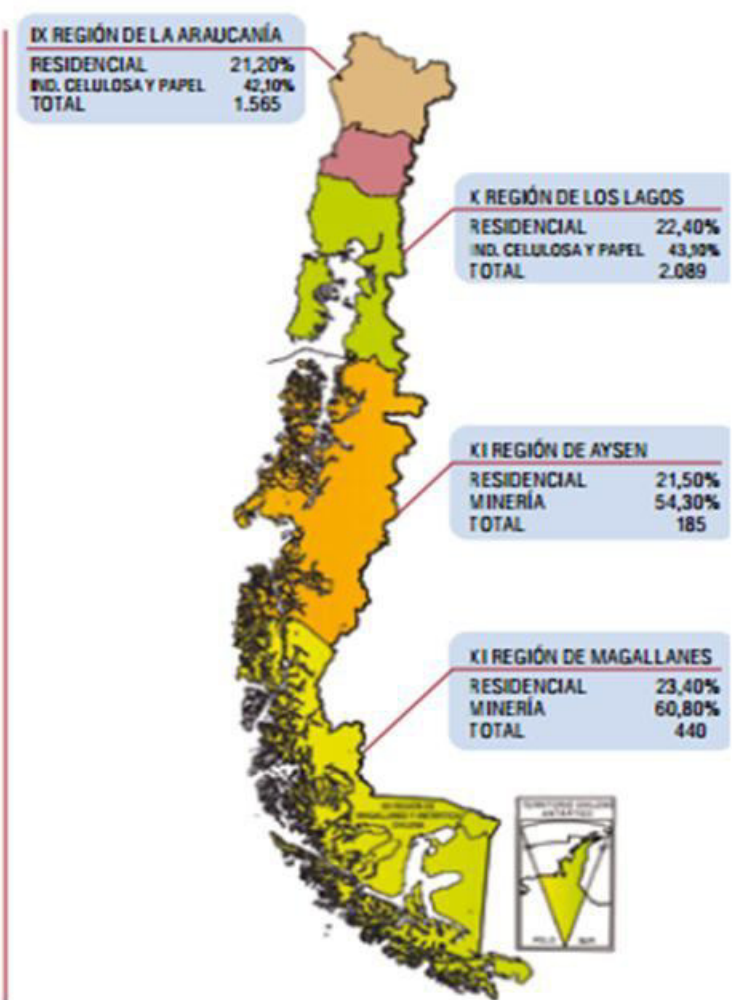


El consumo regional de energía eléctrica respecto de los principales destinos (Minería e Industria) muestra a la Región Metropolitana con la mayor participación dentro del contexto nacional (29,28%). Gran parte de su consumo se concentra en



los destinos Residencial y Comercial. A nivel regional, el

principal consumo de energía eléctrica de Atacama es utilizado en el procesamiento de Cobre, con un 85,50% del total en la Región de Antofagasta y **en el segundo lugar con un 64,80% la región de Tarapacá**. En la Región del Bío-Bío la



industria de Celulosa y Papeles el principal cliente, con 35,40%.

## 1.10.- SECTOR **B**IODIVERSIDAD

Existe un bajo resguardo a la biodiversidad en la comuna. Es posible decir que “biodiversidad” es sinónimo de “vida sobre tierra”. En este contexto, la Estrategia Nacional de Biodiversidad reconoce la importancia de la diversidad biológica como el eje de vida sobre la importancia de la biodiversidad biológica como el eje de vida sobre la tierra y concentra sus esfuerzos en su conservación, incluyendo el uso sustentable de sus componentes. Este compromiso reconoce además que la conservación de la biodiversidad debe ser de interés común para toda la sociedad y ser una parte integrante del proceso de desarrollo. Territorios Bajo Protección Legal Ambiental.

La Estrategia Regional de Desarrollo Tarapacá 2011-2020 incluye como objetivo ambiental general: “Proteger la biodiversidad, el medio ambiente y resolver los pasivos ambientales”. Mientras que el Plan Regional de Infraestructura y Gestión de Recursos Hídricos al 2021 destaca en sus ejes estratégicos: “Poner en valor el patrimonio natural”.

En los Talleres comunales se reconoce la fragilidad de los ecosistemas en la comuna, ante lo cual se explicita que este es un problema que además de relacionarse con la fragilidad de los recursos hídricos, también se debe en gran medida a una falta de planificación en cuanto a las actividades antrópicas que se desarrollan en la zona como por ejemplo el turismo. La sensibilidad de estos espacios de la biodiversidad está dada también por la coexistencia de estos ecosistemas con recursos naturales relevantes, como es la minería y en escala más pequeña la explotación de ganado y vegetación endémica.

Se destaca como una amenaza permanente la actividad minera toda vez que se asocia a impactos negativos en vegas, bofedales y humedales poniendo en peligro la biodiversidad de la región, vulnerando los recursos naturales de las

comunidades indígenas y rurales. Adicionalmente se asocia a la contaminación de suelos y cuencas

### 1.10.1.- SOBRE SU FLORA Y FAUNA

En relación a la flora y fauna de la zona, se describe en primera instancia, la coexistencia de vegetación exótica, vinculada principalmente a la actividad agrícola y la vegetación nativa, que según CONAF responde a la diversidad propia de las asociaciones de especies que determina especialmente la zona desértica como especies arbóreas profundizadoras, como tamarugos y molles por un lado, y de carácter altiplánico, en donde se identifican especies asociadas a: matorrales poco densos, coironales, bofedales, estepa con arbustos y llaretales.

Por otra parte, la fauna se clasifica principalmente entre desértica, con reptiles, aves, roedores y zorros, así como altiplánica con ejemplares de una amplia diversidad de aves, -paríes, aves de vuelo corto, cóndores y ñandúes, camélidos, cérvidos y roedores, así como mamíferos predadores como el zorro y el puma.

Algunas condiciones como la rigurosidad del clima que va de extremo a extremo en T°, la ocurrencia de sismos, a lluvias en las zonas de quebradas y cordillera, especialmente en los meses de lluvias estivales altiplánicas, en ocasiones genera aislamiento de algunas localidades y constituyen condiciones de riesgo que hacen aún más complejo habitar este territorio, en el marco de un ecosistema frágil de cuyo equilibrio depende la permanencia sustentable de sus habitantes.

En este sentido, las demandas y necesidades que se generan en torno a los recursos hídricos antes señalados, se extienden al conjunto de los recursos naturales de la zona, altamente dependientes de los equilibrios hídricos del sector y cuyo cuidado establece la diferencia entre conservar o perder el patrimonio natural propio de la comuna, en torno al que se apuesta desarrollar actividad económica ligada al turismo, lo que permite ampliar la problemática ambiental comunal, a un ámbito también económico en un modelo de desarrollo



sustentable. De ahí el imperativo de generar mecanismos de regulación de las actuales condiciones en que la empresa privada se relaciona con los recursos ambientales de la comuna, generando condiciones suficientes para avanzar en un desarrollo efectivamente sustentable en Pozo Almonte, que debe enfrentar obstáculos como la pérdida progresiva de la cultura agrícola y falta de cuidado y gestión del patrimonio natural y cultural.

a).- FAUNA

ZONA ECOLOGICA	NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO	AMBIENTE
Depresión intermedia y Desierto Interior	Salamanqueja	<i>Phyllodactylus gerrhopygus</i>	Valles transversales
	Lagarto	<i>Liolaemus pailinae</i>	Valles transversales
	Lagarto	<i>Liolaemus alticolor</i>	Planicies
	Lagarto	<i>Liolaemus theresioides</i>	Valles transversales
	Lagarto	<i>Liolaemus tarapacensis</i>	Laderas
	Lagarto dragón	<i>Phrynosaura reichei</i>	Pampas
	Culebra	<i>Philodryas elegans</i>	Valles transversales
	Culebra	<i>Dromicus angustilineatus</i>	Valles transversales
	Garza grande	<i>Casmerodius albus</i>	Valles transversales
	Garza chica	<i>Florida thula thula</i>	Valles transversales
	Peuco	<i>Parabuteo unicintus</i>	Valles transversales
	Cernícalo	<i>Falco sparverius peruvianus</i>	Valles transversales
	Halcón reidor	<i>Herpetotheres cachinnans</i>	Valles transversales
	Chorlo cabezón	<i>Burhinus superciliaris</i>	Valles transversales
	Lauchita peruana	<i>Calomys lepidus</i>	Valles transversales
	Zorro chilla	<i>Canis griseus domeykoanus</i>	Valles transversales

FUENTE: CONAF. Resumen de Antecedentes de flora y fauna en la I Región de Tarapacá, 1993.

ZONA ECOLOGICA	NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO	AMBIENTE
Altiplano	Perdiz de la puna	<i>Tinamotis pentlandii</i>	Cultivos
	Blanquillo	<i>Podiceps occipitalis juninensis</i>	Lagos-Lagunas
	Bandurria	<i>Theristicus caudatus</i>	Lagos, lagunas
	Cuervo de Pantano	<i>Plegaris ridgwayi</i>	Bofedales
	Flamenco chileno	<i>Phoenicopterus chilensis</i>	Salares
	Parina grande	<i>Phoenicopterus andinus</i>	Salares
	Parina chica	<i>Phoenicopterus jamesi</i>	Salares
	Guallata	<i>Chloephaga melanoptera</i>	Bofedales
	Pato Jergón	<i>Anas flavirostris oxyptera</i>	Lagos y lagunas
	Pato Puna	<i>Anas puna</i>	Lagos y lagunas
	Pato Colorado	<i>Anas cyanoptera orinotus</i>	Lagos y lagunas
	Cóndor	<i>Vultur gryphus</i>	Planicies
	Aguilucho	<i>Buteo polyosoma</i>	Planicies
	Aguilucho de la puna	<i>Buteo poecilochrous</i>	Planicies
	Tiuque Cordillerano	<i>Phalcoboenus megalopterus</i>	Roqueríos
	Halcón peregrino	<i>Falco peregrinus anatum</i>	Roqueríos
	Tagua americana	<i>Fulica amaerica peruviana</i>	Lagos y lagunas
	Tagua chica	<i>Fulica leucoptera</i>	Lagos y lagunas
	Tagua Cornuda	<i>Fulica gigante</i>	Lagos y lagunas
	Tagua gigante	<i>Fulica gigantea</i>	Lagos y lagunas
	Chorlo de puna	<i>Charadrius alticola</i>	Lagos y lagunas
	Pitotoy grande	<i>Tringa melanoleuca</i>	Lagos y lagunas
	Tortolita de la puna	<i>Metriopelia aymara</i>	Roqueríos
	Minero de la puna	<i>Geositta punensis</i>	Planicies
	Bandurria de la puna	<i>Upucerthia jelskii</i>	Bofedales
	Mero de la puna	<i>Agriornis albicuada</i>	Bofedales
	Gaucha	<i>Ariornis montana</i>	Planicies
	Chirique cordillerano	<i>Sicalis uropygialis</i>	Planicies
	Jilguero negro	<i>Carduelis magellanicus</i>	Planicies
	Picaflor de la puna	<i>Oreotrochilus estella</i>	Planicies
	Suri o fiandú	<i>Pterocnemia pennata</i>	Planicies

FUENTE: CONAF. Resumen de Antecedentes de flora y fauna en la I Región de Tarapacá, 1993.

ZONA ECOLOGICA	NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO	AMBIENTE
Altiplano	Sapo	<i>Bufo atacamensis</i>	Bofedales
	Sapo	<i>Bufo peruvianus</i>	Bofedales
	Sapito de cuatro ojos	<i>Pleurodema marmorata</i>	Bofedales
	Sapo de rulo	<i>Bufo spinulosus</i>	Bofedales
	Lagarto	<i>Liolaemus alticolor</i>	Planicies
	Lagarto	<i>Ctenoblepharys jamesi</i>	Planicies
	Lagarto	<i>Ctenoblepharys schmidtii</i>	Planicies
	Quirquincho de puna	<i>Chaetophractus nationi</i>	Planicies
	Ratoncillo andino	<i>Akodon andinus</i>	Planicies
	Lauchón orejudo	<i>Phyllotis darwini</i>	Roqueríos
	Lauchón de la puna	<i>Phyllotis sublimis</i>	Bofedales
	Cuy de la puna	<i>Galea musteloides</i>	Planicies
	Tuco-Tuco de la puna	<i>Ctenomys opimus opimus</i>	Planicies
	Zorro culpeo	<i>Canis culpeus andinus</i>	Planicies
	Puma	<i>Felis concolor</i>	Roqueríos
	Gato colocolo	<i>Felis colocolo</i>	Roqueríos
	Vizcacha	<i>Lagidium viscacia cuvieri</i>	Roqueríos
	Guanaco	<i>Lama guanicoe cacsilensis</i>	Laderas
	Vicuña	<i>Vicugna Vicugna</i>	Planicies
	Alpaco	<i>Lama pacos</i>	Planicies
	Llama	<i>Lama glama</i>	Planicies

- No existe un despliegue de planificación comunal sobre esta materia
- Falta capacitación
- Falta conciencia de preservación sobre la biodiversidad existente en la comuna.
- Falta apoyo gubernamental.
- Falta un catastro que debiera colaborar la CONAF.
- Plan de Protección y conservación.

#### b).- FLORA

ZONA ECOLOGICA	NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO	AMBIENTE
Depresión Intermedia	Cardón	<i>Browningia candelaris</i>	Desierto interior
	Chañar	<i>Geoffroea acuta</i>	Desierto interior
	Pasto vidrio	<i>Heliotropium curassavicum</i>	Valles transversales
	Tara	<i>Caesalpinia spinosa</i>	Desierto interior
	Yaro	<i>Acacia macrantha</i>	Valles transversales
Precordillera	Chilca	<i>Baccharis marginalis</i>	Valles transversales
	Brea	<i>Tessaria absinthioides</i>	Valles transversales
	Chacacoma	<i>Senecio subulatus</i>	Laderas bajas
	Paico	<i>Chenopodium ambrosioides</i>	Laderas bajas
	Cachiyuyo	<i>Atriplex microphylla</i>	Laderas bajas
	Pasto Blanco	<i>Bromus unioloides</i>	Laderas bajas
	Paja Quebradiza	<i>Stipa vaginata</i>	Laderas bajas
	Junco	<i>Juncus dombeyanus</i>	Valles transversales
	Cola de caballo	<i>Equisetum giganteum</i>	Valles transversales
	Doradilla	<i>Notholaena mollis</i>	Laderas escarpadas
	Yavara	<i>Nassella pubiflora</i>	Laderas bajas
	Vizcachera	<i>Tipa venusta</i>	Laderas altas

FUENTE: CONAF. Resumen de Antecedentes de flora y fauna en la I Región de Tarapacá, 1993.

#### PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS COMUNAL



## 2.- DESARROLLO SOCIAL

Esta área de desarrollo, abarca todos aquellos aspectos relacionados con el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Para hablar de desarrollo social, se debe definir en primer término la idea de DESARROLLO, que debe ser entendido como un proceso unificado, que considera aspectos económicos y sociales una combinación de dos formas diferentes de desarrollo. Así entonces, entenderemos el desarrollo social, como un proceso autosostenido, de incremento cuantitativo y cualitativo que involucra la promoción de hombres y mujeres, junto a la expansión de la economía y la explotación consciente de los recursos naturales, en un supuesto teórico y práctico de que los “objetivos sociales” puedan integrarse a los económicos y reforzarse mutuamente con gran provecho para el progreso de una comunidad. Los programas y proyectos insertos en esta área, requieren un trabajo de intervención multisectorial que permita determinar las alternativas de resolución a las necesidades de la población con menos recursos. En esta área, de desarrollo se consideran antecedentes relacionados con educación, salud, deporte; esparcimiento y recreación, seguridad ciudadana o comunal, género, desarrollo comunitario; y pobreza y vulnerabilidad.

### 2.1.- SECTOR POBREZA

Pobreza y vulnerabilidad, son dos términos que el común de la gente los asocia como sinónimos o a lo menos complementarios. La pobreza, alude a las limitaciones o carencias (con carácter más o menos permanentes) para satisfacer necesidades de una población a través de un conjunto de bienes y servicios mínimos deseables para la vida y que, permiten alcanzar un nivel mínimo de bienestar de una Región determinada.

La segunda, como se definió en el taller, se entiende como una condición social de riesgo, de dificultad que inhabilita, de manera inmediata o en el futuro a los grupos afectados en la satisfacción de su bienestar, en tanto subsistencia y calidad de vida.

#### 2.1.1.- POBLACIÓN SEGÚN POBREZA.

En nuestro país la línea de la pobreza, se define a partir de una canasta básica de alimentos. La última Encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN) con resultados comunales disponibles data del año 2011 y define la línea de la indigencia en 268. De acuerdo a lo anterior, Pozo Almonte presenta un 2% de pobres indigentes, 10% de pobres no indigentes y un 88% de no pobres.

Pobreza en las Personas	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)	
					Comuna	Región
Pobre Indigente	312	20	875	268	2	2
Pobre no Indigente	1.549	673	1.099	1.299	10	11
No Pobre	7.920	10.680	14.408	11.208	88	87
Total	9.781	11.373	16.382	12.775	100	100



### 2.1.2.- HOGARES SEGÚN POBREZAS

Según las estadísticas de CASEN 2011 en el año 2011 existe 72 hogares en Indigencia en la comuna.

Pobreza en los Hogares	2003	2006	2009	2011
Pobre Indigente	86	20	186	72
Pobre No Indigente	306	147	212	296
No Pobre	2.127	2.883	3.300	3.222
Total	2.519	3.050	3.698	3.590

### 2.1.3.- TASA DE OCUPACION COMUNAL

Se presenta en la Tabla siguiente la Tasa de Ocupación en la comuna:

Territorio	Tasa de Ocupación			
	2003	2006	2009	2011
Comuna de Pozo Almonte	53	55	46	55
País	5.994.561	6.577.961	6.636.881	6.914.037

### 2.1.4.- TASA DE DESOCUPACION COMUNAL

Se presenta en la Tabla siguiente la Tasa de Desocupación en la comuna:

Territorio	Tasa de Desocupación			
	2003	2006	2009	2011
Comuna de Pozo Almonte	7	6	8	4
País	643.977	519.357	755.252	579.050

### 2.1.5.- TASA DE PARTICIPACION COMUNAL

Se presenta en la Tabla siguiente la Tasa de Participación de la comuna:

Territorio	Tasa de Participación			
	2003	2006	2009	2011
Comuna de Pozo Almonte	58	59	50	57
País	4.995.468	5.288.126	5.871.272	5.900.029

### 2.1.6.- INGRESO PROMEDIO DE LOS HOGARES

De acuerdo a CASEN 2011, el ingreso promedio Autónomo de los hogares de la comuna corresponde a \$582.930, monto que equivale al 67,4% del ingreso promedio Regional y sólo al 52,9% del ingreso promedio a nivel nacional.

Ingreso Promedio	2003	2006	2009	Territorio 2011	
				Comuna	Región
Ingreso Autónomo en \$	353.815	561.302	483.769	582.930	804.027
Subsidio Monetario en \$	6.934	5.912	17.925	18.558	14.845
Ingreso Monetario en \$	360.749	567.214	501.693	601.488	818.872

Cifras que no son ajustadas a la realidad comunal, según sus pobladores, en los diferentes Talleres realizados.

### 2.1.7.- MUJERES JEFA DE HOGAR EN LA COMUNA

Cifras en aumento en estas materias que será de vital importancia para las próximas ideas de proyectos para la comuna.

Hogares	2003	2006	2009	2011	% según Territorio 2011	
					Comuna	Región
Hogares con Mujer Jefa de Hogar	520	981	1.091	1.326	36,94	43,24

### 2.1.8.- CONCLUSIONES

No es de conocimiento propio como consultaría estimar que las cifras no les representa a la comunidad de Pozo Almonte, pues sólo basta darse una caminata y recorrer las diferentes poblaciones y localidades de la comuna para apreciar que si existe pobreza a lo mejor no indigente, pero que existe pobreza, existe y se manifiesta de diferentes maneras tales como: en el tipo de vivienda, en sus vestimentas, en sus enceres, en su alimentación y otras.

Ahora bien de acuerdo a las cifras de ingreso promedio Autónomo de la comuna también es una cifra que no es real \$582.930, esto puede ser por la influencia de la minería en la

zona, pero claramente no es así, solamente para tener un diagnóstico distinto en la misma encuesta CASEN dice que el 22% de la población tiene entre 0-14 años respectivamente, este grupo de población no trabaja dada sus condiciones de menores de edad, por lo tanto no aportaría al ingreso, ahora entre 15-29 años que representa el 28% de la comuna considerando que la mitad de estos aún son menores de edad y que tampoco aportarían al ingreso, queda de manifiesto que sería imposible que sólo el 45% de la comuna tuviera un ingreso sobre \$800.000 mensual para llegar a la cifra expuesta por CASEN 2011, dada las condiciones de adulto mayor que se le descuenta el 5% a estos, por lo tanto es digno de discusión.

Sin embargo de lo anterior lo claro es que SI EXISTE POBREZA en la comuna y hay que seguir inyectando Programas y Proyectos para combatirla de manera justa y equitativa.



## 2.2.- EDUCACION

En el lapso 2004 – 2012 la educación en el país, ha ocupado frecuentemente la atención nacional por una serie de acontecimientos de diversa índole. Desde la “revolución de los pingüinos” a poco meses de asumir la Presidencia de la República, estudiantes de diferentes estamentos, deciden “tomarse” sus establecimientos educacionales como demanda a un cambio en la educación impartida, eliminación de la Ley Orgánica Constitucional de Enseñanza (LOCE), entre otras demandas. Continuando con la aprobación de la Ley General de Enseñanza el año 2009, hasta hoy, con el anuncio de la creación de los Liceos de Excelencia y con la puesta en ejecución de los llamados “semáforos” para clasificar los establecimientos educacionales de acuerdo a los resultados obtenidos por sus alumnos en la prueba SIMCE, el aumento en 800 horas de enseñanza en las asignaturas de matemática y lenguaje y disminución de horas de enseñanza de historia y la gran reforma a la educación anunciada por la Presidenta de la República.

Pozo Almonte, como todas las comunas del país, no estuvo ajena a los acontecimientos descritos. En el ámbito exclusivamente local, se puede señalar la extinción de la educación particular pagada; el DAEM cuenta con ocho Establecimientos Educacionales Municipalizados, los cuales deben satisfacer la demanda educacional que se presenta en los niveles Pre-básico, Básico y Medio. La estrategia con una nueva mirada dada por su Director con la responsabilidad de, provocar el cambio en la educación municipal local, tiene como objetivo central el pleno, desarrollo de las personas en las distintas etapas de su vida de manera de, crear las condiciones para la existencia de una creciente igualdad de oportunidades.

En el presente diagnóstico desarrollado hemos visualizado que los resultados en Matemáticas, Comprensión del Medio Social

en Cuarto Básico y en Lenguaje y Matemáticas no son muy buenos, pero en mejoras con los años según las estadísticas que apreciaremos más adelante..

A continuación se expone un conjunto de datos educacionales para obtener una primera visión del mapa de establecimientos que imparten educación escolar en la comuna de Pozo Almonte, estos datos sirven para compararla con la comuna con la región y en algunos casos con el país; cómo se distribuyen los establecimientos por dependencia -municipal, matriculas, se aportan los resultados promedio de las pruebas de medición calidad (Simce) durante la trayectoria escolar, entre otros.

### 2.2.1.- OFERTA EDUCACIONAL MUNICIPAL DE LA COMUNA DE POZO AIMONTE

ESTABLECIMIENTOS	C/ JEC D	S/ JEC D	Ed. Parv	Ed. Básica	Ed. Media	Ed. Adultos
Escuela Básica Pozo Almonte		X	X	X		
Escuela Básica Estrella del Sur		X	X	X		
Escuela Básica Fuerte Baquedano	X		X	X		X
Escuela Básica La Tirana	X		X	X		
Escuela Básica La Huayca	X			X		
Escuela Básica Oasis del Desierto	X			X		
Escuela Básica San Santiago de Macaya	X			X		
Escuela Básica Huatacondo	X			X		
Escuela Básica Mamiña	X		X	X		
Liceo Alcalde Sergio González Gutiérrez	X				X	X
TOTAL	7	2	5	9	1	2

En este cuadro es posible apreciar que con un total de 10 establecimientos educacionales, CORMUDESPA entrega toda la variedad de oferta educativa existente en nuestro sistema de educación nacional, permitiendo cubrir las necesidades de educación de la población, contando con 8 establecimientos en la modalidad de JEC D.

En tanto en 5 escuelas se presta la educación en nivel pre básico, 9 con modalidad básica y en educación media hay 1 liceo que desarrolla la educación Científico Humanista y la

Técnico Profesional, además de impartir la educación de adultos, la que se ve replicada en la Escuela Fuerte Baquedano.

En virtud de lo anterior, es destacable, por tanto, la responsabilidad social que representa la oferta de educación de la CORMUDESPA, respecto a la población en edad escolar de la comuna de Pozo Almonte, buscando dar solución a todas las necesidades educacionales presentes en la comuna.

### 2.2.2.- OFERTA EDUCATIVA POR NIVELES DE ENSEÑANZA A NIVEL COMUNAL

#### 2.2.2.1.- NIVEL ENSEÑANZA PRE-BÁSICA:

En lo que va del año 2014, el Gobierno de Chile a través de Ministerio de Educación ha sido enfático en destacar la importancia de la Educación Parvularia para el desarrollo de las aptitudes de aprendizaje y las habilidades socioemocionales de los niños y niñas del país, especialmente en aquellos hogares más vulnerables. Por ello a partir del año 2015 la educación Pre-básica es de carácter obligatorio. Sin los estímulos adecuados en cada etapa de desarrollo, los niños pequeños pierden oportunidades que más tarde, cuando ingresan a 1° básico, se transforman en brechas a veces irremontables. Para atender esta realidad, es que el gobierno actual está intentando, a través de campañas comunicacionales y ahora a través de jornadas de diálogos con la comunidad, que las personas tomen conciencia de las ventajas de matricular a sus hijos e hijas en la Educación Parvularia. El foco en la Educación Parvularia que ha puesto el Ministerio de Educación considera un notorio aumento en la cobertura de pre-kínder y kínder para los hogares más vulnerables, pertenecientes a los tres primeros quintiles. Estos niños entrarán a la educación escolar en uno o dos años más y deben, por lo tanto, recibir con urgencia la educación preescolar que los habilite para una vida escolar exitosa. Por parte del Ministerio también existe un énfasis en que esta educación temprana sea de calidad, con lo cual quiere



asegurarse que el punto de partida de los niños en el sistema escolar no esté marcado por su origen, sino por un potenciamiento previo equivalente, que haga posible la sociedad de oportunidades que se quiere para todos los chilenos. Un énfasis importante en este nivel ha sido la política educativa surgida en el marco de la Ley de Subvención Escolar Preferencial, se traducen en diversas iniciativas de implementación en las escuelas, que constituyen una invitación para que las Educadoras de Párvulos cuenten con nuevos insumos que les permitan favorecer aprendizajes de mayor calidad. Nuestro sistema educativo comunal ha hecho esfuerzos tremendos en crear y mantener los niveles NT1 y NT2 en establecimientos educacionales del área urbana y rural (sujeito a un número mínimo de educandos). Para el año 2014 se realizó un estudio de factibilidad lo cual quedó sujeto al número de matrícula existentes y en aquellos sectores rurales de difícil acceso y de una población mínima de estudiantes se postuló a fondos concursables para la creación de niveles de educación Pre básica (NT1 y NT2 en las Escuelas Básica Huatacondo y Casa del Sol, de la Huayca) para poder entregar servicio educativo de manera formal y favorecer en los infantes que desarrollen habilidades esenciales para el éxito de la ruta pedagógica a continuar. De acuerdo a las nuevas normativas que emanen en la exigencia de cursar el Nivel Kinder de manera obligatoria.

#### **2.2.2.2.- NIVEL ENSEÑANZA BÁSICA:**

El Nivel de Educación Básica se propone que todos los niños y niñas alcancen los objetivos de aprendizaje propuestos por el currículo nacional. Los objetivos específicos que apuntan a estos fines son: — Potenciar los aprendizajes de los alumnos en Lenguaje y Comunicación, Matemáticas, Ciencias Naturales y Ciencias Sociales (Historia, Geografía y Ciencias Sociales) — Implementar el currículo en todos los sectores contemplados para la enseñanza básica, poniendo especial énfasis en las áreas de Lenguaje y Matemática, en el primer ciclo básico (1° a 4° básico), pero extendiéndose gradualmente a un apoyo

técnico de 5° a 8° que apunte a una mirada sistémica de la escuela completa. — Desarrollar capacidades técnicas en las bases del sistema (profesores, directivos, asesores técnico pedagógicos) que posibiliten el logro de los dos objetivos anteriores. Líneas de Acción: La Educación Básica participa activamente en el Plan Apoyo Compartido través de la elaboración de materiales que permiten una implementación efectiva del currículo, a nivel comunal tenemos dos escuelas que participan en dicha estrategia pedagógica, dándonos muy buenas proyecciones en los próximos resultados en las mediciones SIMCE en el presente año. Durante los años 2013 y 2014 se ha capacitado a los docentes de Educación Básica y Media, como asimismo a todos los Asistentes de la Educación lo que tiene como objetivo contribuir a la mejora de la calidad educativa comunal y mejorar el clima laboral a través de la convivencia escolar. La iniciativa busca ofrecer oportunidades de desarrollo integral y apoyar el proceso de aprendizaje de niños, niñas y jóvenes, así como reducir los factores de riesgo social y potenciar factores protectores de las y los estudiantes. Este apoyo se plasma a través de talleres temáticos implementados por Ley SEP, Pro -Retención y JECD, en las áreas de Arte y Cultura; Deportes y Actividad Física y Tecnología de la Información y Comunicación, así como en Lenguaje y Matemática orientadas a los niños con mayor riesgo psicosocial.

Nivel Educación Media: El nivel de Educación Media del Ministerio de Educación promueve que los liceos contemplen un apoyo explícito a la construcción de Trayectorias Educativas de sus estudiantes, con especial atención a la diversidad de formas que tienen los estudiantes de ingresar, vincularse y proyectarse hacia el futuro desde el establecimiento educacional. En este sentido, es relevante abordar temas relacionados con la Implementación Curricular y la Gestión Institucional y su relación inclusiva con los intereses, aptitudes y potencialidades de los estudiantes. Desarrollar un accionar articulado, mediante el cual el liceo autoevalúa su que hacer

para detectar fortalezas, problemas y/o debilidades, entendidas como oportunidades para el mejoramiento y para la toma de decisiones de manera informada, para fortalecer su quehacer pedagógico y alcanzar las metas propuestas. En este contexto, el nivel de Educación Media opta por promover procesos de Mejoramiento Continuo al interior de los liceos, entendido como una estrategia que permite avanzar en la dirección antes señalada. Desde esta perspectiva, el Mejoramiento Continuo es un proceso permanente que recorren los liceos para mejorar sus prácticas y resultados, comenzando con una autoevaluación institucional que permita recopilar, sistematizar y analizar información relativa a resultados de sus procesos de gestión, tanto directiva como pedagógica, permitiendo realizar un balance de las fortalezas y oportunidades de mejoramiento, elementos de base para el diseño e implementación con calidad del Plan de Mejoramiento Educativo en el contexto de la Ley de Aseguramiento de la Calidad y Equidad de la Educación. Para ello nuestro liceo de la comuna se integra a partir de este año a formar parte del Convenio de Igualdad de Oportunidades por la Ley SEP durante el año 2013 para los primeros medios. A nivel comunal el Liceo ASGG se está proyectando a un mediano plazo en su propuesta de prefactibilidad curricular para la implementación de una nueva carrera técnica profesional enfocada en el área minera.

#### **2.2.2.3.- NIVEL EDUCACIÓN ADULTOS (MEDIA):**

La modalidad de Educación de Adultos ofrece a todas las personas jóvenes y adultas oportunidades de iniciar o completar sus estudios de educación básica y media, con el objeto de avanzar en el aprendizaje a lo largo de la vida, lograr mejores oportunidades laborales y elevar su autoestima. El propósito de la Educación de Adultos es contribuir al mejoramiento de las oportunidades de progreso de las personas y al desarrollo cultural, social y productivo del país. Dentro de sus principales desafíos está el aumento de los niveles de alfabetización, escolaridad básica y media, y

capacitación de la población, especialmente la perteneciente a los sectores más vulnerables. En efecto, existe una parte de la población chilena sin escolaridad o con escolaridad incompleta, que tiene interés en elevar sus niveles de conocimientos para enfrentar de mejor forma su vida laboral y familiar. Para hacerlo, las personas jóvenes y adultas pueden elegir entre las siguientes tres alternativas: • Educación de Adultos, Modalidad Regular • Validación de Estudios La oferta de la enseñanza media para adultos permite a la educación municipal ser consecuente con su enfoque eminentemente social y permitir efectivamente el acceso a las personas a la continuidad de estudio, aumenta las posibilidades de acceder a mayores y mejores oportunidades, que sin duda contribuirán a mejorar la calidad de vida de las familias. Es así como la modalidad es impartida en dos establecimientos, ellos son: Liceo Alcalde Sergio González Gutiérrez y Escuela Básica Fuerte Baquedano. Lamentablemente en el Liceo ASGG se observan altos índices de deserción escolar, ausentismo a clases y reprobación. En el caso de la Enseñanza Media sólo se imparte el Plan General, Instrumental y Diferenciado en modalidad HC, se optó por esta modalidad dado a que la EMTP contaba con baja matrícula.

**Educación Especial – Diferencial e Integración Escolar** La Educación Especial, es una modalidad del sistema escolar, que mediante la provisión de recursos diversos y especializados, permite la atención educativa de aquellos estudiantes que presenten necesidades educativas especiales (NEE) permanentes o transitorias. En la publicación de la Política Nacional de Educación Especial, que se consolida a partir del año 2010, con la promulgación y puesta en marcha de la ley Nº 20.422 de igualdad de oportunidades e inclusión social de personas con discapacidad y del decreto Nº 170, que otorga un marco procedimental para la implementación y aplicación de la Ley Nº 20.201 que amplía el segmento de usuarios de la Integración Educativa, identificando como potenciales usuarios de ella, a estudiantes con trastornos específicos del Lenguaje,

con trastornos de Hiperactividad y déficit atencional, con trastornos específicos del aprendizaje y con desempeño intelectual límite. El plan de acción proyectado por la Coordinación PIE y Educación Especial del Departamento de educación de la CORMUDESPA tiene por objetivo principal hacer efectivo el derecho a la Educación, la Igualdad de Oportunidades a la participación y a la no discriminación de las personas que presentan Necesidades Educativas Especiales (NEE), garantizando su pleno acceso, progreso y egreso del sistema educativo. Para dar cumplimiento a este objetivo se han propuesto desarrollar diversas acciones orientadas a: – Promover prácticas de Educación Inclusiva. – Proveer de estrategias y recursos de apoyo al aprendizaje que enriquezcan las prácticas pedagógicas de profesores que trabajan con estudiantes con Necesidades Educativas Especiales Transitorias y Permanentes. – Promover el trabajo colaborativo entre profesor especialista y profesor de aula común. – Promover el trabajo colaborativo entre los distintos profesionales con la familia y la comunidad educativa. – Favorecer las prácticas pedagógicas en función de las Adecuaciones Curriculares que deben implementar las docentes del aula común asegurando con ello la verdadera Educación Inclusiva. – Implementar el monitoreo, seguimiento y evaluación del quehacer pedagógico en el aula.



## 2.2.3.- ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES POR DEPENDENCIAS

Establecimientos	Comuna		Región	
	2006	2011	2006	2011
Corporación Municipal	10	10	37	37
Municipal	0	0	34	36
Particular Subvencionado	1	2	117	144
Particular Pagada	0	0	14	13
Corporación Privada	0	0	1	1
Total	11	12	203	231

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

### 2.2.3.1.- MATRICULA POR DEPENDENCIA 2007 – 2012.

Matrícula según Dependencia	Comuna		Región	
	2007	2012	2007	2012
Corporación Municipal	2.542	2.646	18.782	15.329
Municipal	0	0	2.281	2.430
Particular subvencionada	281	331	45.318	53.155
Particular Pagado	0	0	1.523	1.615
Corporación Privada	0	0	488	515
Total	2.823	2.977	68.392	73.044

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

## 2.2.4.- ALFABETISMO Y ANALETISMO COMUNAL

Los datos censales respecto a los niveles de alfabetismo de la población, reflejan una desigual distribución a nivel comunal, así como también a nivel de las localidades (urbanas y rurales) que conforman el área de estudio. En este sentido, se puede observar que a nivel comunal, las cuatro localidades más pobladas de la comuna presentan situaciones de analfabetismo similares (Tirana, Mamiña, Huatacondo y Pozo Almonte) presentando muchas diferencias con el promedio de la provincia que es de 9,51% de analfabetismo. En este sentido cabe señalar que la comuna de Pozo Almonte presenta un porcentaje de analfabetismo sobre el 7% de su población, que presenta la condición de no saber leer ni escribir.

Nivel Educativo	2006	2009	2011	% según Territorio	
				Comuna	región
Sin Educación	356	414	163	2	2
Básica Incompleta	1.311	2.086	1.265	15	9
Básica Completa	1.121	1.608	1.139	13	11
Media Incompleta	1.926	1.608	1.598	19	22
Media Completa	2.838	4.559	3.306	38	36
Superior Incompleta	455	669	705	8	10
Superior Completa	320	281	421	5	10
Total	8.327	11.994	8.597	100	100

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

A nivel de entidad es la localidad urbana de Pozo Almonte, que presenta un buen nivel educacional en su población. El caso contrario (un alto porcentaje de analfabetismo), corresponden principalmente a localidades del área rural de la comuna.

## 2.2.5.- RESULTADOS ACADÉMICOS

### 2.2.5.1.- RENDIMIENTO SIMCE 2DO. AÑO BÁSICO (SIMCE 2013).

La prueba SIMCE de segundo año básico, es la segunda vez que se aplica a nivel nacional. Solamente evalúa la Asignatura de Lenguaje y sus resultados son los siguientes:

ESTABLECIMIENTO	2º BÁSICO
	C. LECTORA
ESCUELA BÁSICA ESTRELLA DEL SUR	216
ESCUELA BÁSICA FUERTE BAQUEDANO	265
ESCUELA BÁSICA LA HUAYCA	215
ESCUELA BÁSICA LA TIRANA	231
ESCUELA BÁSICA MAMIÑA	204
ESCUELA BÁSICA POZO ALMONTE	226
ESCUELA BÁSICA OASIS EN EL DESIERTO	219
<b>PROMEDIO CORMUDESPA SIMCE 2013</b>	<b>225</b>

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

### 2.2.5.2.- RENDIMIENTO SIMCE 4TO. AÑO BÁSICO (SIMCE 2013).

La prueba SIMCE de cuarto año básico, ha sido rendida nueve veces en el periodo descrito y sus resultados son los siguientes:

ESTABLECIMIENTO	4º BÁSICO		
	C. LECTORA	MATEMÁTICAS	C. NATURALES
ESCUELA BÁSICA ESTRELLA DEL SUR	217	213	209
ESCUELA BÁSICA FUERTE BAQUEDANO	261	249	246
ESCUELA BÁSICA HUATACONDO	261	248	
ESCUELA BÁSICA LA HUAYCA	273	241	
ESCUELA BÁSICA LA TIRANA	204	186	200
ESCUELA BÁSICA MAMIÑA	268	223	
ESCUELA BÁSICA POZO ALMONTE	239	229	236
ESCUELA BÁSICA OASIS EN EL DESIERTO	262	245	
<b>PROMEDIO CORMUDESPA SIMCE 2013</b>	<b>248</b>	<b>229</b>	<b>223</b>

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

### 2.2.5.3.- RENDIMIENTO SIMCE 6TO AÑO BÁSICO (SIMCE 2013).

La prueba SIMCE de 6vo Básico, ha sido rendida 1 vez y sus resultados son los siguientes:

ESTABLECIMIENTO	6º BÁSICO	
	C. LECTORA	MATEMÁTICAS
ESCUELA BÁSICA ESTRELLA DEL SUR	206	201
ESCUELA BÁSICA FUERTE BAQUEDANO	240	225
ESCUELA BÁSICA LA HUAYCA	248	224
ESCUELA BÁSICA LA TIRANA	231	204
ESCUELA BÁSICA MAMIÑA	228	231
ESCUELA BÁSICA POZO ALMONTE	232	208
ESCUELA BÁSICA OASIS EN EL DESIERTO	197	206
<b>PROMEDIO CORMUDESPA SIMCE 2013</b>	<b>226</b>	<b>214</b>

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

#### 2.2.5.4.- RENDIMIENTO SIMCE 8VO AÑO BÁSICO (SIMCE 2012).

La prueba SIMCE de 8vo Básico, ha sido rendida 7 veces y sus resultados son los siguientes:

ESTABLECIMIENTO	8º BÁSICO		
	C. LECTORA	MATEMÁTICAS	C. NATURALES
ESCUELA BÁSICA ESTRELLA DEL SUR	224	220	237
ESCUELA BÁSICA FUERTEBAQUEDANO	255	228	266
ESCUELA BÁSICA LA HUAYCA	304	268	270
ESCUELA BÁSICA LA TIRANA	241	222	240
ESCUELA BÁSICA MAMÍÑA	232	258	258
ESCUELA BÁSICA POZO ALMONTE	234	233	249
ESCUELA BÁSICA OASIS EN EL DESIERTO	233	222	243
<b>PROMEDIO CORMUDESPA SIMCE 2013</b>	<b>246</b>	<b>236</b>	<b>252</b>

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

Las conclusiones al respecto de los resultados SIMCE 2013 a nivel comunal son las siguientes:

1. Educación Básica se observa una baja significativa en los niveles 2º, 4º y 8º básico, excepto en la asignatura de Lenguaje y Comunicación 4º básico que muestra una alza sostenida en las 2 últimas mediciones.
2. Con respecto a la medición de 6º básico, nuestros resultados comparados a nivel comunal, Regional y Nacional siempre son más bajos. Los resultados SIMCE de los colegios en Octavo Básico en sus últimas cuatro evaluaciones, presentan resultados estables durante esta década. Todos los resultados obtenidos en Octavo Básico ubican a los alumnos que estudian en los establecimientos municipales en el nivel inicial de logro, es decir, estos alumnos y alumnas aún no han consolidado los aprendizajes del Nivel Intermedio, ya que en ocasiones demuestran logros en algunos de los aprendizajes descritos en ese nivel, pero con una menor frecuencia y de manera poco consistente.

#### 2.2.5.5.- RENDIMIENTO SIMCE 2DO MEDIO (SIMCE 2013).

En el nivel Segundo Medio no existen dependencias Particular Subvencionado, por lo tanto todos los valores son a nivel municipal. Hay 5 evaluaciones SIMCE en el periodo 2000-2010 (2011 no se rinde SIMCE segundo año medio) y los resultados son los siguientes:

	2do MEDIO	
Nombre del Establecimiento	Lenguaje	Matemática
<b>Liceo Alcalde Sergio González G</b>		
AÑO 2006	233	224
AÑO 2008	227	195
AÑO 2010	229	212
AÑO 2012	222	201
<b>RESULTADOS AÑO 2013</b>	<b>229</b>	<b>214</b>

FUENTE PADEM 2015- MINEDUC.

Con respecto a los resultados de la Prueba SIMCE año 2013, se puede señalar:

- Durante el período 2001-2013, los puntajes en la prueba de Lenguaje y Comunicación se mantienen estables, sólo durante el año 2008 se produce la mayor baja. En los últimos resultados se observa una leve mejoría.
- En comparación a los niveles nacionales se encuentra 30 puntos más abajo del promedio,
- A nivel regional la diferencia disminuye a 22. No obstante la diferencias, los puntajes son de índole bajo
- En relación al avance en el área de Matemáticas podemos señalar que la Comuna ha tenido una mejoría con respecto al período anterior, subiendo 16 puntos
- Durante el período 2001-2013, los puntajes en el área de matemática, han bajado (2006-2013), el año recién pasado se produce una leve mejoría
- No obstante en comparación a nivel nacional y regional, la situación es preocupante.
- Es importante realizar un diagnóstico de los factores que están produciendo que los puntajes no suban en la enseñanza media de la educación municipal

### 2.2.6.- EVOLUCIÓN RENDIMIENTO PSU

PROMEDIO PSU LENGUAJE Y COMUNICACIÓN MATEMÁTICA						
	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013
COMERCIAL		410,53	449,50	451,25	447	414
HC - DIURNO	495		464,64	468,76	494	479
HC - NOCTURNO			376,70	380,18	387	468
INDUSTRIAL		418,54	397,60	401,34	405	376
TECNICA Y SERVICIOS		360,30	400,04	405,62	404	391

FUENTE: DEMRE 2014 Y LICEO ASGG.

La evolución del rendimiento municipal en la Prueba de Selección Universitaria (PSU) demuestra una tendencia estable durante el periodo 2006-2013, en donde han existido variaciones. El promedio comunal fue de 410,861 puntos (promedio prueba Lenguaje y Matemáticas 2013) 60 puntos aproximados menos que el nivel nacional. No obstante a pesar de encontrarse dentro de los parámetros nacionales, los puntajes obtenidos al igual que los periodos anteriores, no son lo óptimos para los requerimientos de selección Universitaria. A diferencias de otros años, durante este periodo, todas las ramas educacionales contaron con alumnos/as que rindieron la PSU, lo cual no sucedía desde el año 2007.

Nivel	PROMEDIO PSU (Lenguaje y Matemáticas)
Nacional	512
Regional	489
Comunal	465

FUENTE: DEMRE 2014.

### 2.2.7.- TITULACIÓN POR ESPECIALIDADES.

CUADRO DE TITULACIÓN POR ESPECIALIDADES			
ESPECIALIDADES	2011	2012	2013
COMERCIAL (ADMINISTRACION)	16	18	23
INDUSTRIAL (MECANICA Y CONSTRUCTMET)	23	23	18
TECNICA Y SERVICIOS (ENFERM. Y PARV.)	28	20	35

FUENTE: PADEM 2015

### 2.2.8.- MATRICULADOS (M) Y EGRESADOS (E) DE CUARTOS MEDIOS: AÑOS 2010 - 2013. LICEO ALCALDE SERGIO GONZÁLEZ GUTIÉRREZ

	2.010		2.011		2.012		2.013		TOTAL		PORCENTAJE
ED. MEDIA JOVENES	M	E	M	E	M	E	M	E	M	E	EGRESADOS
4HUMANISTA	16	14	20	19	19	18	11	11	145	138	95,2
4ADMINISTRACION	18	18	21	21	15	15	26	26	199	197	99,0
4MECANICA	29	24	29	29	29	29	11	10	158	149	94,3
4CONST METALICA	9	9	13	13	12	10	24	23	120	113	94,2
4ATENCION SOCIAL									38	37	97,4
4AT ENFERMERIA	21	19	7	7	33	32	18	12	129	119	92,2
4ATENCION PARVULO	19	19	21	21	13	11	19	18	72	69	95,8
DIURNO	112	103	111	110	121	115	109	100	861	822	95,5
ED. MEDIA ADULTOS											
2NMHC	75	50	34	32	7	7	30	29	223	190	85,2
TOTAL LICEO	187	153	145	142	128	122	139	129	1.084	1.012	93,4

FUENTE: PADEM 2015

### 2.2.9.- PLANES DE MEJORAMIENTO LEY SEP:

Dando cumplimiento al convenio se han sellado durante el año 2014, con el Ministerio de Educación los nueve Planes de Mejoramiento de los colegios de la CORMUDESPA, elaborados para el mejoramiento de la calidad de la educación de nuestra comuna. Cada plan propone las acciones de mejora en los diferentes ámbitos de trabajo, que finalmente deben



traducirse en logros o metas de efectividad en el sistema de medición SIMCE que quedan comprometidos con el MINEDUC para su seguimiento y con un plazo de cuatro años de cumplimiento (Iniciados en el año 2008). A diferencia de años anteriores, durante el presente año las acciones proyectadas por los establecimientos en el contexto de la SEP, disminuyen considerablemente, se observa una disminución de acciones en los PM-SEP 2014, lo que a la luz del camino recorrido durante estos años, representa un aprendizaje para los establecimientos. El disminuir el nº de acciones tanto en las asignaturas como las áreas de la gestión Institucional, está en directa relación con la capacidad de las comunidades educativas para priorizar y focalizar sus necesidades educativas canalizándolas al cumplimiento del objetivo de la SEP “mejorar la calidad y equidad de la educación en los establecimientos educacionales que atienden alumnos cuyas condiciones socioeconómicas pueden afectar su rendimiento escolar; para avanzar hacia una educación con mejores oportunidades para todos”. No es posible incluir por su gran extensión el plan de cada colegio, por lo cual sólo hemos considerado sus ingresos acumulados.

#### **2.2.10.- DOTACIÓN DOCENTE 2014:**

##### **2.2.10.1.- ANTECEDENTES NORMATIVOS:**

###### **a) Estatuto Docente actualizado con ley 20.501 Artículo 21:**

La dotación docente de los establecimientos educacionales de cada comuna, incluyendo a quienes desempeñen cargos y horas directivos y técnico-pedagógicos en los organismos de administración educacional del sector, será fijada a más tardar el 15 de noviembre del año anterior a aquel en que comience a regir, una vez aprobado el Plan Anual de Desarrollo Educativo Municipal por el Concejo Municipal, por el Departamento de Administración Educacional de la Municipalidad respectiva o por la Corporación Educacional correspondiente, de acuerdo con lo dispuesto en esta ley. Dicha fijación se hará conforme al número de alumnos del establecimiento por niveles y cursos y según el tipo de

educación y la modalidad curricular, cuando éstas sean de carácter especial. Estas dotaciones serán determinadas por el sostenedor respectivo mediante resolución fundada.

Ésta deberá publicarse en la página web del municipio o estar siempre disponible a quien lo solicite. Artículo 22:

La Municipalidad o Corporación que fija la dotación docente de cada comuna, deberá realizar las adecuaciones que procedan por alguna de las siguientes causales:

1. Variación en el número de alumnos del sector municipal de una comuna;
2. Modificaciones curriculares;
3. Cambios en el tipo de educación que se imparte;
4. Fusión de establecimientos educacionales, y
5. Reorganización de la entidad de administración educacional. Cualquiera variación de la dotación docente de una comuna, regirá a contar del inicio del año escolar siguiente. Todas estas causales para la fijación o la adecuación de la dotación docente deberán estar fundamentadas en el Plan de Desarrollo Educativo Municipal.

###### **b) Ley 20.501: Causales de Despido A Docentes.**

Se introduce la nueva causal que faculta a despedir anualmente hasta un 5% de la dotación docente, entre los evaluados insatisfactorios o básicos. Se agiliza la salida de los docentes mal evaluados. Aquellos calificados como insatisfactorios dejarán la dotación al segundo año consecutivo en dicha categoría. También se aumentan las exigencias para quienes sean calificados como básicos: deberán volver a evaluarse cada dos años, con un límite de tres evaluaciones básicas consecutivas, al cabo de las cuales deberán dejar la dotación. Se modifica el orden de prelación para ajuste de horas vía PADEM quedando de la siguiente manera: primero se desvincularán los docentes en edad de jubilar y que hayan sido mal evaluados; siguiendo con docentes en edad de jubilar independiente de su calificación; luego, con los docentes que, no estando en edad de jubilarse encuentren mal evaluados;

aquellos con salud incompatible y finalmente, por renuncia voluntaria. En cualquier caso, el tipo de contrato (planta o contrata) no influirá en el mencionado orden. Se estableció como: “no concurrencia reiterada” la inasistencia injustificada por dos días seguido, por dos lunes, o tres días al mes; asimilando el actual artículo 72 (letra c) del Estatuto Docente, a la normativa del código del trabajo.

**c).- DOTACION POR ESTABLECIMIENTOS**

ESTABLECIMIENTO	N° PRS	HRS MEDIA	HORAS BÁSICA	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA ESTRELLA DEL SUR TOTALES</b>	<b>38</b>	<b>0</b>	<b>1060</b>	<b>1060</b>
DIRECTOR	1		44	44
EDUCADORA DE PARVULOS	4		152	152
PROFES. COMP. DE LA NATU	1		42	42
PROFES. EDUC. BÁSICA	25		611	611
PROFES. EDUC. FÍSICA	1		44	44
PROFES. INGLÉS	2		59	59
PROFES. LENGUAJE Y COMUNIC	2		72	72
PROFES. RELIGIÓN	2		36	36

ESTABLECIMIENTO	N° PRS	HRS BÁSICA	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA FUERTEBAQUEDANO TOTALES</b>	<b>14</b>	<b>526</b>	<b>526</b>
DIRECTOR	1	44	44
INSPECTOR GENERAL	1	30	30
JEFE UTP	1	30	30
EDUCADORA DE PARVULOS	2	85	85
PROFES. EDUC. BÁSICA	7	300	300
PROFES. INGLÉS	1	21	21
PROFES. RELIGIÓN	1	16	16

ESTABLECIMIENTO	N° PRS.	HORAS BÁSICA	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA HUATACONDO TOTALES</b>	<b>3</b>	<b>54</b>	<b>54</b>
PROFES. INGLÉS	1	6	6
PROFES. EDUC. BÁSICA	1	44	44
PROFES. RELIGIÓN	1	4	4

ESTABLECIMIENTO	N° PRS.	HORAS BÁSICA	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA LA HUAYCA TOTALES</b>	<b>7</b>	<b>295</b>	<b>295</b>
DIRECTOR	1	34	34
JEFE UTP	1	22	22
PROFES. EDUC. BÁSICA	7	190	190
EDUCADORA DE PARVULOS	1	41	41
PROFES. RELIGIÓN	1	8	8

ESTABLECIMIENTO	N° PRS	HORAS BÁSICA	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA LA TIRANA TOTALES</b>	<b>12</b>	<b>425</b>	<b>425</b>
DIRECTOR	1	44	44
JEFE UTP	1	44	44
EDUCADORA DE PARVULOS	1	44	44
PROFES. EDUC. BÁSICA	8	304	304
PROFES. RELIGIÓN	0	0	0

ESTABLECIMIENTO	N° PRS.	HORAS BÁSICA	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA SAN SANTIAGO - MACAYA TOTALES</b>	<b>1</b>	<b>44</b>	<b>44</b>
PROFES. EDUC. BÁSICA	1	44	44

ESTABLECIMIENTO	N° PRS	HORAS BASIC A	TOTAL HORAS
ESCUELA BASICA MAMIÑA TO TALES	8	293	293
DIRECTOR	1	26	26
JEFE UIP	1	14	14
EDUCADORA DE PARVULOS	1	43	43
PROFES. EDUC. BASICA	6	200	200
PROFES. RELIGION	1	10	10

ESTABLECIMIENTO	N° PRS.	HORAS BASIC A	TOTAL HORAS
ESCUELA BASICA OASIS EN EL DESIERTO TO TALES	7	301	301
DIRECTOR	1	22	22
JEFE UIP	1	22	22
EDUCADORA DE PARVULOS	1	42	42
PROFES. EDUC. BASICA	6	215	215

ESTABLECIMIENTO	N° PRS	HORAS BASIC A	TOTAL HORAS
ESCUELA BASICA FUERIE BAQUEDANO TO TALES	23	772	772
DIRECTOR	1	44	44
INSPECTOR GENERAL	1	44	44
JEFE UIP	1	44	44
EDUCADORA DE PARVULOS	3	114	114
PROFES. EDUC. BASICA	16	539	539
PROFES. INGLES	2	47	47
PROFES. RELIGION	2	32	32

ESTABLECIMIENTO	N° PRS	HORAS BASIC A	TOTAL HORAS
LICEO ALCALDE SERGIO GONZALEZ G. TO TALES	47	1.398	1.398
DIRECTOR	1	44	44
INSPECTOR GENERAL	1	44	44
JEFE UIP	1	44	44
ORIENTADOR	1	44	44
ENCARGADO ED. ADULTO	1	24	24
ENCARGADO DE SEGURIDAD Y PROYECTOS	1	44	44
PROFES. BIOLOG. Y CIENCIAS	4	127	127
PROFES. LENGUAJE	4	142	142
PROFES. ENCARGADO ENIACES	1	13	13
PROFES. ADMINISTRACION	3	75	75
PROFES. MECANICA AUTOMOTRIZ	2	56	56
PROFES. CONSTRUCCIONES MET	2	46	46
PROFES. EDUC. FISICA	1	42	42
PROFES. ARIES MUSICALES	1	44	44
PROFES. ATENC. PARVULO	3	49	49
PROFES. A. VISUALES/ ED. TECNOLOG	1	42	42
PROFES. HIST GEOGRAFIA	4	128	128
PROFES. INGLES	3	78	78
PROFES. MATEMATICAS	4	154	154
PROFES. ATENCION ENFERMERIA	4	56	56
PROFES. RELIGION	2	32	32
PROFES. LENGUAJE (APOYO CURRICULAR)	1	35	35
PROFES. MATEMATICAS (APOYO CURRICULAR)	1	35	35

### 2.10.2.- DOTACIÓN ASISTENTES DE LA EDUCACIÓN 2014

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA ESTRELLA DEL SUR</b> TOTALES	44	1.878
ASISTENTE PEDAGÓGICO	18	740
AUX. SERV. MENORES	8	353
AUXILIAR SERENO	2	88
BIBLIOTECARIO	1	45
FONOAUDIOLOGO	1	30
INSPECTOR DE PATIO	6	270
PSICÓLOGO	3	132
PSICOPEDAGOGA	2	88
SECRETARIA Y BIBLIOT	3	132

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA FUERTEBAQUEDANO</b> TOTALES	13	508
ASISTENTE PEDAGÓGICO	8	322
AUX. SERV. MENORES	3	98
SECRETARIA	1	44
INSPECTOR DE PATIO	1	44

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA HUATACONDO</b> TOTALES	2	56
ASISTENTE PEDAGÓGICO	1	34
AUX. SERV. MENORES	1	22

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA LA HUAYCA</b> TOTALES	2	82
ASISTENTE PEDAGÓGICO	1	44
AUX. SERV. MENORES	1	38

ESTABLECIMIENTO	NUMERO DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA LA TIRANA</b> TOTALES	12	478
ASISTENTE PEDAGÓGICO	6	228
AUX. SERV. MENORES	4	176
MONITOR ORQ. SINF. Y BANDA GUE	1	30
SECRETARIA	1	44

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
<b>ESCUELA BÁSICA MAMIÑA</b> TOTALES	6	140
ASISTENTE PEDAGÓGICO	1	44
AUX. SERV. MENORES	1	44
PSICÓLOGO	1	13
FONOAUDIOLOGO	1	13
PSICOPEDAGOGA	1	13
PROFESOR EDUC. DIFERENCIAL	1	13

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
ESCUELA BASICA OASIS EN EL DESIERTO TO TALES	3	116
ASISTENTE PEDAGOGICO	2	78
AUX. SERV. MENORES	1	38

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
ESCUELA BASICA SAN SANTIAGO - MACAYA TO TALES	43	1.647
AUX. SERV. MENORES	1	44

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
ESCUELA BASICA POZO ALMONTE TO TALES	39	1.471
ADMINISTRATIVO	3	132
ASISTENTE PEDAGOGICO	16	620
AUX. SERV. MENORES	4	176
AUXILIAR PARVULOS	7	175
AUXILIAR SERENO	2	88
INSPECTOR DE PATIO	4	170
MONITOR BANDA GUERRA E INSTRUMENTAL	1	22
SECRETARIA	1	44
ASISTENTE SOCIAL	1	44

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
LICEO ALCALDE SERGIO GONZALEZ G. TO TALES	34	1.443
ASISTENTE SOCIAL	1	8
ADMINISTRATIVO	4	176
AUX. SERV. MENORES	4	176
AUXILIAR SERENO	2	90
ENCARGADO INTERNADO	1	44
INSPECTOR DE PATIO LICEO	5	220
INSPECTOR INTERNADO	4	176
MANIPULADORAS DE ALIMENTOS INTERNADO	3	132
ASISTENTE PAE	1	30
PAÑOLERO	1	44
BIBLIOTECARIO	1	44
PSICOLOGO	4	176
PSICOPEDAGOGO	2	83
PROFESOR DIFERENCIAL	1	44

### 2.10.3.- DOTACIÓN PERSONAL DE LA CORMUDESPA 2014

ESTABLECIMIENTO	N° DE FUNCIONARIOS	TOTAL HORAS
SECRETARIA GENERAL	1	44
ADMINISTRATIVO	9	396
AUX. ADMINISTRATIVO	2	88
AUX. SERV. MENORES	3	88
AUXILIAR SERENO	2	88
CHOFER	5	220
ENCARGADO SOPORTE E INFORMÁTIC	1	44
JEFE CONT. Y FINANZAS	1	44
JEFE DE PIO. EDUCACION	1	44
OFICIAL DE PARTES	1	44
PROFES. COORD. TÉCNICO COMUNAL	2	88
CONTRALOR LEY SEP	1	44
ADMINISTRATIVO CONTABLE	1	44
ASESOR JURÍDICO	1	44
JEFE RRHH	1	44
COORDINADOR SISTEMA DE GESTIÓN	1	44
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>33</b>	<b>1.408</b>

### 2.2.11.- ESCOLARIDAD DEL PADRE Y LA MADRE

De acuerdo a los antecedentes que nos proporciona el departamento de educación Municipal para el año 2015 el nivel educacional de los padres y las madres de los alumnos de los establecimientos educacionales en su globalidad básica terminada.

Pero esta información no se encuentra reflejada en ninguna estadística ni nacional ni Regional con la que podamos reforzarla, dicen sus docentes que en el tiempo, ha disminuido la tasa de analfabetismo de los padres y madres de la alumnado por los diferentes planes y programas de acceso a terminar los años de escolaridad pendientes y que, se espera recuperar en los próximos años.

Las actividades desarrolladas anualmente por los docentes, generalmente muestran los resultados de las metodologías aplicadas en aulas, en el taller elaborado en el mes de Mayo del presente año con los directores y encargados de los establecimientos de la comuna, nos revela una realidad educacional distinta a lo de los alumnos y Padres, estos mencionan la falta de infraestructura en aulas, la falta de espacio para dormitorios a los docentes y como tema central mejoras en sus remuneraciones.

En el caso de los Padres y Apoderados, su realidad es distinta y reclaman mejoras en la calidad educacional en aulas, más equipamiento con sus mantenciones, dicen tener poca información interna y poca coherencia del líder y sus docentes.

En cambio los alumnos/as su realidad es distinta al resto de la comunidad descrita, solicitan más espacio de recreación, más talleres de especialización, más coordinación entre el docente y el directivo; prácticamente sus demandas son principalmente de mantener el tiempo ocupado con actividades que le puedan enseñar y además entretener, por lo que no merece mucha profundización, también valoran las cosas positivas de la educación comunal.



### 2.2.12.- PERCEPCION DE LA COMUNIDAD.

En los Talleres realizados durante este proceso en la comuna, tuvimos una mayor participación ciudadana de padres y apoderados de los establecimientos educacionales tanto rurales como urbanos cuya opinión global fueron las siguientes:

**- NO estar conformes con la calidad de la educación impartida** en los establecimientos educacionales de la comuna hoy.

**-Existe molestias repetitivas por las constantes jornadas de reflexión** de los establecimientos, impidiendo el normal funcionamiento semanal de sus pupilos, por los materiales de trabajo que nunca llegaban y la mala coordinación de actividades.

En los demás talleres territoriales la opinión, es global: Consideran que los profesores son deficientes en su gran mayoría, que debiesen cambiarse por un personal más joven y calificado con nuevas tecnologías, dicen que el trato que se entrega hoy al alumnado corresponde a un “degaste laboral” por la avanzada edad que tienen algunos docentes.

A su vez los encargados y directivos, manifiestan no tener tiempo para la planificación, impidiendo mantener una vida familiar normal, pues “el material se lleva a la casa” (expresión literal), que la indisciplina y el desorden que reinaban en los establecimientos hoy, se encuentran focalizados. Sin embargo, el principal elemento del diagnóstico que hace el profesorado, es que la educación municipal impartida no está orientada a preparar a los estudiantes para ingresar al mundo exterior-tecnológico del trabajo, pues sólo mantienen estrategias de enseñanza programada.

Los niveles de pobreza que expresan en los talleres las familias, impedirían que sus hijos puedan aspirar a seguir estudios universitarios o profesionales.

Otro aspecto que les preocupa a los jóvenes de la comuna que abandonaron sus estudios básicos o medios y que ahora desean terminarlos es no, disponer de instancias para

terminarlos en las localidades rurales lo mismo reclaman los adultos mayores.

Por último y en forma unánime la falta de educación superior y/o técnica-profesional en la comuna, como continuidad de la enseñanza media otorgada que vendría a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, según sus propios dichos, la idea que propone la comunidad, es la existencia de un Instituto Técnico Superior que otorgue la continuidad de estudios a sus hijos.

Rescatando algunos comentarios extraídos de los talleres son los siguientes:

-Sra. Ana dice: **“Aquí en la localidad no tenemos mayores problemas en general la educación impartida, es buena solamente, nos falta ampliar la enseñanza Media”** (La Tirana 2015).

-Sra. María dice: **“Están muy viejitos los profesores, y no aguantan a los niños que por sí, son inquietos”** (Pozo Almonte 2015).

### 2.2.13.- CONCLUSIONES

La situación planteada en el diagnóstico del año 2009, es casi incipiente pues en educación no se plantea ni un análisis ni estadísticas de nada en relación a esta área por lo que, creemos que ha permanecido invariable en el tiempo no, observándose ninguna mejora. A nivel de gestión se han realizado acciones importantes como la incorporación del nuevo director Titular de la Corporación de educación municipal.

Ahora bien en cuanto a las herramientas vigentes el PADEM como instrumento de gestión, no mantiene un análisis profundo en las temáticas más relevantes, tampoco se desarrolla coherentemente no evalúa y no controla y no corrige los progresos de las herramientas aplicadas más bien, pareciera un documento cuya existencia cumple el rol de presencia física con la obligatoriedad de la normativa vigente pero que no se utiliza adecuadamente debido a que su “origen” no fue lo suficientemente profundo en el diagnóstico de la realidad de

la comuna, transformándose sólo en un informante de lo que existe y una proyección futura de matrículas y docentes. Además de lo anterior llama la atención que en los PADEM de los últimos tres años no se explicita aspectos sobre género, innovación, clima organizacional, analfabetismo comunal y comunidad escolar comprometida que forman parte de la visión.

Junto a lo anterior, es dable señalar que inclusive los datos estadísticos expuestos, se encuentran errados, tienen un monto y/o valores distintos entre resultado y suma de los números expuestos que evidencia una grave falta en la construcción objetiva y profesional del documento formal antes señalado, existiendo transcripciones inexactas o de escasa fiabilidad numérica para su consulta y/o aplicabilidad institucional.

Lo mismo sucede con los elementos que conforman los objetivos estratégicos: centros educativos, rol de la familia, crecimiento personal.

Sería muy importante volver a incorporar análisis sobre: alumnos aprobados, reprobados, abandono, ausentismo escolar, licencias y otros. El tema de género, es relevante, no sólo del punto de vista de matrículas, sino también de rendimiento, participación y evaluación. Otro aspecto a considerar, es el análisis de los resultados de calidad y velocidad lectora de los estudiantes de los diferentes establecimientos.

La interrogante que surge es si, con los instrumentos que ha definido la Corporación Educacional, ¿Se logrará cumplir los objetivos y las acciones planteadas y así, mejorar aún más la situación de la educación municipalizada local?

Se consideró entre las principales problemáticas en los establecimientos las siguientes:

- Cumplimiento parcial en el año de los programas curriculares por disciplina.
- Ausencia de fiscalización constante en aulas.
- Clima escolar enraecido por constantes indisciplinas y peleas entre alumnos.

- No hay mantención en los equipos tecnológicos y tampoco hay para todos.

- Falta de materiales pedagógicos en aulas, esto nunca llegan.

- No existe compromiso de las autoridades relacionadas en la educación comunal.

Se sugiere, elaborar el estudio de Políticas Educativas claras adaptadas a la realidad de la comunidad educativa de Pozo Almonte, para un periodo no menor de 4 años a lo menos que cumpla con las necesidades reales de sus actores.

Es importante señalar que hoy existe una población más informada, que al menor descontento lo informa y realiza sus reclamos respectivos, no siempre manteniendo la comunión entre los actores involucrados, **“un mediador de conflictos educacional”** sería una herramienta eficaz y de gran aporte en la unión Padres y/o Apoderados – Alumnos/as – y la comunidad educacional que, tendría por misión mejorar la vida educacional de los niños/as de la comuna y además unir a lazos entre padres y apoderados con los establecimientos de la comuna, formando la “Gran Familia” que se desea.

De lo anterior debemos informar además las cosas buenas desarrolladas en la comunidad educacional, expresadas por sus propios actores directos.

- Tenemos buena infraestructura.

- Tenemos algunos, pero buenos profesores, muy cercanos.

- Tenemos ayuda en la movilización.

- Tenemos buenos programas alimenticios.

En los establecimientos existen profesionales contratados en los programas del Proyecto de Integración que atienden a los alumnos con Necesidades Educativas Especiales (NEE) y los Profesionales Especialista de la SEP, los cuales realizan un apoyo, previo diagnóstico en la áreas deficitarias detectadas, y la construcción de los Planes de Mejoramiento para fortalecer aquellos aspectos que presentan mayores dificultades en los alumnos prioritarios de cada una de las escuelas como

también destacar el importante apoyo del convenio de la JUNAEB.

Junto a lo anterior es importante destacar que el apoyo de la subvención de la SEP, correspondiente a los alumnos prioritarios, es fundamental para contar con los recursos materiales, profesionales y de perfeccionamiento del personal de cada una de las escuelas.

De allí es el esfuerzo realizado en los últimos años en contar con un profesional de Altas Competencias, capaces de Gestionar Procesos complejos y utilizar eficientemente las herramientas en pos de Lograr Objetivos de la Educación Comunal de Calidad acorde a las Nuevas necesidades y requerimientos facilitados por la Administración Municipal en estos últimos años.

La Evaluación de las encuestas en donde la comuna pone nota en el sector Educación fue un **3,9**.



## 2.3.- SECTOR **S**ALUD

Dentro de las funciones esenciales que debe tener el Estado en el ámbito de la Salud Pública, está el ser garante del derecho fundamental a la salud. En función de la garantía de este derecho, el Estado, a través de sus diferentes instituciones y niveles, actúa en los ámbitos de promoción, protección, prevención y recuperación de la salud, elaborando un Plan Nacional de Salud que contempla un equilibrio entre la realidad global y las especificidades Regionales y subregionales. Sin embargo, a nivel local persisten importantes desafíos que afectan la salud de las personas, los cuales deben ser abordados por las planificaciones internas a nivel comunal.

Es por eso que el Departamento de Salud de la Comuna de Pozo Almonte establece un Plan de Salud Comunal, el cual entrega los distintos lineamientos que guiarán la atención de salud entregada a la población para el año 2015, el cual, en concordancia con las prioridades sanitarias nacionales y el Modelo de Atención Integral con enfoque Familiar y Comunitario, establece el desarrollo de acciones promocionales, preventivas, curativas y de rehabilitación, en perspectiva de brindar una mejor calidad en la salud y calidad de vida de los pobladores de la Comuna de Pozo Almonte.

### 2.3.1.- COBERTURA COMUNAL

Localidad	Salud
Pozo Almonte	Consultorio de salud, primario
La Tirana	Posta A. Primaria, 1 par médico
La Huayca	Posta, Ronda medica 1 vez almes
C. Agrícola de Pintados	Ronda medica 1 vez almes
Huatacondo	Posta, Ronda medica 1 vez almes
Mamiña	Posta A. Primaria, 1 par médico
Macaya	Posta, Ronda medica 1 vez almes
Para	Posta Ronda medica 1 vez almes

FUENTE: Corporación municipal de desarrollo de Pozo Almonte.

### 2.3.2.- POBLACIÓN INSCRITA EN LA RED DE SALUD COMUNAL

La población inscrita y validada por FONASA para el presente año en la comuna, corresponde a 10.675 personas. La representación fidedigna de la población que efectivamente recibe atención de salud en la Red comunal, es uno de los desafíos de gestión permanentes, buscando la incorporación de usuarios que por alguna causa no han sido incorporados en nuestros registros y la disminución de la población inscrita en más de un centro de salud.

Comuna	Región	País
10.675	223.106	13.172.898

Fuente: Departamento de Estadística e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

### 2.3.3.- POBLACIÓN EN FONASA SEGÚN NIVEL, DEIS 2011

Población según Tipo	Comuna		Región		País	
	N	%	N	%	N	%
Grupo A	3.453	35	68.555	32	3.892.834	30
Grupo B	2.062	21	56.640	26	4.099.913	31
Grupo C	1.878	19	38.438	18	2.232.995	17
Grupo D	2.525	25	53.167	25	2.969.490	23
Total	9.918	100	216.800	100	13.195.232	100

Fuente: Departamento de Estadística e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

### 2.3.4.- POBLACIÓN SEGÚN SISTEMA DE SALUD CASEN 2003-2011.

Sistema Previsional	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Público	7.012	8.404	8.795	9.952	78	75	81
Isapres	1.465	1.191	726	1.314	10	16	13
Particular	1.304	1.778	493	1.509	12	9	6
Total	9.781	11.373	10.014	12.775	100	100	100

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

### 2.3.5.- FUENTES TÉCNICAS (REGISTRO DE SALUD)

Las fuentes de registros de salud son aquellos sistemas los cuales facilitan la organización administrativa, resguardan el trabajo efectuado en los establecimientos y llevan un historial de todas las prestaciones de salud otorgadas.

Las más importantes son:

**1. SIDRA:** Sistema de Información de Redes Asistenciales, su propósito es impulsar una estrategia y un plan de acción para digitalizar los establecimientos que conforman la red asistencial de salud. Este sistema está vinculado con el Registro Clínico Electrónico, más conocido como "TRAKCARE" sistema que reemplazará la ficha clínica de papel permitiendo integrar y almacenar digitalmente toda la información de los pacientes. Todos los profesionales y administrativos estarán conectados a través de SIDRA.

**2. REM:** Registros Estadísticos Mensuales, organizan sobre la base de las actividades de los programas, divididos por edad y sexo, a la cual se agregan datos de la población bajo control. Además, incluye datos de actividades de apoyo diagnóstico, algunas de apoyo terapéutico e intervenciones quirúrgicas, realizadas en los establecimientos dependientes del Servicio de Salud, sean éstas efectuadas a pacientes ambulatorios u hospitalizados. Estos datos conforman la base de un sistema de información de carácter nacional, cuya recolección y procesamiento es realizado a través de la red de establecimientos del Ministerio de Salud.

**3. SIGGES:** Sistema de Información para la Gestión de Garantías de Salud, es una herramienta tecnológica que tiene como objetivo monitorear el cumplimiento de las garantías de oportunidad establecidas por los Decretos GES.

**4. Hojas Diarias:** Documento que registra diariamente todas las actividades y prestaciones realizadas por los profesionales del establecimiento. Es de uso interno del centro de Salud.

## 2.3.6.- DESCRIPCIÓN DEL NIVEL O SITUACIÓN DE SALUD COMUNAL

### 2.3.6.1.- MORTALIDAD

La mortalidad se refiere a las defunciones en la población. Las tasas de mortalidad son los indicadores que nos permiten conocer las defunciones en un determinado segmento de la población en un período de tiempo, considerado generalmente en un año.

La mortalidad General en nuestra comuna presenta poca variabilidad anual. En la tabla Nº 01 podemos observar que la tasa de Mortalidad General de ambos sexos, es inferior, tanto a la tasa regional como nacional y que existe una mayor tasa de Mortalidad General de género masculino en comparación con el género femenino.

La tasa de mortalidad general en la comuna corresponde a 2,8% en el año 2012, de acuerdo a la información entregada por DEIS- MINSAL. Cabe destacar que según género, la tasa de mortalidad en hombres corresponde a 1,9 y en mujeres a 1,1. La tasa de mortalidad general en la comuna.

Territorio	Tasa de Mortalidad General	Defunciones
Comuna de Pozo Almonte	2,4	38
Región de Tarapacá	3,9	1.196
País	5,4	91.965

Fuente: Departamento de Estadística e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

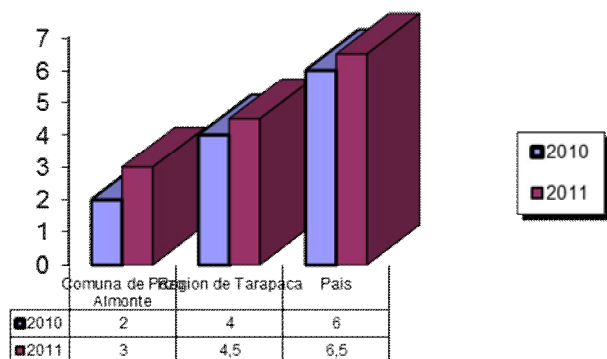


Gráfico: Mortalidad General 2011 según Territorio.

### 2.3.6.2.- TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

La mortalidad infantil (MI) se refiere a las muertes ocurridas durante el primer año de vida y se expresa como tasa por mil nacidos vivos (NV). Ha sido tradicionalmente considerado uno de los indicadores más sensibles de la situación de salud de una comunidad y también un buen indicador del nivel de vida. Chile es en la actualidad uno de los países de América que presenta más bajas tasas. El notable descenso en la MI en los últimos 50 años (desde 191,6 por mil N.V. en 1940 a 16 en 1990) es consecuencia de los progresos en el nivel de vida, de los avances en la medicina y de la aplicación de éstos en programas de alta cobertura a través de la organización de salud, principalmente del sector público. En el área materno-infantil destacan los programas regulares (atención profesional del parto, control de niño sano, paternidad responsable), la implementación de políticas y leyes de protección a la madre y al niño y las actividades permanentes del Programa Nacional de Alimentación Complementaria y del Programa Ampliado de Inmunizaciones.

Territorio	Tasa de Mortalidad Infantil
Comuna de Pozo Almonte	9
Región de Tarapacá	7
País	7

Fuente: Departamento de Estadística e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

### 2.3.6.3.- NATALIDAD

La tasa de natalidad comunal en el año 2011 corresponde a 13% de acuerdo a la información entregada por el Departamento de Estadística e Información en Salud (DEIS) del Ministerio de Salud.

Territorio	Tasa de Natalidad
Comuna de Pozo Almonte	13
Región de Tarapacá	18
País	15

Fuente: MINSAL 2011.

### 2.3.7.- ROL DEL CENTRO DE SALUD MUNICIPAL

El Municipio representa el ente articulador entre necesidades comunitarias y esfuerzos por responder de manera oportuna y organizada a ellas. Es el responsable de implementar las estrategias que apunten al desarrollo y calidad de vida de las comunidades.

La municipalidad es el mejor espacio donde confluye el aporte comunitario y las respuestas institucionales a las diversas necesidades de la familia y comunidad.

La Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte representada por su Alcalde, quién administra los bienes de Atención Primaria a través del Departamento de Salud, servicio traspasado ha ido mitigando las problemáticas existentes en la población en cuanto a establecer el desarrollo de acciones promocionales, preventivas, curativas y de rehabilitación, en perspectiva de brindar una mejor calidad en la salud y calidad de vida de los pobladores de la comuna.

#### 2.3.7.1.- NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD SEGÚN TIPO, DEIS 2011.

Número de Establecimientos	Comuna	Región	País
Hospitales	0	1	194
Centros de Salud Ambulatorios	2	20	982
Postas Rurales	2	14	1.164
Total	4	35	2.340

Fuente: Base de establecimientos de salud, Ministerio de Salud (MINSAL)

### 2.3.8.- ANÁLISIS DE LA MORBILIDAD

#### 2.3.8.1.- ATENCIONES DE MORBILIDAD

En la siguiente tabla se resumen las atenciones médicas de morbilidad agrupadas por mes y patología realizados en el periodo Enero 2014 a Septiembre de 2014.

TIPO DE CONSULTA	ENE 14	FEB 14	MAR 14	ABR 14	MAY 14	JUN 14	JUL 14	AGO 14	SEP 14
TOTAL	539	409	452	543	519	274	533	578	526
IRA ALTA	33	18	23	37	25	21	56	67	60
SÍNDROME BRONQUIAL OBSTRUCTIVO	4	0	0	1	3	2	3	1	0
NEUMONIA	3	0	0	7	2	5	7	14	9
ASMA	0	0	6	0	8	2	1	0	2
ENFERMEDAD PULMONAR OBSTRUCTIVA CRÓNICA	0	1	0	0	1	0	0	0	2
OTRAS RESPIRATORIAS	3	6	9	8	29	7	21	14	12
OBSTETRICIA	0	1	0	0	0	1	1	4	0
GINECOLOGÍA	2	1	0	0	0	0	0	1	0
GINECOLOGÍA POR INFERTILIDAD	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INFECCIÓN TRANSMISIÓN SEXUAL	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VIH-SIDA	0	1	0	2					
OTRAS MORBILIDADES	494	381	414	488	451	236	444	477	441

FUENTE: REM A4

El total morbilidades médicas periodo Octubre 2013 a Septiembre 2014 asciende a 5938 consultas siendo los motivos más frecuentes de consultas son 1° Otras Morbilidades, 2° IRAS altas y 3° SBO. Este valor es el menor en los últimos 3 años ya que en el 2012 el número total de consultas de morbilidad ascendió a 6.432.

El objetivo principal del Centro de Salud de Pozo Almonte, es otorgar atención integral a la comunidad, y para esto se llevan a cabo una serie de prestaciones destinadas a cada grupo etario de la población, donde se consideran las siguientes prestaciones de salud según PSF 2.

#### 2.3.9.- SITUACIÓN ACTUAL DE LA ATENCIÓN PRIMARIA MUNICIPAL

Cuenta con un equipo multidisciplinario, capacitado con formación y experiencia en atención primaria, en proceso de formación en el nuevo Modelo de Atención de Salud Familiar.

##### 2.3.9.1.- ACCESO A LA ATENCIÓN.

El acceso al sistema está condicionado a la inscripción per cápita, cuya inscripción de los usuarios les permite tener la calidad de beneficiario del sistema público de salud, (FONASA.)



Las personas pertenecientes a un sistema de salud privado también puede acceder a la atención, donde no se realiza el cobro de las prestaciones por no contar con paramédicos ni profesionales capacitados para la Calificación de Derecho. Existen tres Prestaciones para toda la población, beneficiarios y no beneficiarios: PNAC (Programa nacional de alimentación complementaria infantil, embarazada y puérperas) PAI (programa ampliado de inmunizaciones) y el programa TBC.

En relación con el acceso a la atención y a información del usuario se han desarrollado distintas estrategias u acciones para disminuir los grados de insatisfacciones de la población en general y para generar un mayor grado de satisfacción y participación real de estos, tales como:

- a) Existencia del formulario de reclamos, felicitaciones y sugerencias en cada establecimiento y un comité de gestión de respuesta al usuario de acuerdo al protocolo.
- b) Entrega de boletería y publicación de información en diario mural.
- c) La creación de consejos consultivos de salud en cada posta y EMR.

#### **2.3.10.- PERCEPCION DE LA COMUNIDAD.**

En los diferentes talleres territoriales los actores presentes tienen una percepción negativa de la salud comunal. Por un lado consideran que hay problemas tales:

- Con las horas de atención (se suspenden frecuentemente)
- Con la calidad de atención de parte de los funcionarios,
- Con la disponibilidad oportuna de medicamentos,
- Carencia de horas de especialidad.
- Cierres de atención en servicio de urgencia
- Falta de horas dentales
- Falta de capacitación a familiares y cuidadores de adultos mayores vulnerables
- Falta de privacidad en la atención de servicio de Urgencia
- Formato inadecuado de las citaciones de atención
- Falta de personal capacitado e idóneo.

- Falta de Profesionales Médicos y Especialistas.
- Es necesario una línea gratuita de información y tomas de horas.
- Falta Remedios en la comuna de forma constante.
- La atención al usuario es a media máquina.
- La opinión del personal de situaciones comunales debe ser reservada por el funcionario mientras trabaja.

Existe una unanimidad entre los actores comunales, de la necesidad de mantener profesionales médicos tanto en el consultorio como en rondas médicas con mayor frecuencia.

La demanda de un hospital la asocian a disponer de una maternidad y atención pediátrica, ha acceder a horas de especialistas, mejor y oportuna atención, entre otras, que hoy no se refleja de manera continua.

La comunidad no logra percibir los beneficios de disponer de una infraestructura de salud de calidad, de mantener médico en servicio de urgencia las 24 horas.

Muchos son los reclamos en cuanto, al área de salud al ser consultado sobre esta materia, sus opiniones fueron las siguientes, dentro de las más relevantes y continuas en los sectores intervenidos:

Sra. Maritza dice: **“La atención en cuanto al trato es de mala calidad, a veces me siento como que estoy pidiendo un favor en mi atención incluso en la noche ponen mala cara...”**. Pozo Almonte 2015.

Sr. Juan dice: **“No existe continuidad en la calidad de los remedios, soy diabético y me cambiaron el que tomaba porque dicen que no había presupuesto para el que tomaba anteriormente y este no me hace nada...”** La Tirana 2015

Sr. José dice: **“No existe una línea gratuita como se realiza en otras comunas para solicitar horas, aquí debemos tomar estas muy temprano y la mayoría de las veces ya se encuentran listas...”** Mamiña 2015.

Sra. María Teresa dice: “**No existen facultativos suficientes para la atención en la comunidad, además el medico ha cometido varios cóndoros y no se hace nada...**” La Huayca 2015.

Sra. Patricia dice: “**Los medicamentos son escasos y nunca hay cuando se necesitan te dan un paracetamol para todo y luego te envían a la casa, considerando que en nuestras localidades no existen farmacias para la compra de estas...**”. Parca 2015.

Sra. Sara dice: “**Existe sólo un paramédico en la atención EMR, que cuando tiene descanso no hay nadie que lo reemplace...**”. Mamiña 2015.

### 2.3.11.- CONCLUSIONES

En estos cinco años, 2009 – 2014, la salud comunal, ha avanzado lentamente. La infraestructura de salud de la que se dispone es deficiente para la atención comunal, funciona de manera discontinua en la mayor parte de las localidades en donde predomina la población vulnerable. Se ha aumentado las horas profesionales de médicos y de odontólogos, pero se hace insuficiente para la comuna.

No obstante lo anterior, los pacientes encuentran el servicio deficiente y que se ha desmejorado en el transcurso del tiempo, del punto de vista de la Dirección de Salud, hay dos aspectos que podrían explicar esta situación.

-La primera, se refiere a la escasa capacidad de informar a la población de las actividades realizadas (número de pacientes atendidos mes, medicamentos entregados, entre otros y a transparentar la situación del servicio).

-La segunda se refiere a analizar el sistema de gestión, incluyendo la capacitación de los funcionarios, aplicación de técnicas nuevas en relación a temas de atención a los usuarios.

Es importante que la Dirección de Salud, informe de las horas de consultas programadas y no realizadas.

Por otro lado el presupuesto está orientado a entregar una salud preventiva y no curativa que es mucho más onerosa. Lo anterior urge ir haciendo prevalecer el nuevo sistema de salud.

Si se pudiera disponer de recursos adicionales, provenientes fundamentalmente del sector privado, pudiera ofrecerse algunas horas de especialidades en convenio con el Servicio de Salud Regional.

No disponer de médicos, es una materia que debe transparentarse con la comunidad pues existe déficit a nivel nacional.



### 2.4.- SECTOR: DEPORTE

Cada vez existe más conciencia en el país del deporte, más allá de su carácter competitivo y de recreación, es un elemento básico para la salud de la población. Más aún, nadie discute que el deporte, constituye parte integral de la formación de las personas, como lo es la educación y la cultura. Es el primer instrumento que además del desarrollo físico y psíquico, enseña a quienes lo practican, que hay reglas que se deben cumplir, cuya desestimación u otro verbo semejante hacen impracticable la actividad y que nuestros adversarios no son enemigos.

Lamentablemente en Chile, la actividad deportiva no es priorizada y la mayoría de los niños, deben conformarse con las dos horas semanales de educación física en los colegios.

En la formulación del PIADECO anterior, quedó evidente que el deporte en Pozo Almonte no tenía una relevancia como hoy lo existe, se representa casi en su mayoría por ligas de fútbol con una infraestructura deportiva en algunos casos precaria y en otras, aun por ejecutar donde el rol del Municipio, es financiar gastos de mantención de las distintas organizaciones deportivas que lo solicitan.

Transcurrido cinco años de la elaboración del diagnóstico comunal, el deporte comunal muestra una visión auspiciosa.

Se dispone de una Oficina de Deportes incipiente que requiere cambios radicales, oportunos y con objetivos a cumplir:

1. Promover el desarrollo del deporte y la actividad física en la comunidad de Pozo Almonte, entregando las herramientas necesarias para que desde el punto de vista organizativo, logístico, formativo - recreativo y de competición, las instituciones deportivas, formales e informales, como así la persona particular, encuentre los espacios y la ayuda, fortaleciendo con ello la participación y el desarrollo personal de la persona.

2. Brindar apoyo individual y colectivo a las mujeres de la comuna, contribuyendo con ello al desarrollo social en cada uno de los sectores para lograr una sociedad más justa y equitativa.

Con relación al Deporte entre las funciones mínimas a desarrollarse por la posible creación de esta Unidad, serían las siguientes:

- Informar, orientar y apoyar técnicamente en proyectos, trámites, consultas y otras inquietudes deportivas, a las organizaciones deportivas – recreativas, formales e informales.

Proponer ideas e iniciativas en infraestructura e impacto deportivo, utilizando las diversas fuentes gubernamentales y privadas. Apoyar en implementación a través de proyectos de asignación directa a las diferentes organizaciones deportivas de la comuna Pozo Almonte.

- Catastrar y mantener actualizada la información de las distintas organizaciones deportivas de la comuna.

- Planificar, promover, coordinar y ejecutar programas y actividades deportivas tendientes a favorecer la participación individual y masiva de la comunidad en las actividades deportivas recreativas – formativas y de competición en la comuna.

#### **2.4.1.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.**

En taller los actores participantes entre ellos nos encontramos con algunos dirigentes de organizaciones deportivas, estos coincidieron que en la comuna, se ha avanzado en el desarrollo de la práctica deportiva, especialmente desde la creación de tomar conciencia “vivir sano” programa de salud y Senda respectivamente.

Reconocen que organizaciones deportivas, especialmente clubes de fútbol, poseen una organización precaria lo que ha impedido la regularización u obtención de la personalidad jurídica, en algunos casos.

Las damas deportistas, consideran que falta apoyo para el desarrollo de la práctica deportiva. Otro aspecto fue el desarrollo incipiente del deporte escolar y el escaso apoyo a deportes propios de la zona.

En entrevistas territoriales, la preocupación por el deporte se circunscribe históricamente al fútbol y la necesidad de que el Municipio los apoye financieramente para participar en campeonatos locales como nacionales y e internacionales. Mención adicional son los sueños esperanzados de vecinas y sus hijos en obtener clases continuas durante el año de zumba, gimnasia, pilates y/o bailes entretenidos con monitores para niños, adolescentes, adultos y adulto mayor.

El sentir de la comunidad más comunes, destacamos las siguientes:

Sr. Gustavo dice: “**Nos falta Implementación deportivos tales como arcos, redes, uniforme deportivo característico (camisetas, pantalones y medias), balones de la actividad para practicar acorde la categoría, etc...**” La Trana 2015.

Sr. Jorge dice: “**Cienes de espacios públicos con implementación deportiva...**” Pozo Almonte 2015.

Además, algunas críticas hacia la poca conciencia que mantiene el Municipio en el deporte comunal por no apoyarlos regularmente de forma financiera en actividades que se desean desarrollar en las localidades.

Como una acción positiva, es que a pesar de las críticas hacia el Municipio, se realiza una reflexión que “antiguamente, era casi nula las actividades que se desarrollaban con la comunidad” hoy, ven los avances desarrollados pero dicen “Falta más por hacer” sobre todo en las localidades distinta a Pozo Almonte.

#### **2.4.2.- CONCLUSIONES**

El Deportes que era una actividad muy marginal el año 2009, ha tomado gran auge desde un sueño de ser un grande en el deporte. Ha dejado de ser una actividad concentrada en el fútbol y el baile para hacer emerger nuevas prácticas deportivas y ha dejado de ser una actividad masculina para ir incorporando gradualmente a las mujeres y entre ellas, a las dueñas de casa con sus hijos.

Surgen como prioridades fundamentales la recuperación, reparación y/o la construcción de un nuevo complejo deportivo comunal iluminado, nuevas canchas, pista atlética, amplificación sonora, infraestructura deportiva, camarines (separados) para mujeres y hombres, estacionamientos, casetas de transmisión radial y/o televisivas, salón de reuniones y/o auditorium, oficinas de administración, área mantención, sala de guardias, casino y/u otros. Fortalecimiento de las organizaciones deportivas, capacitación a sus dirigentes, inclusión y capacitación de nuevos líderes y monitores deportivos, captación de recursos vía fondos concursables y

privados y la creación de la Corporación Municipal de Deportes.

Hay dos acciones que, se deberá incorporar en su programa en los próximos años.

- La primera, realizar una alianza con el Consultorio local para poner en práctica un programa de práctica deportiva, en el contexto de la medicina preventiva, que beneficie a enfermos crónicos, en que la actividad deportiva sea importante para la recuperación de la salud.

- La segunda, es el deporte escolar desarrollando acciones conjuntas con la Corporación de Educación para programar competencias que fomente el deporte competitivo entre los escolares y sus respectivos establecimientos.

Hay que generar una gran oportunidad de desarrollo y gestar la creación de la Corporación Municipal de Deportes para dar respuesta a la comunidad en forma eficiente y eficaz a la demanda sectorial, creciente y existente en la comuna, aprovechar y crear la oficina del deporte, pero debiera crearse además la Corporación Municipal de Deportes que le dará muchas más herramientas a la comuna para desarrollar el deporte local en cuanto a financiamiento.

Se ha mejorado la infraestructura deportiva, se ha articulado el deporte comunal y diversificado, dando oportunidad a la práctica de fútbol principalmente tanto para hombres, mujeres y niños, pero falta ampliar esta diversidad de actividades deportivas.

Finalmente, es fundamental señalar los avances que han realizado las autoridades comunales en materias deportivas para mejorar la infraestructura deportiva, especialmente la perteneciente al Municipio, es visible el interés por ejecutar canchas de fútbol en las distintas localidades de la comuna y en varios casos, se encuentra en etapa de construcción, pero falta en varias localidades que han esperado con ansias, sean consideradas prontamente sus inquietudes.

La posible construcción de un Estadio Comunal en la comuna de Pozo Almonte, es una acción positiva para los Dirigentes de Fútbol tales como el caso de don Juan Rojas y de su asociación de fútbol. La comunidad ya piensa que se debiera continuar con otras tales como: canchas de patinajes, cancha de tenis entre otros según la realidad y necesidades de la comuna.



## 2.5.- SECTOR: **E**SPARCIMIENTO Y **R**ECREACION

El juego, es el medio más efectivo que poseemos los seres humanos para aprender y desarrollamos plenamente. Es una combinación entre el impulso natural y la marca cultural de la sociedad a la que pertenecemos, pues ella inscribe en los juegos de los niños sus valores, sus habilidades, sus deseos.

Jugando, desarrollamos destrezas, descubrimos habilidades e inventamos herramientas (oportunas); vivimos vidas paralelas, somos personajes y corremos aventuras; experimentamos libremente con nuestros propios límites y posibilidades; todo desde un sitio seguro, con una gran sonrisa y enorme placer.

A lo largo de la vida vamos eligiendo distintos juegos y juguetes. Los escogemos de acuerdo con la necesidad que nos demandan nuestro organismo y nuestra psique, siempre en pro de nuestro desarrollo físico, emocional e intelectual, conviviendo y aprendiendo, en trato social o en solitario. Al final, el que juega siempre sale ganando.

En el contexto de un Programa Escuela Siempre Abierta, sería fundamental para la comuna de Pozo Almonte, incorporar prácticas de recreación los fines de semanas de una a dos horas en los establecimientos, considerando la gran cantidad de adolescentes y niños que mantiene la comunidad, realizando de forma constante la acción de actividades en los establecimientos, supervisándose y equilibrando las actividades de tal manera que todos salgan beneficiados de las experiencias.

El juego, nos permite ensayar una y otra vez, desde un sitio seguro, lo que más tarde o más temprano aplicaremos en la vida diaria.

Quienes juegan desarrollan valores como: la paciencia en la espera del turno, el respeto a las reglas del juego, la solidaridad con los compañeros, la tolerancia al fracaso (si se pierde) y la generosidad en el triunfo. Aquel que de niño, sea relegado en los juegos, de adulto atropellará a los demás para demostrar que puede ganar, que es el mejor, que es triunfador. O sea: el juego, es cosa seria; vale la pena otorgar la importancia que merece.

En este contexto a pesar que aún no existe factores de medición sobre el esparcimiento y la recreación, basta con dar una vuelta por la comuna y ver la triste realidad, preocupante



la escases y/o nula, existente en el esparcimiento y la recreación.

Durante los últimos 10 años, es casi nula la existencia de establecimientos de recreación una que otras actividades más bien ligadas a la cultura que ayudan a mitigar la falta de esparcimiento local y las famosas máquinas de “Destreza” que ayudan a fomentar el vicio a sus habitantes y que de destreza nada tienen.

Durante los últimos años, se habilitó la Biblioteca Comunal en la localidad de Pozo Almonte, que sería el lugar de esparcimiento de los jóvenes de la comuna, sin embargo su uso real, no ha crecido lo suficiente para realizar una distinción importante, falta incorporar mayores recursos en tecnología y difusión local.

La población, acude masivamente a la Playa sector de Iquique y sus alrededores en tiempo estival, en donde se desarrollan algunas actividades tendientes a esparcimiento, pero que no son propias del municipio.

Falta financiamientos para el apoyo en capacitación, difusión sobre lo importante que es en la vida humana, recrearse, considerando la falta de conciencia de las autoridades Regionales para lograr los espacios necesarios para este gran desarrollo en la comuna, teniendo presente que es demográficamente dispersa.

#### **2.5.1.- PERCEPCION DE LOS ACTORES**

En la encuesta aplicada a la comunidad sobre la recreación comunal, se critica la falta de apoyo; ayuda; subsidio y otras sobre los microempresarios emprendedores que desean instalarse con infraestructura de recreación, tales como:

- Espacios de Juegos inflables
- Espacios de Cine itinerantes
- Espacios de Academias: Teatrales, Artísticas, Manuales, Artes Visuales, etc.

Los emprendedores señalaron la inquietud de que la idea siempre esta, pero la fiscalización desmedida por parte del SII,

de Salud, hace que todas estas ideas queden solamente en eso, porque no existe un real apoyo por parte del municipio en estas materias.

Actualmente existe en la comuna locales de comida con horarios limitados, lo más triste dicen sus habitantes, es que no hay espacios físicos para el sano encuentro de la comunidad en cuanto a recreación tanto para adultos como para jóvenes, tales como, cine, teatro entre algunos por mencionar.

Algunos comentarios textuales fueron los siguientes:

Sra. Gabriela dice **“Pasamos encerrados, no tenemos señal de radio ni donde salir a conversar, lo hacemos en la esquina”** (Para 2015).

Sra. Gloria dice. **“El único lugar que los muchachos podrían juntarse es en la plaza, no hay nada...”** Macaya 2015.

Don Alejandro dice **“Nos juntamos en la calle no más, no hay donde juntarse a compartir...”** (La Huayca).

Don Sergio dice. **“No hay mucho donde juntarse de forma sana por eso hay mucho consumo de droga en los jóvenes...”**. (Pozo Almonte 2015).

Solicitan un verdadero Plan Estratégico Comunal sobre recreación y esparcimiento que aborde estas materias, financiamientos para espacios físicos de recreación que desarrolle la destreza y las habilidades, establecimientos educacionales abiertos para prácticas de recreación comunal, incluyendo el día sábado donde todos los actores sean abordados.

#### **2.5.2.- CONCLUSIONES**

El esparcimiento y recreación comunal hoy en día se reactiva en meses estivales y se materializan marginales actividades el resto del año principalmente con la presencia de autoridades Regionales.

En la comuna, debemos dar fé que existe recreación para los adultos mayores con charlas grupales, capacitaciones, talleres y actividades programadas, pero no existe de forma continua

para los jóvenes, niños y adolescentes, en donde debiese tener más enfocada estas características, sin desmerecer al sector recién mencionado, sólo advertir que debe existir equidad y fortalecer a ambos grupos estos tipo de actividades.

El Municipio, preocupado por estos temas, considerando que la mayor parte de su comuna es rural, ha integrado durante estos últimos años actividades tendientes a recrear a la comunidad en su globalidad, para esto ha realizado actividades en diferentes fechas de calendario importantes tales como: El día de la Madre, el día del niño, navidad y otras que la comunidad informa como muy positivo, agradeciendo estos estímulos por parte del Municipio.

Se espera aumentar este número de actividades para las diferentes localidades de la comuna en los próximos años, considerando el gran número de habitantes desocupados que se mantiene, según las tasas ya abordadas, sería una motivación adicional a la espera de mejores oportunidades laborales y con esto la unión familiar de la comuna, es lo que nos indica el Edil.

Se debe tener presente que Pozo Almonte mantiene un clima puro para estas prácticas, una belleza natural aun no explorada que pudiesen considerar para actividades a desarrollar a la libre.



## 2.6.- SECTOR: **SEGURIDAD CIUDADANA**

El tema de la seguridad ciudadana fue uno de los ejes protagónicos de la última campaña presidencial y, una vez asumido el gobierno, su Ministro del Interior, ha anunciado la implementación de una serie de acciones para erradicar o mitigar los actos delictuales, especialmente los de mayor connotación social.

Si bien, la preocupación por la seguridad ciudadana se inicia en los años ochenta, en los años noventa se le contextualiza y a partir de los primeros años de la presente década se delimita y se consensúa un concepto que involucra lo que debe entenderse por seguridad ciudadana y que no es otro que el **que se refiere a los sistemas de protección de la vida y los bienes de los ciudadanos ante los riesgos o amenazas provocadas por diversos factores y la vinculan tanto a valores sociales de respeto a la vida, la integridad física y patrimonio de los otros, como al libre ejercicio de las libertades económicas, políticas y sociales necesarias para el normal funcionamiento de la sociedad.** Esto es, la seguridad ciudadana no se restringe a la dimensión biológica del ser

humano, motivada por necesidades de protección y subsistencia, sino que se extiende a todos aquellos planos de la naturaleza humana que resultan de su cohabitación y convivencia con otros semejantes.

En el contexto de los Municipios, la ley 18.695 le asigna un rol en materias de seguridad ciudadana que gradualmente, han ido asumiendo en la medida que lo complejo de la situación lo amerita.

En los talleres realizados la exposición central, se orientó en las Políticas de Seguridad Ciudadana en el espacio local, definiendo cinco ámbitos como relevantes: Liderazgo local y rol municipal; proceso diagnóstico local de seguridad, de sus causas e impacto de respuestas vigentes; diseño e implementación de una estrategia preventiva de seguridad local; recursos humanos y financieros (apoyo técnico municipal) y participación ciudadana: coaliciones locales.

En otras palabras en materias de seguridad, el Municipio, debe asumir un rol protagónico y proactivo; su accionar, debe partir de un diagnóstico claro que le permita conocer la situación de la delincuencia local, los focos de localización, factores de riesgos, discernir posibilidades de intervención preventiva y de resolución de los conflictos; definición de una estrategia de intervención consensuada con la comunidad; crear una instancia responsable de la seguridad y promover la formación de coaliciones locales como mesas de seguridad ciudadana. Estas son instancias de prevención a posibles aumentos de delitos de menor connotación, que se realizan en las comunas rurales a nivel nacional.

Lo anterior a partir del aumento de delincuencia de menor connotación social en la estación de estival esto, es Robo a casa habitación sin moradores, robo por sorpresa y Hurto, principalmente en las localidades de Pozo Almonte y La Tirana.

Como se verá más adelante en el texto, la percepción de la comunidad de Pozo Almonte sobre seguridad ciudadana ha variado diametralmente del año 2009. De ser una comuna

segura, seguridad considerada como un bien o patrimonio local, ha pasado ser una comuna insegura en violencia intrafamiliar más que en lo delictual, actualmente, no obstante las antecedentes de delincuencia del año 2012 se mostraban con cifras bajísimas nada preocupante, pero que hoy ha ido en aumento, como se visualizara más adelante:

#### **2.6.1.- EQUIPAMIENTO DE SEGURIDAD COMUNAL**

Respecto a seguridad, existe en la comuna:

- Comisaria de Carabineros en Pozo Almonte
- Retén de Carabineros en La Tirana
- Retén de Carabineros en Mamiña
- Retén de Carabineros en Quillagua.

En Pozo Almonte con un edificio y equipamiento adecuado, un retén en La Tirana en buenas condiciones, un retén en Mamiña aparentemente adecuado también. En general, se trata de una comuna tranquila desde el punto de vista de la seguridad ciudadana. Sin embargo, la sensación de lejanía que tiene la población se transforma a veces en sentimiento de desprotección cuando ocurren hechos delictivos menores.

Durante las jornadas de participación se detectó el interés de la comunidad por implementar mesas de trabajo mensual, ya que con el aumento significativo de la población flotante en los meses de enero, febrero y marzo se requiere la presencia de carabineros.

#### **2.6.2.- TASA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL**

A continuación se muestra las tasas de delitos de mayor connotación social entre los años 2008 al 2012 de la comuna en porcentaje se incluye robo con violencia o intimidación, robo sorpresa, robo fuerza, robo vehículo, robo en lugar habitado y no habitado, y otros:

Territorio	2008	2009	2010	2011	2012
Comuna de Pozo Almonte	3.102	3.690	3.175	2.868	1.935
Región de Tarapacá	3.096	3.727	3.874	4.198	3.443
País	2.715	2.890	2.780	3.010	2.720

FUENTE: SUBSECRETARÍA DE PREVENCIÓN DEL DELITO, MINISTERIO DEL INTERIOR

En las estadísticas aportadas por el Ministerio del Interior la comuna de Pozo Almonte muestra una baja leve pero significativa entre los años 2011 y 2012.

La comunidad manifiesta en los diferentes talleres realizados que estas cifras no refleja la realidad comunal, porque en la época estival se desarrollan estos delitos con mayor frecuencia y no siempre se denuncian.

### 2.6.3.- VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

La violencia intrafamiliar, a lo menos medido por las denuncias a carabineros, es un hecho que se viene acentuando en la comuna a partir del año 2001. A las 797 denuncias de violencia al interior de la familia denunciado el año 2012, contra mujeres se suman 34 a hombres manteniendo las denuncias en una línea casi plana que no varía en aumento excesivos. Hay consenso que la violencia intrafamiliar es un fenómeno que ha existido siempre en nuestra sociedad y el hecho que en los últimos años las denuncias pasan a ser un número importante, refleja la toma de conciencia de la población, pero que para números estadísticos se han incorporado a las denuncias por delitos de violencia intrafamiliar a los ancianos/as, niños/as, mujeres, hombres y otros no clasificados, que aumentan el número en la comuna, como se muestra a continuación.

#### 2.6.3.1.- TASA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

La tasa de delitos de violencia intrafamiliar (VIF) entre los años 2008 al 2012 de la comuna de Pozo Almonte incluye a hombres, mujeres, niños/as, ancianos y no clasificados y estas cifras son las siguientes para la comuna:

Territorio	2008	2009	2010	2011	2012
Comuna de Pozo Almonte	734	806	813	664	797
Región de Tarapacá	1.004	953	851	826	809
País	677	676	639	708	650

FUENTE: SUBSECRETARÍA DE PREVENCIÓN DEL DELITO, MINISTERIO DEL INTERIOR

De acuerdo a lo visualizado en la gráfica anterior se aprecia una cifra de 797 denuncias por delito de VIF el año 2012, que aumenta de forma considerable respecto al año 2011, pero se insiste en la comunidad que estas cifras no reflejan la realidad comunal el principal factor es que Carabineros de Chile cuando es requerido no siempre toma la denuncia y realiza una acción disuasiva de delito que desencadena en desistir de realizarla denuncia por parte de las víctimas, muchos fueron los casos pesquisados en los talleres, pero el más destacable fue el caso de la Sra. Sara Quezada de la comuna de La Tirana, que nos contó que al final se separó de su victimario con la ayuda de sus vecinos.

### 2.6.4.- DELITOS LEY DE DROGAS

En cuanto a los delitos sobre Ley de Drogas si bien es cierto existen cifras de detención de estas no hay antecedentes oficiales disponibles que permitan caracterizar la situación de drogadicción en la comuna ni tampoco a nivel nacional. Los datos obtenidos mediante entrevistas en Fiscalía de la provincia y Profesionales del consultorio, entregan algunas pistas, pero no oficiales. Los delitos por drogas ingresados en Fiscalía han aumentado de manera importante en el último año, fundamentalmente por la detención en territorio comunal de individuos que transportan drogas en los controles de rutinas realizados por Carabineros de Chile.

Para Fiscalía, los delitos de drogas en el territorio se concentran en determinadas poblaciones de la comuna, donde se ubican los principales proveedores. Para los profesionales del Consultorio, el problema de la drogadicción se ha agudizado los últimos 2 años, especialmente por la aparición de manera masiva del consumo de pasta base; considerando la existencia ya de la cocaína y marihuana en la comuna; preferentemente

en la población que va entre los 20 y 30 años. Para estos profesionales, la drogadicción entre la población escolar es aún marginal, pero cada vez más preocupante. La grafica siguiente muestra el consumo según el detalle de Pluralidad en la comuna y el número de casos denunciados en el año 2013:

Detalle de pluralidad	COMUNA DE POZO ALMONTE
Número de casos	
Marihuana y cocaína	39
Marihuana y cocaína	63
Marihuana y pasta base	93
Pasta base y cocaína	89
Marihuana y otras	97
Cocaína y otras	86
Pasta base y otras	76

FUENTE: Subsecretaría de Prevención del Delito Ley 20.000.-

Es preocupante que en las diferentes instancias institucionales no se disponga de antecedentes confiables que permita cuantificar el problema de la drogadicción y el alcohol en la comuna de Pozo Almonte, para poder focalizar programas de prevención, programas de rehabilitación, entre algunos por mencionar, pero la subsecretaría de Prevención del delito mantiene en su base de información los números de casos durante el año 2012 y 2013 que a continuación entregamos en la gráfica siguiente:

Años	Número de casos	
	2012	2013
Comuna de Pozo Almonte	78	198
región	4,562	4,672

FUENTE: Subsecretaría de Prevención del Delito Ley 20.000.-

La grafica anterior nos muestra un alza importante de casos pesquisados que refleja un aumento denominado “masiva”, pues es sobre el 50% del año 2012 al año 2013.

Los jóvenes manifiestan que ha habido un aumento en la drogadicción juvenil. De la misma manera, la comunidad percibe el consumo de alcohol y se representa en situaciones que se repiten los fines de semana donde grupos de jóvenes se juntan a beber en las esquinas y sitios en zonas.

Se señala que el consumo de alcohol y drogas, se asocia a “problemas familiares”, a faltas de espacios y actividades de recreación y esparcimiento para niños y jóvenes y a la falta de trabajo o de oportunidades en la comuna.

## 2.6.5.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.

En los talleres temitoriales los participantes de los diferentes sectores, señalan con justa preocupación que la delincuencia, ha aumentado pero no son cifras alarmantes.

El consumo de marihuana, pasta base y el alcohol, se incrementa los fines de semana, días en que también aumentan los asaltos de menor connotación: robo de celulares, billeteras, carteras entre algunos por mencionar y principalmente las niñas.

Hay sectores donde se estigmatiza las nuevas poblaciones (como en la Población Santa Ana, Padre Hurtado, Villa 2.000, Milenium y los campamentos asociados a esta urbe) y, se responsabiliza a sus habitantes del aumento de delincuencia.

No hay conformidad con la actuación de carabineros porque no acuden oportunamente cuando, es requerida su presencia. Sobre violencia intrafamiliar, se asume que existe pero muchas denuncias no son formalizadas, especialmente cuando la hacen mujeres, porque los Carabineros la desestiman. Se cree que con la presencia de Mujeres Carabineros (una encargada de Asuntos de la Familia), habría una mayor acogida a las denuncias de violencia al interior del hogar.

Se considera importante la presencia de la Policía de Investigaciones, PDI, en la comuna. Lo manifiestan los habitantes de Pozo Almonte dicen ser más eficiente a la hora de proceder en la captura de delincuentes en la época estival. Carabineros toma la denuncia casi a ruego de las víctimas, pero no investiga, según los dichos de los participantes en los talleres. Además muchos robos no son aclarados porque al no haber testigos o sospechosos inmediatos, carabineros no investiga.



Existe preocupación sobre la Seguridad comunal las expresiones más recurrentes escuchadas en los talleres fueron las siguientes:

Sra. Magaly dice **“Carabineros no viene nunca a nuestra localidad, hace un año que no vienen por acá, antes venían de forma mensual a darse una vuelta...”**. Macaya 2015.

Sra. Mónica dice **“Aquí únicamente pasan por la carretera y sería su intervención...”** La Huaya 2015.

Don Luis dice **“Muy rara vez vienen a darse una vuelta y cuando lo llamamos pffff!! Se demoran como varias horas...”** Población Milenium de Pozo Almonte 2015.

Además de las expresiones de molestia por la poca participación de carabineros en las localidades sus habitantes dicen que: no existe comprensión del rol o papel de la Fiscalía en la Región y cómo puede ayudarlos en el aumento de la seguridad ciudadana.

Es dable señalar que de forma unánime, se sienten más seguro recurriendo al Municipio en temas de seguridad pues de esta forma, se dan soluciones inmediatas lo que no ocurre con la autoridad policial, percepción expresada por la comunidad.

#### **2.6.6.- CONCLUSIONES**

Las cifras y antecedentes disponibles confirman la percepción de la comunidad que la seguridad ciudadana se ha visto afectada por el incremento de delitos de mayor connotación social y la violencia intrafamiliar.

¿Cómo se explica esta situación?

No hay respuestas claras. Una actitud menos proactiva de carabineros a la que existía el año 2009, una indiferencia de la comunidad a organizarse ante esta nueva situación, el no haber ejecutado las iniciativas que la misma comunidad había sugerido, la llegada de nueva población a la comuna, la inexistencia de datos confiables sobre drogadicción (no sólo en la comuna sino a nivel nacional), exceso de alcohol, son

algunas de las variables que puede explicar el escenario actual.

Lo cierto que en los talleres la comunidad entregó ciertos datos que son destacable para mejorar en estas áreas, y estas son las siguientes:

-Mejorar la iluminación en las poblaciones

-Realizar rondas continuas de parte de Carabineros de Chile en las localidades más complejas ya identificados, en algunos casos carabineros no hace su ruta mensual.

-Mantener dialogo con Carabineros de Chile en mesas de diálogos constantes entre Municipio y comunidad.

-Capacitar en prevención a la comunidad en seguridad comunal, a través de sus representantes territoriales.

-Realizar talleres en los establecimientos educacionales sobre seguridad.

Esas soluciones, entregados por los participantes de la comunidad territorial, son las más destacadas.



## 2.7.- SECTOR VIVIENDA

La vivienda es una edificación cuya principal función es ofrecer refugio y habitación a las personas, protegiéndolas de las inclemencias climáticas y de otras amenazas, además el sueño de muchos habitantes de Pozo Almonte.

Según la presente tabla muestra que en la comuna de Pozo Almonte existe un 51% de habitantes con vivienda pagada, que significativamente merece un elogio, pero hay que seguir trabajando para aquellos que no la tienen aún.

### 2.7.1.- TENDENCIA DE VIVIENDA EN LA COMUNA 2011.

Tendencia	2003	2006	2009	2011	Comuna
Vivienda Pagada	1.088	1.716	1.638	1.835	51%
Vivienda Pagándose	363	202	36	26	1%
Viviendas Arrendadas	443	470	958	916	26%
Viviendas Cedidas	582	609	960	759	21%
Viviendas Usufructo	23	43	10	31	1%
Ocupación Irregular	20	10	96	0	0%
Total	2.519	3.050	3.698	3.590	100%

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) Ministerio de Desarrollo Social.

### 2.7.2.- TIPO DE VIVIENDA 2011

Tipo de Vivienda	2003	2006	2009	2011	Comuna
Casa	2.140	2.841	3.632	3.590	100
Departamento	0	0	0	0	
Pieza	15	0	30	0	
Otro Tipo	364	209	36	0	
Total	2.519	3.050	3.698	3.590	100

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) Ministerio de Desarrollo Social.

## 2.8.- SECTOR GÉNERO

La conceptualización del término Género NO fue tratado en el diagnóstico del Plan de Desarrollo Comunal 2009 – 2013.

Hoy en día, la equidad de género es un tema insoslayable en Chile, como en todos los países que se aprecie o se defina democrático. Es fundamental que hombres y mujeres gocen de iguales oportunidades para acceder a los beneficios, recursos y oportunidades que ofrece el desarrollo.

Como se señaló en el taller territorial, la temática de género, se lo definió como el conjunto de ideas, creencias y atribuciones asignadas a hombres y mujeres según un determinado momento histórico y cultural. Por lo tanto, puede cambiar a través del tiempo. Es lo aprendido, está dado por la cultura imperante que determina las conductas, relaciones humanas, formas de vestir y conducimos por la vida.

### 2.8.1.- LA INEQUIDAD DE GÉNERO

#### 2.8.1.1.- ANTECEDENTES

El trabajo realizado en estos últimos años, se ha orientado a reducir la discriminación contra las mujeres, reducir las brechas que existen entre sexos, ampliar los derechos y responsabilidades de las mujeres, especialmente en el ámbito público y contribuir al proceso en que las mujeres sean actores gravitantes no sólo en el desarrollo de las familias como en todo los aspectos de la sociedad.: cultural, artístico, tecnológico, científico, político, etc.

La búsqueda de la equidad ha sido una idea rectora de las políticas sociales impulsadas a nivel gubernamental. No obstante, la concepción de equidad se ha restringido a la situación socioeconómica de las personas, es decir, a la superación de las brechas que separan a ricos y pobres, sin considerar otras dimensiones que determinan situaciones de desigualdad y vulnerabilidad como son la pertenencia étnica, la procedencia territorial (urbano rural) y el género.

La mirada predominante en la equidad entre mujeres y hombres es concebida sólo en términos de paridad, comparando tasas por sexo en torno a distintos indicadores dependiendo de la problemática que se trate, entendiendo que la equidad se lograría cuando estas tasas se igualen.

Pero esta idea no da cuenta de la desigualdad en las oportunidades de ambos sexos, ni profundiza en las raíces de la desigualdad y en los mecanismos que la reproducen, por lo tanto, tampoco permite orientar las acciones necesarias para superarla.

El análisis con perspectiva de género tiene por objetivo:

- Detectar inequidades de género: desigualdades o posibles discriminaciones basadas en el sexo de las personas.
- Brechas de género: diferencia cuantitativa entre mujeres y hombres correspondientes a distancias ocasionadas por el tratamiento desigual de acceso, participación y control sobre los recursos, servicios, las oportunidades y los beneficios del desarrollo.
- Barreras para avanzar en la incorporación de género: Obstáculos o limitantes que impiden desarrollar acciones o generar cambios para enfrentar situaciones de inequidad de género (económicas, culturales, organizativas, legales u otras).

El Índice de Inequidad Territorial de Género está centrado en la medición de brechas entre hombres y mujeres, por lo que establece un ranking de las comunas y Regiones de acuerdo a criterios de igualdad de género y no de empoderamiento femenino.

Considerando la existencia de información disponible el índice se, dedicó a medir las variables de familia, educación, empleo, salud, y pobreza e ingreso, consideradas relevantes en la vida de una persona.

Para ello, inicialmente Mideplan realizó la desagregación por sexo de toda la información institucional disponible –la fuente de base de datos fue la Encuesta CASEN 2011, por su representatividad comunal- y sobre esa base se analizaron las

diferencias de género en los distintos ámbitos de la información.

La comuna de Pozo Almonte, ocupa el número 307 en el ranking Nacional con menor inequidad territorial de género entre las comunas del País y a nivel Regional, se encuentra en el último lugar.

Al desglosar los índices de desarrollo Humano, nos encontramos con lamentables números en cada una de las variables que la componen el más adverso de todos, es la de los ingresos con un índice de 0,507 seguido por la educación con un índice de 0,643, que pasamos a mostrar en estas tablas del año 2010, del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Los índices de salud (que incluye la cotización en el sistema de salud, años de vida potencialmente perdidos, consultas por enfermedad) la ubican en el lugar 163 a nivel nacional.

En los índices de educación (que incluye tasa de alfabetismo, cobertura educacional (años de estudios), se encuentra en el lugar 323 a nivel nacional.

En los índices de ingresos, se encuentra en el lugar 325 del ranking nacional.

## 2.8.2.- CONCLUSIONES

Hay cinco aspectos relevantes en el análisis de género donde, se manifiesta una inequidad y estas son:

Primero el sexo femenino. Inequidad que se genera por los niveles de ingresos obtenidos en comparación de los hombres.

Un segundo aspecto a considerar, es que la mujer en Pozo Almonte, los últimos años se viene incorporando al trabajo. Si se analizan los censos 1992 al 2002, se observa que parte importante de las mujeres formaban parte de la población económicamente no activa. Parte de las mujeres que se están incorporando hoy al trabajo, eran las antiguas dueñas de casas, que ahora, sin abandonar su rol, salen a buscar trabajo. Predominan las que no presentan ninguna calificación y tienen

restricciones para sus actividades laborales, como son los horarios.

El tercer aspecto es la presencia de mujeres jefes de hogares monoparentales. Es importante en tratar de explicar la situación: abandono del marido, muerte de cónyuge, opción, etc.

Cuarto aspecto es la violencia hacia la mujer. Que el año 2009 la violencia intrafamiliar denunciada afectaba sólo a mujeres para el año 2013 esta situación cambió, afectando además a hombres, niños y ancianos, que son también principales víctimas, se habla de una deformación de la sociedad Pozo Almonte.

Un quinto y último aspecto, quizá el menos relevante, sin dejar de ser básico es la distinción entre sexos en todos los registros y estadísticas que se lleva. Por ejemplo, en salud es importante conocer el número de pacientes hombres y mujeres; en la educación las matriculas deben distinguir entre sexo, rendimiento de los escolares, etc.

Los registros oficiales de la municipalidad no hacen distinción entre hombres y mujeres en todos sus programas abordados, solamente en algunos como en el Programa Jefas de Hogar, por mencionar alguno. En general en Pozo Almonte se habla mucho de Género, pero no se aplica en el día a día.

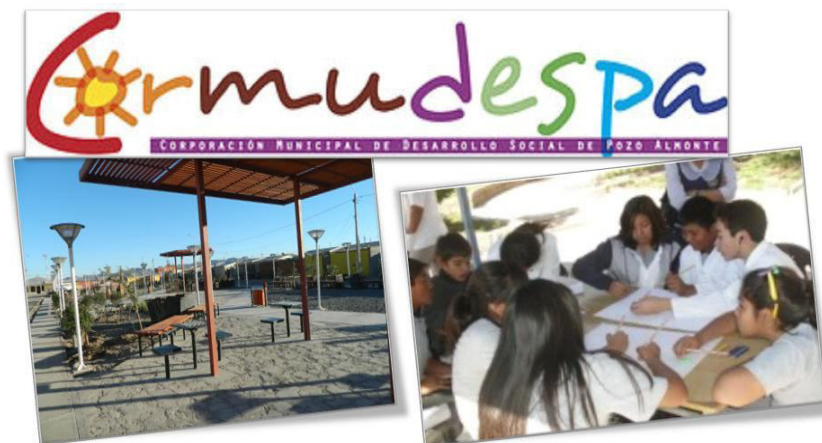
Es dable, señalar que el Municipio caracteriza en diversos documentos el Género pero no se encuentra de forma masiva en todos sus departamentos, es necesario capacitar en estas temáticas a los funcionarios, generando planillas en estas acciones, basta visualizar los documentos públicos expuestos en el portal para evaluar la poca acción de estas por parte del Municipio. Ahora bien desde el año 2010, existe un aumento en implementar esta caracterización necesaria en estadísticas en los diversos departamentos, pero falta seguir en ir actualizando.

### 2.8.3.- EL GÉNERO 2015 – 2018.

El período del próximo PIADECO debe tener preocupaciones básicas estrechar las brechas de oportunidades entre hombres y mujeres en la comuna. La capacitación de las mujeres que estimulen su incorporación al trabajo con ingresos dignos.

El segundo aspecto es la lucha contra la violencia contra la mujer, haciendo campañas locales, estimulando las denuncias, que rellene contra los victimarios.

Un tercer aspecto es analizar la factibilidad de crear la casa de la mujer agredida.



## 2.9.- SECTOR **D**ESARROLLO **C**OMUNITARIO.

El Desarrollo Comunitario, es un proceso educativo, coordinado y sistemático que parte de las necesidades y carencias de los miembros de la comunidad y que pretende mejorar las condiciones sociales, económicas y culturales de la población.

Como se verá a continuación Pozo Almonte es una comuna de población pobre y con una alta vulnerabilidad que afecta a 4 de cada diez habitantes.

Si bien en este contexto, es complejo definir prioridades a determinados grupos de la población, no obstante del punto sectorial sí lo es.

La Municipalidad de Pozo Almonte, como todos los Municipios del país dispone de una serie de programas sociales orientados a distintos segmentos de la población y a la familia, orientados a mejorar la calidad de vida de la población local. Son programas que vienen estructurados desde las instituciones de origen, localizadas en el Gobierno Central, dando escaso margen de adecuación a las necesidades locales, excepto la creatividad de cada Municipio.

La información que se dispone de los programas sociales de DIDECO, es la que está contenida en las Cuentas Públicas del Municipio la que entrega antecedentes sin un eje conductor que le otorgue coherencia al mensaje que se pretende entregar.

Se logra, construir un consolidado con el número de beneficiarios de los diferentes programas. Se dispone de información sobre el total de recursos de los programas sociales, cuánto corresponde a subsidio; cuánto a inversiones; su impacto en la pobreza y vulnerabilidad comunal y el control en la repetición histórica de los mismos.

El Municipio durante los últimos años, ha logrado implementar los mayores programas sociales en la comuna y en terreno, se puede percibir un avance importante que antes no sucedía. Basta sociabilizar estos datos para que sus habitantes, se

mantengan informados sobre lo que se desarrolla, lo que se entrega, entre otros, las acciones en terreno también es una acción bien valorada por la comunidad y se agradece por parte de estos, pero falta en algunas localidades.

Es necesario implementar acciones tales como operativas sociales más continuas en donde además se informe a la comunidad de las acciones por desarrollar y las ya desarrolladas, por parte de DIDECO que en sus orígenes era departamento y se transformó en Dirección con escasa data de creación y que juega un papel fundamental en la comuna.

### 2.9.1.- ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

En el área de las Organizaciones Comunitarias, la Dirección de Organizaciones Comunitarias tiene como objetivo fortalecer el rol de las organizaciones en la comunidad, fomentar su participación en el Municipio y coordinar su accionar con otros organismos relacionados.

Sus funciones son las siguientes:

- ✓ Diagnosticar y focalizar problemáticas presentadas por las Organizaciones Comunitarias
- ✓ Asistir como Ministro de Fe en la Constitución de las Organizaciones, que contempla la Ley 19.418 y 20.500.-
- ✓ Entregar información, orientación y asesoría a las Organizaciones Comunitarias
- ✓ Capacitar y apoyar en la elaboración de Proyectos Comunitarios.
- ✓ Emitir Certificados de Personas Jurídicas Receptoras de Fondos Públicos y certificados de Vigencia y Directiva actualizados.

Durante el período correspondiente 2013 y 2014, se constituyeron treinta y dos club deportivos de los cuales sólo quince se mantienen vigentes; nueve club de Adulto Mayor; nueve centro de madres, pero ocho se encuentran vigentes; treinta y ocho centro sociales; con diversos objetivos, dando así cumplimiento a la Ley 19.418 y la Ley 20.500, entre estos los más relevantes son:

#### a).- CLUB DEPORTIVOS

Club Deportivo Norte Andino
Club Deportivo Atlético Maestranza
Asociación de Fútbol
Asociación de Basketball
Club Deportivo Tamarugal de la Tirana
Club de Rayuela El Pampino
Club Deportivo Temas de Mamiña
Club Deportivo Samuel Vildoso
Club Deportivo Amanecer
Club Deportivo Oasis de la Pampa
Club Deportivo Huracán del Poblado Andino
Club Deportivo 16 de Julio
Club Deportivo Escuela Estrella del Sur
Club Deportivo Juventud del Desierto
Club Deportivo Escuela HWA-RANG
Club Deportivo Compañía Minera Cero Colorado
Club Deportivo Oro Blanco
Club Deportivo Águilas del Norte
Club Deportivo Yocaya
Club Deportivo JAI-JAI
Club de Paracaidismo Deportivo Comandos del Desierto
Club Deportivo Escuela de Boxeo Hugo Rojas Vergara
Centro Social Cultural y Deportivo Los Autónomos
Club Deportivo Tigres del Desierto
Club Deportivo Unión Mina
Club Deportivo Las Quintas
Club Deportivo San Isidro
Club Deportivo Huracán de Chintahuay
Club Deportivo Sagitario (Pintados)
Fútbol Club Unión La Tirana Social y Cultural
Club Deportivo Pozo Almonte
Club Social y Deportivo Insane for Tuning

#### b).- CLUB ADULTO MAYOR

Club Adulto Mayor Águilas Blancas
Club Adulto Mayor La Tirana
Club Adulto Mayor Emilia Juno y Huayca
Club Adulto Mayor de Mamiña
Club Adulto Mayor Nueva Esperanza
Club Adulto Mayor Hijos de Parca
Club Adulto Mayor de Macaya
Club Adulto Mayor Flores del Desierto Huatacondo
Club Adulto Mayor Sueños Dorados de Almas Jóvenes

#### c).- CENTRO DE MADRES

Centro de Madres Santa Teresa de los Andes
Centro de Madres Nena de Jaspard
Centro de Madres Ángela de Guagama
Centro de Madres Rosalío Chacón
Centro de Madres Esperanza
Centro de Madres Victoria
Centro de Madres Marcela Paz
Centro de Madres Albina G. de Miranda Mamiña
Centro de Madres Gabriela Mistral

#### d).- CENTRO SOCIAL

Centro Social y Cultural Universitario de Tarapacá
Organización Comunitaria Funcional Discapacitados Renacer Esperanza
Centro Social y Cultural Algarrobo Pozo Almonte
Centro Cultural y Artístico Ríos de Agua Viva
Ayuda a la Iglesia, Santuario Nuestra Sra. Del Camen de La Tirana
Centro Artístico Cultural Haciendo Patria en el Tamarugal
Centro Social y Cultural Club de Huasos Renacer de la Pampa
Centro Social, Cultural y Deportivo Más que Vencedores
Centro Social y Cultural Jóvenes para un Mañana Mejor
Centro Social, Cultural y Deportivo de Taekwon-do IIF Dragones del Desierto
Centro Social, Cultural y Deportivo Renacer Andino
Centro Social, Cultural y Confraternidad de Residentes Extranjeros Padre Alberto Hurtado
Centro Social, Cultural y Ampara Lurata
Centro Social y Cultural Barrial Villa 2000
Centro Cultural y Deportivo "Juventud del Bicentenario"
Centro Artístico Cultural Nova Tierra
Centro Social y Cultural Sol y Viento de la Pampa
Centro Social y Cultural Hijos de Pozo Almonte
Centro Social y Cultural Nuevo Amanecer de Pozo Almonte
Pro-Defensa de los Animales
Centro Social y Cultural Luz del Desierto
Centro Social y Cultural Comunidad Arte y Cultura
Centro Artístico Social y Cultural Nuestras Raíces
Centro Social y Cultural Tamarugal
Centro Social y Cultural Espacio Pro
Centro Social y Cultural Pozo Transición
Centro Social, Cultural y Deportivo Salitre Ciclo-Turismo
Centro Social y Cultural Las Uberlindas
Centro Social, Cultural y Deportivo Ecos del Salitre
Centro Social, Cultural y Deportivo Movimiento Ciudadano del Tamarugal
Centro Social, Cultural y Deportivo Brotes del Tamarugal
Centro Cultural y Juvenil Encuentro
Centro Social y Cultural Devotos de San Lorenzo
Centro Social y Cultural Vientos del Tamarugal
Centro Social y Cultural Pozo Crece Unido
Centro Social y Cultural "Comunidad Sorda El Sonido del Silencio"
Centro Social y Cultural "Banda Instrumental Real Juventud"
Centro Social, Cultural "Agroecológicas Las Vizcachas"



## 2.92.- ORGANIZACIONES TERRITORIALES

Existen veintiséis vigentes en la comuna:

Junta de Vecinos Nº 01 Pozo Almonte
Junta de Vecinos Nº 02 Colonia Agrícola de Pintado
Junta de Vecinos Nº 3 La Tirana
Junta de Vecinos Nº 05 Para
Junta de Vecinos Nº 06 Macaya
Junta de Vecinos Nº 07 Mamiña
Junta de Vecinos Nº 08 Huatacondo
Junta de Vecinos Nº 09 Huertos Familiares
Junta de Vecinos Nº 10 Fuerza Solidaria
Junta de Vecinos Nº 11 Las Quintas
Junta de Vecinos Nº 12 Las Dunas
Junta de Vecinos Nº 13 Poblado Andino
Junta de Vecinos Nº 14 Oficina Victoria
Junta de Vecinos Nº 15 Parcela Sector Norte
Junta de Vecinos Nº 16 Salarde Llamara
Junta de Vecinos Nº 17 Villa 2000
Junta de Vecinos Nº 18 Santa Ana
Junta de Vecinos Nº 19 La Cascada
Junta de Vecinos Nº 20 Población Pintados
Junta de Vecinos Nº 21 Villa Milenium
Junta de Vecinos Nº 22 San Martín de Porres
Junta de Vecinos Nº 23 Población Buen Retiro
Junta de Vecinos Nº 24 La Noria B (La Huayca)
Junta de Vecinos Nº 25 San José Obrero
Junta de Vecinos Nº 26 Villa Estación
Junta de Vecinos Nº 27 Juventud del Desierto
Junta de Vecinos Nº 28 Padre Hurtado
Junta de Vecinos Nº 29 De Adelanto Baquedano
Junta de Vecinos Nº 30 Reina del Tamarugal

## 3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO.

### 3.1.- POZO ALMONTE ENTRE DESIERTO Y QUEBRADAS

El subtítulo no pretende hacer lirismo con lugares comunes. Más bien trata de enfatizar la dualidad de elementos territoriales, geográficos y de recursos naturales que desde su origen, han ido marcando su proceso de construcción histórica. Tanto las características de su economía local en sus aspectos más endógenos, así como su aportación cambiante y en proceso de permanente redefinición de vínculos de intercambio con la economía Regional.

Particularmente influida ésta, además, por la presencia iterativa de ciclos de auge y estancamiento, comunes a las industrias y economías fundadas, mayoritariamente, en el uso de recursos naturales.

Esta condición y capacidad de construir vida colectiva a partir de los recursos naturales que puede proveer el desierto y las quebradas, claramente es presupuesto por definición incierto, pero que si ha establecido los rasgos sociales, económicos y culturales que permiten definir hoy a la comunidad de Pozo Almonte, como una comuna Cultural Turística Patrimonial histórica, que puede sacar provecho de cada una de sus historias. La condición de origen de Pozo Almonte y que hoy, distante más de un siglo de su fundación, continua operando con una fuerza enorme para determinar las características del desarrollo presente y futuro de la comuna.

Pozo Almonte fue, creada como muchos otros pueblos del Norte de Chile para apoyar la expansión de la actividad minera Regional. Esto ha sido un proceso con fluctuaciones enormes, debido a cambios tecnológicos, a intereses comerciales internacionales, a movimientos de los precios relativos de sus productos mineros y factores propios de la explotación de recursos naturales no renovables.

Su comunidad, además profundizó y restableció nuevas actividades y explotaciones para los recursos que podían

proveer el desierto y otros. Así, se fue configurando el perfil de ser una comunidad cuya principal industria local de tipo endógeno fue asociada a la actividad minera, posteriormente, se gestó una ilegal actividad Comercial, proveniente de sectores aledaños y vecinos a la comuna, que prosperó con bastante con el paso del tiempo, y hoy Pozo Almonte mantiene una buena cantidad de comerciantes que se agrupan y se asocian en distintas temáticas.

Paralelamente, atendidas las demandas Regionales; en un concepto de aumento de población; una nueva actividad comunal se abre camino para entregar a la población flotante, visitantes, turistas y otros, es la prestación de servicios de carácter informal que goza de la amplitud de su imponente escenario natural que, mantiene el paso frecuente de población flotante desde los años 80.

El desarrollo de la comuna de Pozo Almonte está íntimamente, vinculado a las fluctuaciones del desarrollo y crecimiento que vive en un contexto más amplio la Primera Región. Así, durante el decenio pasado, particularmente, en condiciones de bajos precios internacionales de los commodities mineros, la economía Regional vivió una fase de relativo estancamiento en comparación con los años anteriores en que llegó a crecer por encima de la media nacional, cerca de un 11 por ciento anual, período que estimuló fuertemente el crecimiento demográfico de la comuna y la Región, esta es la información que refleja las cifras del INE 2002 - 2012 y las Políticas Regionales de Tarapacá 2011-2020.

Sin embargo, todos los antecedentes recogidos en el proceso de actualización del PLADECO, indican que nuevamente, se viene un ciclo expansivo de gran impacto en la Región a partir del desarrollo de una fuerte inversión concentrada en la minería del cobre y el oro.

En una palabra, Pozo Almonte con sus actividades internas fundadas en la Minería, más su permanente y porfiado desarrollo del sector Agrícola y Ganadero y su sector poco

fortalecido del Turismo junto a sus artesanos locales, se verán fuertemente incrementadas con actividades de servicios de comercios locales. Estos son los efectos directos e inmediatos que, es posible prever. Ciertamente, existen otras dimensiones económicas y sociales que, será necesario monitorear.

Uno de los elementos de mayor importancia que reviste Pozo Almonte, es su calidad de, potencial oferente de una mayor capacidad de acogida de nueva población. Condición que no se aprecia con la misma capacidad y flexibilidad en las comunas aledañas de la Región. Se estima que la Región, convocará a lo menos 8 a 10 mil técnicos, supervisores, trabajadores de otras Regiones, cifras que en SERNAGEOMIN calculan para los próximos 10 años y que, nos entregan para el presente estudio.

Específicamente, el desarrollo inmobiliario de primera vivienda, segunda vivienda y de servicios asociados a la población, es un proceso que viene a la comuna y, dependerá en parte de la previsión y preparación de la comuna, las características que tengan los nuevos habitantes de Pozo Almonte que, se asentarán durante la década en curso.

### **3.1.1.- ANÁLISIS SITUACIÓN POZO ALMONTE 2009-2012.**

En el Diagnóstico del PLADECO anterior, más bien habla de la Región y su comuna sobre algunas y pocas analizadas actividades económicas.

Lo cierto es que se, destaca que la comuna de Pozo Almonte estaba comenzando a enfrentar una serie de cambios en su sistema de relaciones económicas internas en el año 2009 y en sus relaciones con el espacio más amplio de la región. Y que, en la suma de estos factores, la perspectiva era un desarrollo económico mayor, con mayor velocidad y nueva reinserción funcional para Pozo Almonte en la Región.

Entre los factores más relevantes que hoy impulsan esa condición mencionaremos los siguientes

- Diversos Proyectos Regionales de desarrollo de su infraestructura que impactarían fuertemente en la

accesibilidad y posicionamiento funcional de la comuna en el territorio de la región, permitiendo que Pozo Almonte pueda incrementar la capacidad de proveer servicios asociados a los flujos productivos, comerciales y de personas en el territorio de la Región.

Estrategias de Intervención a nivel Regional pero sobre el territorio de la comuna:

- Consolidar el perfil cívico, patrimonial y recreativo del ámbito urbano.
  - Potenciar la imagen urbana.
  - Conectar el área consolidada con la de expansión de la localidad
- La accesibilidad mayor y calidad de infraestructura caminera permitirá que la comuna potencie en el tiempo otras funcionalidades favorables a líneas de desarrollo estratégico de la región como es el turismo de negocios, la exportación agrícola y minera, desarrollo inmobiliario para actividades económicas, residencia primaria y segunda vivienda y, principalmente la prestación de servicios en la comuna.
  - Diversificación de su perfil productivo históricamente caracterizado por la Minería, las que por diversos factores de orden natural (ciclos reproductivos de la biomasa) de orden político institucional (ley de Minería), y de desarrollo de nuevos productos y mercados han debido mutar hacia una nueva configuración de actores, recursos, mercados y de sus relaciones sistémicas. Es por lo anterior que es aquí que se debe aumentar y fortalecer el Turismo Cultural Histórico de la comuna
  - Presencia de una Estrategia de Desarrollo del Gobierno Regional que tiene como una de sus líneas principales la diversificación productiva. Se orienta a fortalecer, entre otras, a dos líneas de desarrollo económico a cuya factibilidad y logro de Pozo Almonte se encuentra en la mejor condición de oferta de recursos humanos, técnicos y naturales: obreros en todas sus expresiones.

Pozo Almonte era, y es hoy aún más acentuadamente, un oferente de soluciones a las demandas de un desarrollo más equilibrado para la Región.

- La latencia de la integración económica y cooperación en infraestructura caminera con la región de Antofagasta. Tema que aun aparece poco definido por la amplitud de vectores e intereses comprometidos. La afirmación hecha de que a pesar de la incertidumbre es razonable esperar que Pozo Almonte pueda ser un aporte significativo (servicios) en la oferta Regional a los países demandantes de la red.

- Comenzaba a aparecer el tema del desarrollo inmobiliario en Pozo Almonte. La conectividad moderna que tendría la comuna y la indudable mejor calidad de vida que puede ofrecer a los habitantes de la Región, es un factor que ya estaba ejerciendo presión sobre los recursos de suelo y disposiciones regulatorias. Esto se ha acentuado y la influencia de los flujos migratorios que potenciará más fuerte las actividades desarrolladas en la comuna.

A continuación pasaremos a exponer las estadísticas de las empresas, superficie de explotación en actividad económica de la comuna y otros relevantes para este sector:

### 3.1.2.- NÚMERO DE EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO 2007-2009-2011

Tamaño Empresa	Comuna			Región			País		
	2007	2009	2011	2007	2009	2011	2007	2009	2011
Grande	6	6	6	269	302	365	10.206	10.208	12.106
Mediana	4	4	10	506	580	644	19.597	20.206	23.939
Micromediana	389	434	446	11.458	11.338	11.719	610.423	614.387	627.310
Pequeña	76	77	96	2.163	2.522	2.929	132.049	137.683	160.944
Total	475	521	558	14.396	14.742	15.657	772.275	782.484	824.299

Fuente: Servicio de Impuestos Internos (SII)

### 3.1.2.1.- NÚMERO DE TRABAJADORES SEGÚN TAMAÑO DE LA EMPRESA 2007-2009-2011

Tamaño Empresa	Comuna			Región		
	2007	2009	2011	2007	2009	2011
Grande	2.625	2.110	2.321	24.557	29.495	31.488
Mediana	72	90	450	17.810	19.030	20.136
Micro	546	489	623	9.238	9.146	8.200
Pequeña	692	531	719	25.461	27.023	29.989
Total	3.935	3.220	4.113	77.066	84.694	89.813

Fuente: Servicio de Impuestos Internos (SII)

### 3.1.3.- NÚMERO DE EMPRESAS POR RAMA DE ACTIVIDAD 2007-2009-2011

Origen	Comuna			Región		
	2007	2009	2011	2007	2009	2011
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	19	16	20	220	197	171
Pesca	0	0	0	52	42	31
Explotaciones de Minas y Canteras	10	10	11	114	122	132
Industrias manufactureras no metálicas	33	36	45	723	789	871
Industrias manufactureras metálicas	12	14	12	399	469	558
Suministro de electricidad, gas y agua	4	7	9	21	22	25
Construcción	42	53	55	1.248	1.345	1.391
Comercio al por mayor y menor, repuestos, vehículos, automotores/enseñes domésticos	224	242	242	7.924	7.928	8.151
Hoteles y restaurantes	60	68	75	966	1.033	1.195
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	62	66	75	2.078	2.071	2.213
Intermediación financiera	0	0	0	99	126	141
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	14	15	16	893	976	1.137
Adm. Pública y defensa, planes de seg. social a filia ción obli gatoria	2	1	1	12	10	10
Enseñanza	2	2	2	175	189	197
Servicios sociales y de salud	0	0	0	222	236	280
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	22	17	18	554	561	604
Consejo de administración de edificios	0	0	0	5	10	13
Organizaciones y órganos extra territoriales	0	0	0	1	0	0
Sin información	0	0	0	8	6	15
total	506	547	581	15.714	16.132	17.135

Fuente: Servicio de Impuestos Internos (SII)

### 3.1.3.1.- NÚMERO DE TRABAJADORES POR RAMA DE ACTIVIDAD 2007-2009-2011

Origen	Comuna			Región		
	2007	2009	2011	2007	2009	2011
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	9	12	13	255	280	215
Pesca	0	0	0	1.576	1.204	974
Explotaciones de Minas y Canteras	2.614	2.107	2.333	5.547	4.865	6.082
Industrias manufactureras no metálicas	41	21	146	3.822	4.005	4.532
Industrias manufactureras metálicas	51	84	76	4.061	4.581	5.449
Suministro de electricidad, gas y agua	11	11	12	330	462	540
Construcción	267	148	475	15.390	21.319	18.742
Comercio al por mayor y menor, repuestos, vehículos, automotores/enseñes domésticos	124	535	144	20.407	20.334	22.127
Hoteles y restaurantes	104	170	270	3.929	3.858	4.519
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	64	72	142	5.240	7.108	8.628
Intermediación financiera	0	0	0	165	118	181
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	546	86	105	7.466	6.578	6.228
Adm. Pública y defensa, planes de seg. social a filia ción obli gatoria	93	183	194	926	1.321	1.219
Enseñanza	55	15	17	5.006	6.534	7.250
Servicios sociales y de salud	0	0	0	2.912	3.558	3.623
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	7	5	455	3.192	3.328	4.349
Consejo de administración de edificios	0	0	0	27	94	170
Organizaciones y órganos extra territoriales	0	0	0	0	0	0
Sin información	0	0	0	2	2	2
total	3.986	3.449	4.382	80.253	89.549	94.830

Fuente: Servicio de Impuestos Internos (SII)

### 3.1.4.- SUPERFICIE DE EXPLOTACIONES SILVOAGROPECUARIAS 2007 (HAS.)

Tipo de Explotaciones	Comuna	Región	País
Superficie Agropecuaria	3.326	325.922	29.781.691
Superficie Forestal	14.418	17.660	6.657.842
Superficie Total	17.744	343.582	36.439.533

Fuente: Censo Agropecuario 2007

### 3.1.4.1.- PORCENTAJE DE SUPERFICIE DE EXPLOTACIONES SILVOAGROPECUARIAS 2007

Tipo de Explotaciones	% Sobre Comuna	% Sobre Región
Superficie Agropecuaria	19	1
Superficie Forestal	81	82
Superficie Total	100	5

Fuente: Censo Agropecuario 2007

### 3.1.5.- NÚMERO DE CABEZAS DE GANADO POR ESPECIE 2007

Especie	Comuna
Bovinos	14
Ovinos	2.465
Cerdos	572
Equinos	51
Caprinos	994
Camélidos	210
Jabalíes	0
Ciervos	0
Conejos	3.030
Total	7.336

Fuente: Censo Agropecuario 2007

### 3.1.6.- EMPLEOS PERMANENTES EN SECTOR SILVOAGROPECUARIO 2007

Empleo Permanente	Comuna	Región	País
Hombres	51	426	168.262
Mujeres	10	168	19.894
Total	61	594	188.156

Fuente: Censo Agropecuario 2007

## 3.2.- SECTOR AGRÍCOLA.

Fortalecer el sector agrícola sería el objetivo estratégico que busca mejorar la competitividad del sector en el ámbito regional y nacional, sacando provecho de su ubicación estratégica y de las características objetivas del territorio de Pozo Almonte. Para lograr lo anterior se reconocieron como fortalezas la existencia de terrenos disponibles para la producción e investigación, aptos para los cultivos tradicionales de la zona y hortalizas; el clima; la existencia de recursos hídricos representados por napas subterráneas de agua; también se reconoce como fortaleza la mano de obra disponible al interior de la comuna, que permitiría desarrollar este tipo de actividades.

Como oportunidades se reconocen los programas y fondos concursables existentes en los niveles centrales de gobierno de apoyo a este tipo de actividad, tanto para la gestión agrícola

como para tecnificación del sector; asimismo, se reconocen como oportunidades la apertura de los mercados nacionales e internacionales, que permitirían vender los productos agrícolas; la cercanía a puertos de embarque que facilitarían la salida de la producción; y las experiencias exitosas, por parte de otras comunas en el uso de nuevas tecnologías.

Como necesidades se reconocen un mayor conocimiento de programas de apoyo al sector; la capacitación a los productores y la existencia de educación técnico profesional, ligada a la base productiva de la comuna; una mayor capacidad de gestión de los productores, que se traduciría en un aumento del desarrollo de proyectos que incorporen avances tecnológicos y mayor infraestructura; finalmente se reconoce como necesidad, el control de la contaminación de los recursos de agua que estaría provocando la actividad minera que se desarrolla en la comuna.

Por último como problemas a enfrentar se consideran la competencia que representan algunas comunas cercanas, las que por diversos motivos aparecen como mejor posicionadas que Pozo Almonte para insertarse en el proceso de globalización; el proceso de migración de la juventud hacia centros urbanos de otras comunas, que aparentemente ofrecen mayores posibilidades de desarrollo; y la falta de reconocimiento, por parte de las autoridades centrales, de la comuna como zona agrícola.

### 3.2.1.- AGRÍCOLAS Y PECUARIAS

La actividad agrícola de la comuna de Pozo Almonte se concentra preferentemente en dos pisos ecológicos; el primero de ellos corresponde a la precordillera donde existe una agricultura campesina familiar que no genera excedentes a nivel de capital tanto monetario como de infraestructura. Este sector está caracterizado por pequeños poblados ubicados hacia los 3.000 metros de altura entre los cuales destaca Mamiña, Parca, Macaya y Huatacondo. En estos pueblos generalmente se desarrolla una actividad hortícola de bajos

rendimientos y de poca diversidad de productos. El segundo de ellos corresponde a la Pampa del Tamarugal y que es donde se concentra la mayor cantidad de productores agrícolas, en comunidades como La Tirana, Pintados y Pampa Verde (Salida Sur de Pozo Almonte). Estos productores se dedican, fundamentalmente, a producir hortalizas, alfalfa y frutales menores, tales como sandías y melones.

La actividad pecuaria o ganadera se concentra especialmente en lo que es denominado como la reserva Forestal Pampa del Tamarugal, cuya tuición está a cargo de la Corporación Nacional Forestal, CONAF, quien arrienda parte de esta reserva a particulares ganaderos que mantienen al interior de los bosques de tamarugo y algarrobo sus cabezas de ganado caprino y ovino. La comercialización de esta masa ganadera se realiza preferentemente en función de las grandes fiestas religiosas de la región tales como la Virgen de La Tirana en julio y la fiesta de San Lorenzo de Tarapacá en agosto de cada año.

### 3.3.- SECTOR MINERO

El desarrollo del sector Minero sería el objetivo que busca la generación de empleos estables y el desarrollo de este sector industrial en la comuna, a través de la explotación racional de sus recursos naturales, poniendo especial cuidado en no afectar negativamente el normal desarrollo de las demás actividades productivas y en preservar el medio ambiente. Para este objetivo estratégico se reconocen como fortalezas la existencia de yacimientos mineros en la comuna, algunos de los cuales ya se están explotando, y la existencia de mano de obra disponible, la que con la capacitación necesaria podría acceder a fuentes de trabajo estables.

Como oportunidad se reconocen la globalización que implica la apertura de nuevos mercados y la existencia de capitales dispuestos a invertir en proyectos productivos de este tipo, así como la existencia de fondos y capitales de riesgo.

Como asimismo, el reconocimiento por parte de la comunidad internacional de Chile como país con tradición minera.

Que promuevan y regulen este tipo de inversiones; una mayor claridad en cuanto a la normativa ambiental comunal vigente, que regula el funcionamiento de este tipo de industria; y mejorar la capacidad de los diferentes actores comunales para negociar con los empresarios del sector.

Para este objetivo estratégico no se reconocieron problemas externos, sin embargo se debe mencionar la inexistencia de normativas ambientales claras que regulen este tipo de actividades a nivel nacional y la falta de apoyo desde el nivel central en las negociaciones que deben realizar las comunas con las grandes transnacionales que operan en el sector.

### 3.4.- SECTOR TURISMO.

El desarrollo Turístico sería el objetivo que busca aprovechar las innumerables oportunidades que el territorio de Pozo Almonte ofrece para el desarrollo y consolidación de un sector turístico capaz de ofrecer empleos estables. Para ello se busca proteger el territorio comunal, rescatar y desarrollar el patrimonio físico, étnico y cultural de Pozo Almonte, su forma de vida rural y las oportunidades que el agroturismo presenta hoy en día para superar la pobreza rural.

Para este objetivo estratégico se reconocen como fortalezas los atributos naturales que la comuna posee; sus aguas termales de fama internacional; la belleza de sus paisajes; sus fiestas religiosas, donde destaca la de La Tirana que es una de las más importantes a nivel nacional; la infraestructura base que posee para acoger a los turistas, especialmente en la localidad de Mamiña; su fauna silvestre; su clima, que permite la práctica de este tipo de actividades durante todo el año, y un medio ambiente con escasa contaminación.

Adicionalmente, se reconocen como fortalezas su riqueza geográfica e histórica, destacando la existencia de varias ex



oficinas salitreras; y el patrimonio étnico y cultural de la comuna.

Como oportunidad se consideran el crecimiento de esta actividad; los fondos sectoriales y centrales para el desarrollo de este tipo de actividades; el interés de inversionistas privados de otras regiones del país por establecerse en la zona; y por último la gran cantidad de personas que trabajan en las mineras establecidas en la zona, las que podrían convertirse en promotores de las bondades turísticas de la comuna de Pozo Almonte, en sus regiones de origen.

Como necesidades se reconocen, mejorar la infraestructura de acuerdo a los requerimientos de esta actividad, en la mayoría de las localidades, donde resaltan la falta de alcantarillado y redes de agua potable; la existencia de caminos en buen estado que faciliten la llegada a las zonas rurales; la existencia de una agrupación de empresarios turísticos fuertemente organizada y representativa y la participación de la comunidad en el desarrollo de esta actividad, la que actualmente demuestra poca cultura turística y desconocimiento de los programas de gobierno; también se mencionan como necesidades una mayor promoción de la comuna; y la mejora de la plataforma de servicios para atender adecuadamente al turista.

Por último se reconoce como un problema, al que es necesario buscar una solución, al efecto negativo de la actividad minera sobre el medio ambiente comunal y en particular sobre los recursos hídricos.

En este ámbito de acción se reconocieron como problemas externos el excesivo centralismo nacional y regional y la falta de conocimiento de la zona por parte de las autoridades del nivel central; la falta de recursos para cuidar y mejorar el medio ambiente; los efectos que producen las lluvias estivales; y por último se reconoce como amenaza la competencia que significan otros centros turísticos de la Región, como lo es Pica, para atraer el interés de los turistas.

### **3.5.- SECTOR INDUSTRIAL**

#### **3.5.1.- INDUSTRIALIZACIÓN COMUNAL Y EL FORTALECIMIENTO DEL COMERCIO COMUNAL**

Estos sectores sería el objetivo que busca la generación de empleos estables y la incorporación de valor agregado a los bienes que Pozo Almonte puede producir, no contentándose con las actividades típicas, como la agrícola, minera y turística, sino que incorporando la elaboración de subproductos pertenecientes al sector de la agroindustria, actividad que se presenta con una potencialidad indiscutible.

Además busca fortalecer el sector servicios y el comercio comunal de forma que le permita sacar partido a su ubicación estratégica y de asegurar la adecuada circulación de bienes producidos y consumidos en la comuna. Para este objetivo estratégico se reconocen como fortaleza la existencia de terrenos propicios para la instalación de zonas industriales, el vacío existente en la comuna en el sector que incorpora valor agregado a los productos, lo que generaría empleos estables para la mano de obra disponible en la comuna, y su ubicación estratégica, paso obligado de todo intercambio comercial que se produzca entre la XV y I Región y el resto del país.

Como oportunidades se reconocen la globalización que implica la apertura de nuevos mercados y la existencia de capitales dispuestos a invertir en proyectos productivos, así como la existencia de fondos y capitales de riesgo, además de políticas centrales de apoyo a las PYMES, a través de organismos como FOSIS y SERCOTEC.

Como necesidad se reconocen la definición de reglas claras que promuevan la inversión privada, la existencia de una concertación pública privada para la búsqueda del desarrollo y una mayor credibilidad entre los distintos actores comunales, para participar del desarrollo del sector; además se reconoce como necesaria una mejor gestión de los productores locales

en la búsqueda de nuevas alternativas productivas y de poderse compradores para sus productos.

Asimismo se necesitan mejoras en infraestructura, en tecnología y recursos; y la existencia de luz eléctrica permanente en algunas localidades de la comuna.

Como problemas se perciben la competencia que significa para la industrialización la existencia de comunas que comenzaron con este proceso anticipadamente y que luchan por acceder a los recursos que, para estos fines, dispone el nivel central; y los desastres naturales producto de los factores climáticos, específicamente las lluvias estivales.



## 4.- DESARROLLO: **C**ULTURAL Y **T**URISTICO

### 4.1.- SECTOR CULTURA

#### 4.1.1.- ¿QUÉ ES LA CULTURA?

La definición de cultura ha sido desarrollada desde distintas disciplinas. Podemos encontrarla en la filosofía, en la sociología, en la antropología, en la historia, en el derecho y en el arte. Sin embargo, gran parte de estas definiciones hablan de mundos comunes, de conciencias colectivas, de imaginarios compartidos, de identidades nacionales, territoriales, continentales, de mapas de significado, de memorias y prácticas tradicionales, de habitabilidad y espacio.

Para el PNUD 2002 (No somos los Chilenos: Un Desafío Cultural de Chile, Desarrollo Humano en Chile), la cultura debe ser entendida en completa correlación con el desarrollo. Así, la cultura es la forma en que las personas deciden vivir juntas, es la sensación de cohesión social basada en los valores y creencias compartidas, lo que plasma el desarrollo humano individual. Si la gente vive bien junta, si coopera de manera de enriquecerse mutuamente, amplía sus opciones individuales. De esta forma, el desarrollo humano se preocupa no sólo por la gente como individuos sino además, por la forma en que éstos interactúan y cooperan en las comunidades. Por lo tanto la cultura es eso desarrollar de manera conjunta una determinada acción en común, de conciencia colectiva.

#### 4.1.2.- DESAFÍO CULTURAL DE CHILE

Todas las sociedades necesitan una imagen de sí mismas. Chile no ha sido una excepción. De mil maneras la imagen de Chile ha narrado sus éxitos y fracasos, sus miedos y anhelos. Esa invención de Chile, esos valores e ideales que van moldeando nuestra convivencia, han abierto cauce a diversas identidades nacionales en permanente metamorfosis. Así se conforman los imaginarios colectivos por medio de los cuales los chilenos se reconocen en tanto partícipes de una comunidad, como herederos de una historia y como coautores de una tarea

común. Ahora, entre cambios y continuidades, tiende a desdibujarse la autoimagen heredada acerca de quiénes somos los chilenos. Al contemplar cómo cambió el país y cuán distinta es ahora su vida cotidiana, la gente tiende a descreer del relato que ha conformado “lo chileno y a no reconocerse en él”.

La política cultural nacional “Chile quiere más cultura”, constituye el principal referente para cada política Regional, que en el caso de la Región de Tarapacá recibe el nombre de “Cultura para Tarapacá”; fruto de un trabajo mancomunado de los Consejos Regionales de Cultura y del Comité Consultivo Regional. Existen 18 medidas que se encuentran estructuradas bajo 3 grandes objetivos regionales, que son:

1. Apoyar procesos de formación, visibilización y fortalecimiento de los artistas y su obra
2. Generar procesos que fortalezcan la participación de la ciudadanía de la región
3. Difundir y promover el conocimiento y significado del Patrimonio Material e Inmaterial en la región

#### **4.1.3.- CULTURA COMUNAL**

La oferta por bienes culturales se está en condiciones deficitarias y casi nulas respecto de la demanda comunal. La gente está requiriendo cada vez más ser participe pasiva o activa de actividades de tipo cultural de diversa índole a medida que entiende que este tipo de productos son necesarios para su crecimiento personal y social puesto que a fin de cuentas cultura es la forma en que las personas deciden vivir en sociedad en forma cohesionada compartiendo valores, creencias, identidad.- A pesar de que la comunidad hace aportes de sello cultural con el surgimiento y mantención de actores como Los Bailes Religiosos, las Agrupaciones Folklóricas, Los Clubes Literarios, y otros, igualmente reclaman una acción más determinante por parte de la Municipalidad. Los desafíos consistirán en reforzar su propia institucionalidad –a partir de la acción relevante: creación de la Oficina de Cultura – Con lo

anterior se podrá convocar a otros estamentos como las escuelas municipales, propiciando en su organización la creación de unidades de extensión cultural capaz de formar y vaciar productos de valor hacia la sociedad del entorno a la cual se deben y con la cual interactúan conforme a sus planes institucionales de educación. A la Municipalidad le espera a parte de crear, reforzar esta Oficina de Cultura dotándola de mayor financiamiento y funcionarios, puesto que hoy, mantiene un Encargado sin personal idóneo para estas materias, con un plan de gestión dirigido no solamente a la generación de actividad artística cultural, con eventos ya socializados y consagrados como lo es la fiesta de La Tirana, sino también apuntando a la formación artística con la creación de talleres y academias abiertas a la participación de toda la comunidad, idea que ha encontrado excelente acogida entre los vecinos y que ha quedado expresada en una iniciativa denominada “Mas Cultura para Pozo Almonte”.-

Desde el punto de vista del reforzamiento de la institucionalidad cultural la Municipalidad deberá además estrechar sus vínculos con el Consejo Regional de la Cultura y con entidades privadas, públicas con o sin fines de lucro, con fundaciones, corporaciones y asociaciones.-

En general las actividades de carácter cultural se concentran preferencialmente en época estival y vacaciones de invierno. Las más representativas que tienen algún grado de tradición cultural son:

- Encuentros musicales: Tocatas de variados estilos de música.
- Fiesta Costumbristas

Estas actividades, si bien constituyen manifestaciones de gran riqueza cultural, no logran aún posicionarla conciencia cultural como un eje trascendente en el desarrollo comunal y como tal, pues existen escases de acciones como promotor y difusor de la historia local, patrimonial y artística cultural.

Tras este problema central subyacen otros factores puntuales interesantes de apreciar tales como la escasez de trabajos

investigativos del ámbito histórico patrimonial; la falta de especialistas en el tema, la falta de oferta cultural, la falta de conciencia patrimonial, la falta de promoción artística cultural, el poco apoyo a los artistas comunales, la falta de financiamiento, entre algunos por mencionar.

Junto a lo anterior debemos considerar que la comuna no mantiene una conciencia cultural y si a eso le agregamos que tampoco existe espacio físico de desarrollo continuo artístico, debieran realizar esfuerzos conjuntos en financiar: una casa de la cultura, apoyar la materialización de un museo minero o salitreño en la comuna como fuente de identidad local y reactivar el espacio de un teatro de la comuna como lugar de encuentro cultural en sus primeras etapas sucesivas.

#### **4.1.4.- IDENTIDAD Y PATRIMONIO COMO MOTOR DE LA COMUNA.**

Haciéndonos cargo de la afirmación o hipótesis que el Municipio, es clave para la implementación de políticas culturales coherentes a la Identidad y Patrimonio Local.

La existencia de una política cultural, puede contribuir a fortalecer el proyecto colectivo de la ciudad, la imagen objetivo, la misión y la visión comunal con sentidos más cercanos a las necesidades identitarias de la población y a sus sueños como colectividad.

Cuando nos preguntamos por el impacto posible de una política cultural con Identidad y patrimonio local implementada en un territorio específico, fortalecería completamente lo que se espera en el nuevo Plan de Cultura, es por esta razón que hoy no tenemos respuestas claras sobre los sistemas que vamos a impactar, tanto en forma directa como indirecta, como tampoco la percepción ciudadana respecto al impacto que significa para la gente poner el arte y la cultura al alcance de cualquier ciudadano. El manual de política cultural municipal (López de Aguilera) define a grandes rasgos dimensiones de desarrollo local que es factible hacer

emerger mediante la implementación de políticas culturales municipales, tales como:

**Refuerzo de la identidad cívica:** Si la comunidad permite la identidad y la cohesión social, la política cultural la refuerza. Permite aumentar la identificación de la población con su entorno, multiplicar las ocasiones de encuentro, neutralizando las tendencias hacia la atomización social, explorando la identidad colectiva.

**Integración de minorías y desfavorecidos:** Los programas culturales, por supuesto dentro de estrategias más amplias, han mostrado su efectividad en aspectos como la disminución de conductas delictivas en jóvenes, el desarrollo de la autoestima en personas desocupadas o la mejora de la integración social de las personas discapacitadas y visualización y apoyo a las minorías étnicas.

**Mejora de la calidad de vida:** Gozar de oportunidades para ejercitar el derecho a la cultura supone una mejora de la calidad de vida y un elemento añadido para aumentar la identificación con la comuna. Las acciones culturales territoriales son una alternativa para la ciudadanía, constituyen potencialidades de socialización inéditas entre los grupos que comparten un mismo territorio.

**Regeneración urbana y económica:** Los modelos de política cultural muestran su contribución a la generación de empleo, el posicionamiento de la comuna frente al exterior mediante la creación de imagen, identidad, actividades públicas de formación artística, de recreación y consumo de arte, de creación y puesta en escena de imaginarios comunes que permiten la cohesión social y la expansión de posibilidades ciudadanas de interacción y participación colectiva.

##### **4.1.4.1.- ¿CUÁLES EL DESAFÍO PROPUESTO?**

Crear las condiciones para que la gente ejerza su capacidad reflexiva y exprese sus intereses e ideales. Existe cierto consenso que la cultura política y democrática debe abrir espacios a una ciudadanía deliberativa. Esta ciudadanía supone tanto el

interés de la gente, como sus posibilidades reales de intervenir e influir en la toma de decisiones que afectan al conjunto de la sociedad.

Con lo anterior expuesto es necesario realizar, desarrollar, elaborar y abordarlo siguiente:

- Postulara financiamiento de una casa de la cultura.
- Postulara financiamiento de un museo.
- Fortalecer la comunicación y difusión de la oferta cultural.
- Mantener una cartelera mensual de actividades artísticas.
- Concretar un consejo cultural local.
- Apoyar a los artistas locales
- Capacitar a la comunidad.

#### **4.1.5.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD**

En los talleres realizados con las comunidades, los actores coincidieron que la actividad cultural en Pozo Almonte se ha ido desarrollando pero de forma muy pausada, la ampliación de las variedades culturales con la incorporación de bailes, coro y orquesta, entre otras, han sido factores percibidos positivamente por la comunidad.

Los representantes de las organizaciones presentes, exponían el déficit de infraestructura y equipamiento para desarrollar las manifestaciones culturales y la imposibilidad de emplear las sedes comunitarias para realizar sus actividades. Consideran que las organizaciones, deben ser más autónomas para desarrollar sus actividades, reconociendo, sin embargo que dependen de la ayuda financiera del Municipio.

Manifiestan que la ausencia de una instancia, como una corporación cultural les impide captar recursos del sector privado

En los talleres de jóvenes también se manifestó la falta de espacios y oportunidades para desarrollar actividades culturales a los jóvenes.

Entre las expresiones de la comunidad más importantes son:

Sra. Paula dice: **“La Cultura aquí en Pozo ha ido mostrándose los últimos años, eso se agradece...”**. Pozo Almonte 2015

Sra. María dice **“La Cultura aquí casi no existe...”** La Huayca 2015.

Don Armando dice: **“Aquí no hay Cultura como actividad...”** Macaya 2015.

De las expresiones entregadas debemos agregar la manifestación de reclamo más recurrente, que es:

- No hay difusión de las actividades culturales, en las localidades.

En los talleres territoriales, los asistentes manifestaron desconocer las actividades culturales o artísticas que se realizan en Pozo Almonte y tampoco muestran interés en participar en eventos de este tipo.

#### **4.1.6.- CONCLUSIONES**

La cultura ha sido un área estancada en la comuna en los últimos años. Desde una actividad que se manifestaba de manera incipiente el año 2009, hoy está presente en diversas manifestaciones, gracias, fundamentalmente al Municipio y, en segundo término a las organizaciones dedicadas a fomentar la cultura.

No obstante, la difusión está en deuda y esto se refleja en el poco o nulo interés que presenta la población sobre la cultura como elemento de la calidad de vida y formación personal.

## 4.2.- SECTOR IDENTIDAD Y PATRIMONIO

El día 26 de agosto se celebrará el día del “Patrimonio” en la comuna de Pozo Almonte. El corredor elegido tiene escenarios diversos cada año y lejos de ser un salón con asistentes cómodamente sentados, escuchando a un orador, generalmente se realiza un tour, con detención en sitios conocidos/desconocidos de un alto valor histórico/arqueológico.

Pero antes de revelar el diagnóstico sobre estas materias, debemos desmenuzar el concepto “Patrimonio” el Dr. Edwin Harvey, quien lo define como el **“Conjunto de bienes muebles e inmuebles, materiales e inmateriales, de propiedad de particulares, de instituciones y organismos públicos o semipúblicos, de las iglesias y de la nación, que tengan un valor excepcional desde el punto de vista de la historia, del arte, de la ciencia, de la cultura y que por lo tanto sean dignos de ser conservados por las naciones/ pueblos, y además, que sean conocidos por la población a través de las generaciones como rasgos permanentes de su identidad”**. Cabe agregar que el Patrimonio de una nación, lo conforman el territorio que ocupa, su flora, fauna y todas las creaciones y expresiones de las personas que lo habitan; sus instituciones sociales, legales y religiosas; su lenguaje y su cultura material desde épocas históricas antiguas.

Existen varios tipos de patrimonios, y uno de ellos es el “Patrimonio Natural”, que lo conforman los Parques Nacionales, Reservas Nacionales, Monumentos Naturales y las Reservas de la Biosfera.

Además del “Patrimonio Natural”, hay un “Patrimonio Cultural” que “está formado por los bienes culturales que la historia le ha legado a una nación y por aquellos que en el presente se crean y a los que la sociedad les otorga una especial importancia histórica, científica, simbólica o estética, o, sea, es

la herencia recibida de los antepasados que se lega a las generaciones venideras.

### 4.2.1.- PATRIMONIO CULTURAL

El patrimonio cultural está formado por los bienes culturales que la historia le ha legado a una nación y por aquellos que en el presente se crean y a los que la sociedad les otorga una especial importancia histórica, científica, simbólica o estética.

Es la herencia recibida de los antepasados, y que viene a ser el testimonio de su existencia, de su visión de mundo, de sus formas de vida y de su manera de ser, y es también el legado que se deja a las generaciones futuras.

#### 4.2.1.1.- PATRIMONIO CULTURAL TANGIBLE

El patrimonio tangible es la expresión de la cultura a través de grandes realizaciones materiales. A su vez, el patrimonio tangible se puede clasificar en Mueble e Inmueble.

##### 4.2.1.1.1.- PATRIMONIO TANGIBLE MUEBLE

El patrimonio tangible mueble comprende los objetos arqueológicos, históricos, artísticos, etnográficos, tecnológicos, religiosos y aquellos de origen artesanal o folclórico que constituyen colecciones importantes para las ciencias, la historia del arte y la conservación de la diversidad cultural del país.

Entre ellos cabe mencionar las obras de arte, libros manuscritos, documentos, artefactos históricos, grabaciones, fotografías, películas, documentos audiovisuales, artesanías y otros objetos de carácter arqueológico, histórico, científico y artístico. Se estima que en Chile existen más de dos millones de objetos o piezas museables, los que se encuentran principalmente en museos, archivos y bibliotecas del Estado.

##### 4.2.1.1.2.- PATRIMONIO TANGIBLE INMUEBLE

El patrimonio tangible inmueble está constituido por los lugares, sitios, edificaciones, obras de ingeniería, centros industriales, conjuntos arquitectónicos, zonas típicas y monumentos de interés o valor relevante desde el punto de vista arquitectónico,



arqueológico, histórico, artístico o científico, reconocidos y registrados como tales.

Estos bienes culturales inmuebles son obras o producciones humanas que no pueden ser trasladadas de un lugar a otro, ya sea porque son estructuras (por ejemplo, un edificio) o porque están en inseparable relación con el terreno (por ejemplo, un sitio arqueológico). La identificación del patrimonio arquitectónico y urbano de Chile ha sido realizada, en gran parte, por estudios universitarios. Sólo una parte de él goza de protección legal, mediante la aplicación de la legislación de Monumentos Nacionales (Decreto Ley No 651 de 1925, y Ley No 17.288 de 1970).

#### **4.2.1.2.- PATRIMONIO CULTURAL INTANGIBLE**

El patrimonio intangible está constituido por aquella parte invisible que reside en el espíritu mismo de las culturas. El patrimonio cultural no se limita a las creaciones materiales.

Existen sociedades que han concentrado su saber y sus técnicas, así como la memoria de sus antepasados, en la tradición oral. La noción de patrimonio intangible o inmaterial prácticamente coincide con la de cultura, entendida en sentido amplio como "el conjunto de rasgos distintivos, espirituales y materiales, intelectuales y afectivos que caracterizan una sociedad o un grupo social" y que, "más allá de las artes y de las letras", engloba los "modos de vida, los derechos fundamentales del ser humano, los sistemas de valores, las tradiciones y las creencias".

A esta definición hay que añadir lo que explica su naturaleza dinámica, la capacidad de transformación que la anima y los intercambios interculturales en que participa.

El patrimonio intangible está constituido, entre otros elementos, por la poesía, los ritos, los modos de vida, la medicina tradicional, la religiosidad popular y las tecnologías tradicionales de nuestra tierra.

Integran la cultura popular las diferentes lenguas, los modismos regionales y locales, la música y los instrumentos musicales

tradicionales, las danzas religiosas y los bailes festivos, los trajes que identifica a cada región de Chile, la cocina chilena, los mitos y las leyendas, las adivinanzas y canciones de cuna; los cantos de amor y villancicos; los dichos, juegos infantiles y creencias mágicas.

#### **4.2.1.3.- PATRIMONIO NATURAL**

El patrimonio natural está constituido por la variedad de paisajes que conforman la flora y fauna de un territorio. La UNESCO lo define como aquellos monumentos naturales, formaciones geológicas, lugares y paisajes naturales, que tienen un valor relevante desde el punto de vista estético, científico y/o medioambiental. El patrimonio natural lo constituyen las reservas de la biosfera, los monumentos naturales, las reservas y parques nacionales, y los santuarios de la naturaleza.

##### **4.2.1.3.1- PATRIMONIO NATURAL DE CHILE**

###### Parques Nacionales

Son áreas generalmente extensas, donde existen ambientes representativos de la diversidad biológica natural del país, no alterada significativamente por la acción humana, capaces de autopropagarse y en que las especies de flora y fauna o las formaciones geológicas son de especial interés educativo, científico o recreativo. En la primera región están los Parques Nacionales Lauca e Isluga. A nivel nacional destacan Pan de Azúcar, Bosque de Fray Jorge, La Campana, Rapa Nui, Villa Rica, Nahuelbuta y Puyehue.

###### Reservas Nacionales

Son áreas cuyos recursos naturales es necesario conservar y utilizar con especial cuidado, por la susceptibilidad de éstos a sufrir degradación o por su importancia en el resguardo del bienestar de la comunidad. Se pretende conservar y proteger los recursos suelo y especies de flora y fauna silvestre amenazadas. En la Primera Región están las Reservas Las Vicuñas y Pampa del Tamarugal. En Chile destacan las reservas

La Chimba, Los Flamencos, Pingüino de Humboldt, Las Chinchillas, Río Blanco, Lago Peñuelas, Río Clarillo, Río de Los Cipreses, Radal Siete Tazas y Villarica.

### Monumentos Naturales

Son áreas generalmente reducidas, caracterizadas por la presencia de especies nativas de flora y fauna o por la existencia de sitios geológicos relevantes desde el punto de vista escénico, cultural o científico. En la Primera Región sólo tenemos el Monumento Natural Salar de Surire. En el resto del país destacan La Portada, Pichasca, El Morado, Contulmo, Alerce Costero, Cueva del Milodón, Los Pingüinos y Laguna de Los Cisnes.

### Santuario de la Naturaleza

Corresponde a una categoría de Monumentos Nacionales. Son áreas terrestres o marinas cuya conservación es de interés para la ciencia o para el Estado, por cuanto poseen especies, bienes o formaciones naturales importantes desde el punto de vista de la zoología, paleontología, geología, de la botánica o de la ecología. Se declaran por medio de la Ley 17.288 de Monumentos Nacionales; toda intervención está regida por dicha normativa. En la actualidad en Chile existen 32 Santuarios de la Naturaleza.

En la Región de Tarapacá sólo existen el Salar del Huasco y Cerro Dragón, como Santuario.

### Reservas de la Biosfera

Algunos sitios de excepcional valor ecológicos para la humanidad son declarados Reservas de la Biosfera por el Programa El Hombre y la Biosfera (MAB) de la UNESCO.

En Chile estos sitios son sólo los que se mencionan a continuación:

Bahía de Cumberland en Juan Fernández.

Parque Fray Jorge.

Isla de Juan Fernández.

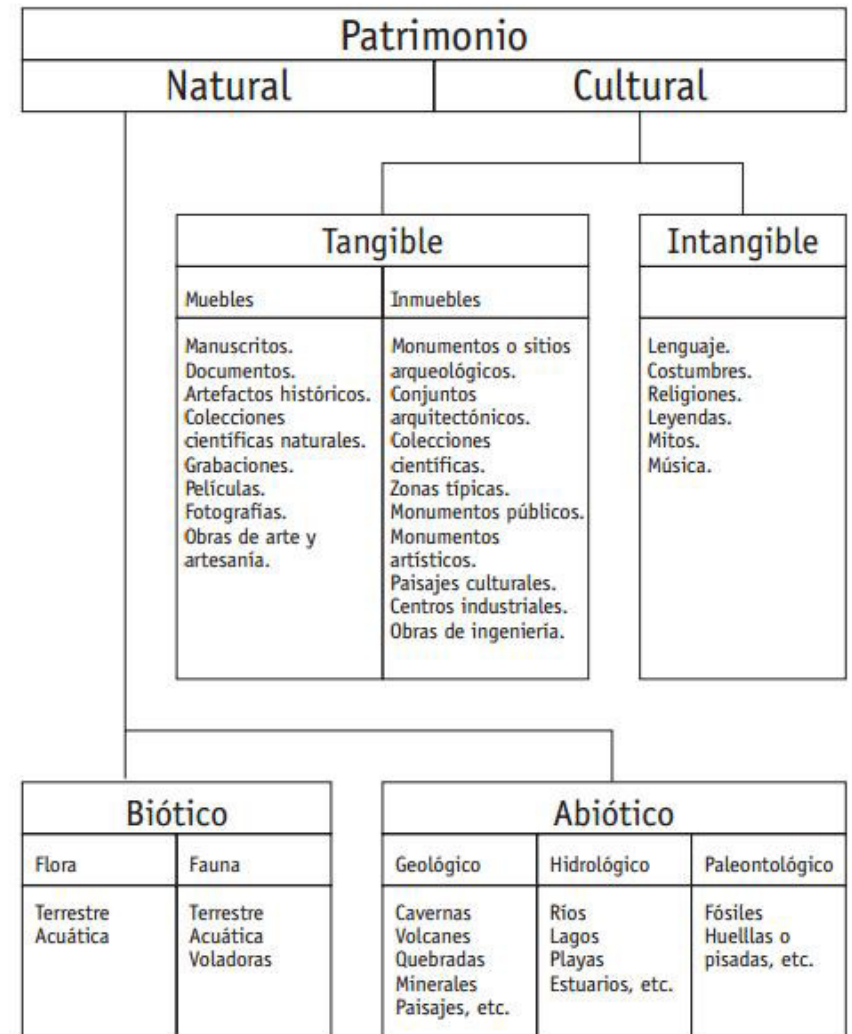
Parque La Campana-Peñuelas.

Laguna San Rafael.

Parque del Lacuá.

Toros del Paine.

Parque Las Araucarias.



#### 4.2.2.- OTROS CONCEPTOS: CLASIFICACIÓN DEL PATRIMONIO

El concepto de Patrimonio lo podemos distinguir de acuerdo a su origen o puede ser clasificado según su naturaleza como sigue:

##### Patrimonio Familiar

El patrimonio familiar está constituido por aquellos objetos valiosos, tradiciones, apellidos y rasgos característicos que distinguen a unas familias de otras. Ejemplo:

Joyas, libros, etc.

##### Patrimonio Local

El patrimonio local está constituido por aquellos monumentos, sitios, tradiciones y objetos que son valiosos para la comunidad y le dan sentido de pertenencia a sus habitantes. Ej. Iglesias, Fiesta de La Tirana, etc.

“Un Patrimonio Tangible inmueble “en la comuna es la aldea prehispánica de Huatacondo, donde es posible observar su amplia plaza ovalada de 47 metros de diámetro, que tiene en el centro un monolito de piedra que sirvió para actividades sociales y ceremoniales. La aldea tiene una data del año 960 a.c., y se asocia con el florecimiento de otros centros poblados en el norte de Chile, como caserones en la Quebrada de Tarapacá y Tulo en San Pedro de Atacama.

Una segundo patrimonio tangible inmueble en la comuna a modo de ejemplos visto en los recorridos, es los Geoglifos del Vado, lugar por donde el hombre precolombino transitó y dejó estampada en la cresta del cerro, una tropa de camélidos, y otras figuras geométricas, zoomorfas y antropomorfas que señalaban el punto de encuentro entre este corredor. Pintados y desde allí a la costa.

Y un último ejemplo visto es el yacimiento arqueológico de Tametica que es un afloramiento rocoso de granodiorita que fue ocupado en tiempos prehispánicos y en donde hay alrededor de 50 bloques de piedra con figuras humanas/animales y actividades culticas. Este sitio reviste

importancia histórica/arqueológica/ sociológica ya que refleja los contactos que los sedentarios habitantes del lugar mantenían con la costa marítima del Pacífico y los lagos interiores del continente como el Titicaca y el Poopó, en la actual Bolivia.

El patrimonio cultural es una fuente primaria de la identidad y el sello que nos distingue como Comuna. Lo componen los bienes que dejaron nuestros antepasados. En Pozo Almonte representan un gran legado. Se trata principalmente de iglesias que dejaron los conquistadores en su travesía por el nuevo mundo.

Sin embargo y sobre todo en nuestro país, por estar durmiendo sobre el cinturón de fuego del Pacífico, los terremotos son fenómenos muy frecuentes. Y las víctimas además de las personas suele ser precisamente el patrimonio cultural. Son las iglesias, son construcciones, reflejo de la cultura, las que se ven severamente afectadas. De ahí la importancia de recuperarlas, no sólo porque representan un atractivo turístico, sino porque también son un legado de identidad.

El patrimonio es parte sustantiva del alma de los pueblos, es la historia y es su cultura, de ahí que accedimos a participar de ese rescate cuando fuimos convocados a ello. Nos sentimos orgullosos de haber contribuido a la reconstrucción de estas iglesias. Significa un gran aporte a la cultura y al patrimonio de estas comunidades, y eso forma parte de nuestro compromiso de acción social

#### 4.3.- SECTOR **I**NFRAESTRUCTURA

El sector Infraestructura involucra la mayoría de los sectores involucrados en el presente diagnóstico y principalmente es poder evaluar cómo está la comuna en cuanto a equipamiento.

Sector Educación: La Infraestructura existente se encuentra en Buen Estado.

Falta ampliar la infraestructura en algunos establecimientos, sobre todo en alojamiento a los docentes, laboratorios para el alumnado y salas de computación adecuadas.

Sector Salud: La Infraestructura existente se encuentra en Mal Estado, por el desgaste natural.

Se hace necesario un CEFAM para la comuna dotado de la infraestructura faltante.

Sector Vivienda: La Infraestructura comunal no es homogénea ni tampoco sigue un patrón del casco antiguo de la comuna, existe una diversidad de viviendas en cuanto a metros, colores, material de fabricación, entre otras.

Falta más terreno para la construcción de viviendas para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna con mejores servicios, tales como el alcantarillado y el agua potable.

Sector Deporte: Si bien lo que existe se encuentra en buenas condiciones. Es necesario seguir realizando proyectos de infraestructura en las localidades, considerando un Estadio Comunal equipado.

Sector Esparcimiento y Recreación: La biblioteca pública, por ahora sería la infraestructura existente y se encuentra en buen estado.

Sin embargo la comuna necesita de espacios de recreación como un Teatro, Cine, entre otras.

Sector Desarrollo Comunitario: Si bien es cierto se encuentran mejorando varias sedes sociales a la comunidad y se están

ejecutando otros proyectos para este fin en otras Juntas de Vecinos, sería necesario, contar con infraestructura no de tan sólo sede social, sino también incluirles en el diseño multi canchas, juegos infantiles y una pequeña plaza.

Sector Cultura: En realidad no existe, falta una casa de cultura que albergue a todos los actores necesarios.

Además un espacio en la entrada de Pozo Almonte para la artesanía, involucrando nuestra cultura.

Sector Turismo: No existe un espacio físico en que el turista pueda realizar sus consultas, es necesario adecuar una infraestructura para estas materias.

Sector Gestión Municipal: La que existe hoy es antigua y con graves problemáticas de infraestructura debido a los terremotos existentes, se hace necesario un edificio Consistorial digna para la comuna.

##### 4.3.1.- INFRAESTRUCTURA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO

Los servicios sanitarios de producción y distribución de agua potable, así como los de recolección y disposición de aguas servidas, se encuentran concesionados a la empresa Aguas del Altiplano S.A., la que en el año 2010 contaba con un total de 82.208 clientes.

La empresa sanitaria atiende actualmente a las localidades de Iquique, Alto Hospicio, Pica, Pozo Almonte, Huará, La Tirana, La Huayca, Matilla y Pisagua.

A nivel urbano, la cobertura de servicios sanitarios entregados por la empresa alcanza un 100% en el caso de producción y distribución de agua potable, y un 97,4% para la recolección y disposición de aguas servidas (figura siguiente) Para ambos servicios, y para los dos años analizados, el porcentaje de abastecimiento para la región es superior a la cobertura de servicios sanitarios a nivel nacional.

### COBERTURA URBANA DE SERVICIOS SANITARIOS

Población urbana estimada		Agua Potable				Alcantarillado			
		Población urbana abastecida		Cobertura de agua potable (%)		Población urbana saneada		Cobertura de alcantarillado (%)	
2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010
301.071	290.136	301.005	290.053	100,0	100,0	293.164	282.268	97,4	97,3

Fuente: SISS, Informe anual de coberturas urbanas de servicios sanitarios 2011.

En las siguientes imágenes se muestra la longitud de la red de distribución de agua potable y de recolección de aguas servidas (MOP, 2011).

### RED DE DISTRIBUCIÓN DE ALCANTARILLADO PARA AGUAS SERVIDAS POR LOCALIDAD

Localidad	Longitud red (Km)
Iquique	273,3
Alto Hospicio	134,3
Pozo Almonte	15,9
Pica	11,7
<b>Total</b>	<b>435,2</b>

Fuente: SISS, Informe anual de coberturas urbanas de servicios sanitarios 2011.

Además, en el estudio Actualización Planes de Desarrollo, de la empresa Aguas del Altiplano (2008), que tiene como objetivo definir la infraestructura necesaria para satisfacer y garantizar los servicios sanitarios dentro del área de concesión hasta el año 2023, se presenta un catastro y diagnóstico de la infraestructura sanitaria hasta el año 2008. El sistema de producción de agua potable, se abastece exclusivamente de aguas subterráneas. La infraestructura sanitaria en operación al año 2008 para abastecer de agua potable a distintas localidades de la región durante la etapa de producción (Sistemas de Iquique, Alto Hospicio-Iquique, Huara, Huaya, La Tirana, Pica-Matilla, Pisagua),

### RED DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE POR LOCALIDAD

Localidad	Longitud red (Km)
Iquique	370,5
Alto Hospicio	183,6
Pozo Almonte	25,5
Huara	4,5
La Huaya	5,9
La Tirana	13,5
Matilla	6,4
Pica	13,2
Pisagua	2,3
<b>Total</b>	<b>625,4</b>

Fuente: SISS, Informe anual de coberturas urbanas de servicios sanitarios 2011.

Es necesario aumentar la infraestructura de acuerdo no tan sólo a sus Planes internos de la empresa Aguas del Altiplano S.A, sino también por la concesión asumida y descrita anteriormente para la comuna de Pozo Almonte, y el municipio ocupa un rol importante en estas materias en conjunto a sus Concejales.

#### 4.4.- SECTOR **T**URISMO

##### 4.4.1.- LA SITUACIÓN DEL TURISMO COMUNAL 2015.

Quizás el sueño más recurrente de los que han anhelado un desarrollo importante para la comuna de Pozo Almonte ha sido siempre, considerar que el turismo debería ser la piedra angular del desarrollo Comunal. Sin embargo, la situación del turismo al PLADECO 2009, era que éste, se basaba principalmente en un turismo Regional, proveniente de las ciudades y pueblos de la Región con bajo porcentaje de turistas de otras Regiones, y un visitante turista representado de manera importante por personas que ocupaban playas de la ciudad de Iquique e improvisaban camping, manteniendo un bajo nivel de gasto en la economía local.

En la etapa de estudio del PLADECO fue posible entrevistar al director de Sematur de la Región y se refirió al proyecto que se encuentra en carpeta, que consiste en el desarrollo de una oferta de turismo de intereses especiales con énfasis en el patrimonio en Mamiña y La Tirana, de manera de incrementar la competitividad turística, considerando que en el sector de Baquedano esto ya sucede.

Para ello, se quiere generar una estrategia de comercialización para avanzar en la inserción del destino en el mercado. La actividad turística comunal no representa un lugar de importancia en la demanda de empleos y generación de ingresos. No obstante, cuando se conocen sus atractivos, es evidente que las prioridades municipales no han estado en desarrollar este sector.

El principal problema de las localidades turísticas es que no poseen un equipamiento mínimo. Los establecimientos para alojamiento no sobrepasan la decena y son generalmente piezas y cabañas.

##### 4.4.2.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD.

A la percepción en terreno y a los antecedentes de las actividades económicas comunales, se suma la auto definición de la comunidad reconociéndose artesana, agricultora, ganadera, minera entre otras, con tradiciones y cultura asociadas a estas actividades, que marcan el carácter rural que tiene el patrón de asentamientos poblados que se detecta.

La comunidad tiene la percepción que el turismo todavía es una actividad insipiente, reducida y poco representativa.

El turismo existente, se debe fundamentalmente por los turistas nacionales y extranjeros que llegan a Iquique principalmente a sus playas, conocida mundialmente por el desarrollo de una actividad deportiva patrocinada por el Municipio local para después continuar su tour en los alrededores cercanos y continuar hacia los sitios turísticos del norte del país.

Otra percepción es que Pozo Almonte está dotada de suficientes recursos naturales, pero que la comuna no presta buenos servicios porque no los tiene.

La comunidad cree que falta sólo un impulso que debiera venir de alguna política pública para instalar la actividad en la comuna.

Los habitantes de Pozo Almonte vinculados a actividades cercanas a las demandas del turista no mostraban conocimientos sobre la diversidad de atractivos, lugares a visitar y sus expresiones más relevantes son:

- Problemas de descuido en elaseo de la comuna, mal manejo de residuos domiciliarios, abundancia de perros vagos en algunas localidades, eran algunos de los temas que comprometían el bajo desarrollo de la oferta turística de Pozo Almonte. Por el lado de la demanda, ésta muestra un comportamiento enteramente cíclico y con un nivel muy bajo de demandas regulares que permiten mantener instalaciones operando con todos los servicios disponibles más bien básicos.



- Es muy lento el desarrollo del turismo comunal se encuentran factores estructurales que afectan su capacidad de oferta y además hay que trabajar sobre ellos para mejorar la capacidad y calidad de servicios ofrecidos. Sin eso será muy difícil capturar flujos de demanda mayores.

Estamos en presencia de un círculo vicioso: Al no preexistir una demanda de flujos que garantice los retornos económicos, no habrá inversión capaz de sacar al sector del estado larvario en que se encuentra.

- El turismo y sus servicios asociados debieran orientarse a generar oferta para todo el año, con precios adecuados a una industria que debe tener ingresos variables pero existentes en los meses de baja.

Se recomienda generar una oferta adecuada al turismo de negocios comunales, es decir apta para capturar flujos de personas vinculadas a la actividad Patrimonial que incluya la agricultura, la ganadería y el comercio, principalmente.

- Recomiendan el desarrollo de un turismo con identidad cultural, producción de eventos al aire libre, seminarios de reflexión y otros de interés patrimonial.

A continuación algunas expresiones recogidas en el diagnóstico de la comunidad, principalmente en los talleres realizados.

Don Andrés dice: **“Se recomienda además la experiencia de promoción de ofertas en temporada baja que capture turismo para la tercera edad...”**. Pozo Almonte 2015

Junta vecino de Mamiña dice: **“Indicamos que la mayor accesibilidad y reducción de los tiempos de viaje, pueden hacer que Pozo Almonte sea la base local de desarrollo Regional de un turismo de intereses diversos que conjugue la actividad de recreación, de deporte, de visitas patrimoniales culturales, con acceso a la belleza en bruto entre el mar y el desierto...”** 2015.

Son las expresiones, prioridades y necesidades expresadas por la comunidad en consulta a esta área.

Los grandes proyectos internacionales de desarrollo Turístico en la comuna no prosperaron y se diluyeron en el tiempo dejando la lección que hay que aportar más a los recursos propios, al desarrollo local y avanzar sostenidamente en la mejor calidad de servicios comunales.

Por lo tanto, la presente actualización del PIADECO toma buena parte de los análisis de diagnóstico Regionales y locales para incluir los aspectos nuevos presentes hoy y dónde se prevén los acentos necesarios para un mejor desarrollo en el tramo temporal 2015-2020, que serán:

- a).- Potenciar la integración de los habitantes al sistema turístico comunal, proyectando elementos culturales propios
- b).- Fortalecimiento de la valoración de los elementos peculiares de la comuna que pueden ser objeto de interés turístico y su integración al sistema turístico comunal.
- c).- Fortalecimiento de una gestión integral del turismo en el territorio comunal que impulse programas de desarrollo armónico del sector, con prioridad en la calidad de servicios.
- d).- Implementación de un modelo de gestión integral del sistema turístico comunal, con participación de actores públicos y privados.

Se hace necesario urgentemente el Plan de Desarrollo Turístico (Pladetur), para determinar circuitos, rutas entre otras diversidades de factores y acciones y además un catastro de sitios patrimoniales que mantiene la comuna.

## 5.- DESARROLLO: INSTITUCIONALIDAD Y PARTICIPACION

### 5.1.- SECTOR **G**ESTIÓN **M**UNICIPAL

El análisis de la gestión municipal en el contexto de la actualización del Plan de Desarrollo Comunal tiene por objeto revisar las capacidades del Municipio para dar soporte a la materialización del PLADEC O en conjunto a su comunidad.

Considerando que el Municipio, se encuentra participando en el Programa de Apoyo a la Gestión de Calidad Municipal de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) que, considera la realización de diversos proyectos destinados a la acreditación de los servicios municipales.

Bajo esta perspectiva el presente diagnóstico, se centrará en la identificación de los efectos que se pueden observar de la implementación de las iniciativas planteadas en el Plan formulado en el año 2009 e identificar los aspectos aún no cubiertos que pudieran complementar y perfeccionar los instrumentos que se elaboren a través del programa de SUBDERE.



#### 5.1.1.- GESTIÓN MUNICIPAL 2014

##### Resumen del Diagnóstico

En el diagnóstico de la gestión municipal, del año 2015, como parte del PLADEC O, las principales conclusiones fueron:

##### A).- Aspectos Financieros

Se detectan algunos elementos relevantes a ser considerados desde una perspectiva estratégica:

##### - Sistemas de información de apoyo al control de la gestión financiera del Municipio.

Se debe tener presente que la optimización de la gestión financiera, es determinante para generar disponibilidades de recursos oportunos para destinar a acciones de desarrollo, además de cumplir las tareas rutinarias y contingentes del Municipio.

La herramienta fundamental para esto, es contar con herramientas de información adecuadas que permitan planificar, programar y controlar el uso de los recursos del Municipio.

Hoy día esto no se da internamente en el Municipio por lo tanto la información externa, es aún más incipiente en la comunidad.

##### - Mejoramiento de Ingresos.

Los ingresos municipales ya sean propios y provenientes de otras fuentes debe ser permanentemente optimizados, de manera de establecer acciones para obtener la mayor cantidad posible de ellos.

Es necesario “golpear puertas” la base de captar recursos, es solicitarlos cuando se justifica las necesidades y en Pozo Almonte, existen las necesidades pero no siempre, se solicita a nivel central.

##### - Racionalización de los gastos.

El excedente que se produce entre los ingresos y los gastos corrientes, permite al Municipio desarrollar acciones orientadas

al desarrollo comunal como las inversiones, programas y proyectos.

Se hace necesario entonces, mantener un control estricto de los gastos de manera de conservar niveles elevados de eficiencia operativa que, permitan maximizar los recursos estratégicos del Municipio.

Como no se sabe los ingresos que existen por departamentos, menos existe un boletín mensual de los gastos asociados a los departamentos.

#### **B).- Recursos Humanos**

Se detectó que no obstante que la dotación existente del Municipio, se encuentra relativamente desequilibrada en cuanto a cantidad y competencias para desarrollar las funciones que en este momento se desarrollan; se estima que ante un incremento en los desafíos comunales el Municipio, podría encontrarse en dificultades para enfrentarlos. Uno de los factores relevantes que limitan las posibilidades del Municipio para adaptarse a nuevos desafíos, es la ausencia de políticas con un modelo de gestión y planificación adecuado de administración de recursos humanos.

Por otra parte, el nivel de desarrollo de esta área de gestión de Recursos Humanos, es mínimo sólo, se cubren los aspectos más operativos la mayor parte de los funcionarios son multifuncionales en las tareas diarias.

Hoy no existe el Departamento de RRHH, con dedicación exclusiva al desarrollo de contratos, finiquitos y sus respectivos procedimientos que involucra la organización institucional.

Es necesario que sólo un departamento lleve sus actualizaciones y no cada departamento, pues se duplica las funciones del personal y se forma un desorden organizacional.

#### **C).- Organización.**

La principal conclusión sobre la organización dice relación con el enfoque muy centrado en el corto plazo, sin mayor atención al mediano y largo plazo. Se plantea la necesidad de cambiar

el foco de atención hacia el mediano y largo plazo, sin descuidar las responsabilidades inmediatas del Municipio.

Esto implica resolver en forma racional la estructuración de funciones y generar las herramientas básicas de la administración estratégica, donde el cumplimiento de objetivos y metas toma una importancia vital.

El Organigrama de la Municipalidad de Pozo Almonte es el siguiente:

#### **5.1.2.- ORGANIGRAMA ACTUAL**

En revisión del nuevo organigrama Institucional de la municipalidad de Pozo Almonte, hemos encontrados que no mantiene contenidos mínimos para que funcione en una comunidad de poco más de 6.695 habitantes. Estos contenidos son los siguientes:

En el marco de la Ley N° 20.285 sobre Acceso a la Información Pública, la Comisión de Probidad y Transparencia, dependiente del Ministerio Secretaría General, elaboró una Guía para la Elaboración de un Manual de Procedimientos de Gestión y un Manual para la actualización de un Organigrama, cuyo objetivo es entregar herramientas para organizar y describir las observaciones tendientes a realizar cambios en los distintos organismos de la Administración del Estado y facilitar el cumplimiento de la nueva normativa.

Esta guía detalla los contenidos mínimos con que debe contar un manual de gestión y un nuevo Organigrama Institucional, la idea es que cada servicio elabore el suyo de acuerdo a su realidad particular, pero que justifique los cambios, las actualizaciones, las modificaciones en un proceso de Participación Interna y que estos a su vez suban al portal de transparencia la guía elaborada para estos cambios/modificaciones/actualizaciones, con el fin de cumplir con la normativa.

GUÍA			
NOMBRE DE LO QUE SE ACTUALIZARA O MODIFICARA			
Nº DE REVISION	FECHA	MOTIVO DE LA REVISION	MODIFICACION/ACTUALIZACION
NOMBRE DE LOS PARTICIPANTES			
1.-			
2.-			

En revisión de las fuentes primarias y secundarias, no encontramos esta guía subida al portal, tampoco pudimos tener algún Diagnóstico básico técnico Municipal, tampoco un diseño de Organización Municipal, ni Reglamentos de Organización y Funciones, además tampoco él estudió del presupuesto Analítico del Personal quedaría como resultado la estructura Municipal actual.

Como ninguna de estas acciones fueron desarrolladas difícilmente funcione un organigrama en estas condiciones, lo cierto que existe un personal que se esfuerza para poder concretarlo, pero esto sólo acarrea consigo la duplicidad de funciones, la falta de personal para las materias propias de cada función, el desgaste laboral, mal clima laboral y otras.

Para mantener una estructura Municipal acorde y armónica, principalmente se debe tener claro los objetivos que se desarrollaran a futuro, como Institución, para luego crear su visión y misión como organismo vinculante a la ayuda poblacional.

Se sugiere que de acuerdo al Plan de Desarrollo Comunal 2015-2018, se desarrolle un estudio de estas características para el buen manejo institucional que hoy no funciona de forma correcta, por distintas variables la principal el aumento de la dotación municipal.

### 5.1.3.- RECURSO HUMANO

A continuación en la siguiente tabla se detalla el personal de Planta del Municipio:

#### PLANTA

Estamento	Nombre completo	Cargo o función
ADMINISTRATIVOS	AHMADA VILDOZO SERGIO LORENZO	DIRECTOR OBRAS
JEFATURAS	ARAYA NÚÑEZ MARIO JULIO	JEFE LICENCIAS CONducir
DIRECTIVOS	BRICEÑO MONTAÑO OSCAR	DIRECTOR SEC PLAC
ADMINISTRATIVOS	CACERES BACIAN ISABEL JACQUELINE	ENCARGADA LICENCIAS DE CONducir
AUXILIARES	CACERES BACIAN RAUL IRENO	CONDUCTOR DE VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVOS	CAMILO CORTES CAROL FABIOLA	ADJUZGADO POLICIA LOCAL
TECNICOS	CAMILO CORTES CATERIN VANESSA	TESORERA MUNICIPAL
ADMINISTRATIVOS	CAMILO MARCHANTOLAYA PATRICIA	ADM. SECRETARIA
ADMINISTRATIVOS	CASIRO CARLO MARINA GUILLERMINA	SECRETARIA DE LA SECRETARIA MUNICIPAL
JEFATURAS	CAYO HIDALGO JORGE OMAR	DIRECTOR DE TRANSITO
DIRECTIVOS	DAPONTE ANDIA GIARELA PAZ	DIRECTORA DIBECO
DIRECTIVOS	DIAZ ACUÑA LUIS AURELIO	DIRECTOR FINANZAS(S)
JEFATURAS	DIAZ LOPEZ PATRICIO DANIEL	DIRECTOR CONTRALOR INTERNO
JEFATURAS	GARATE CASIRO PATRICIO	SECRETARIO MUNICIPAL(S)
ADMINISTRATIVOS	GUACUCANO MAMANI LUIS FERNANDO	ENCARGADO DE AREAS VERDES
ADMINISTRATIVOS	JAUQUE QUINONES MILEN LUZ	INSPECTOR Y FISCALIZADOR DE OBRAS
JEFATURAS	JUYUMAYA CHAMBE MAVELINES	SECRETARIA MUNICIPAL
TECNICOS	LEMUS GALVEZ DIRCE DEL CARMEN	JEFA DE RENTAS
ADMINISTRATIVOS	LOPEZ SOTO LUIS MARCOS	JEFE DEPTO ASEO Y ORNATO
AUXILIARES	LOPEZ SOTO NARCISO HERMELINDO	CONDUCTOR DE VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVOS	MAMANI LUCAS SYLVIA DEL CARMEN	ENCARGADA DE DIBECO
ADMINISTRATIVOS	MAMANI LUCAS VERONICA GREGORIA	ENCARGADA DE BODEGA
ALCALDE	MUÑOZ CACERES JOSE FERNANDO	ALCALDE
PROFESIONALES	OLIVARES HIDALGO NILO ALEJANDRO	SECRETARIO JUZGADO
ADMINISTRATIVOS	RAMAYO DELGADO ISABEL DEL CARMEN	SECRETARIA DEL CONCEJO MUNICIPAL
ADMINISTRATIVOS	RAMIREZ GAMBOA NANCY VERONICA	ADMINISTRATIVA SEC PLAC
DIRECTIVOS	REVECO PEÑA MARIO ENRIQUE	JUEZ JUZGADO
ADMINISTRATIVOS	ROJAS VERGARA MARCIA PAOLA	ADMINISTRATIVO SEC PLAC
PROFESIONALES	SALAS CALDERON ROSA ELVIRA	CONTRALOR INTERNO (S)
ADMINISTRATIVOS	SANCHEZ TICONA NATIVIDAD ALCIA	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS JUZGADO
ADMINISTRATIVOS	SEPULVEDA TRUJILLO MANUEL ALEJANDRO	ADMINISTRATIVO SEC PLAC
ADMINISTRATIVOS	VALDES SUAREZ DIGNA DE LAS MERCEDES	REGISTRO DE LICENCIAS DE CONducir
DIRECTIVOS	VALDIVIA VELASQUEZ GUIDO ARNOLDO	APOYO AL DIRECTOR DE SEC PLAC
AUXILIARES	VIDELA VASQUEZ ROBERTO MANUEL	CONDUCTOR DE VEHICULO FISCAL
PROFESIONALES	ZAMBRANO VALENCIA EVA LIDIA	ENCARGADA DE PERSONAL
TECNICOS	ZAPATA HURTADO MARGARITA AURORA	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS JUZGADO

## CONTRATA

Estamento	Nombre completo	Cargo o función
ADMINISTRATIVO	AHUMADA GAJARDO GUILLERMO	ENCARGADO DE BODEGA
ADMINISTRATIVO	ARAYA RAMOS MARCELO ANTONIO	PERMISO DE CIRCULACION
AUXILIAR	CACERES BACIAN OSCAR BRADI	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVO	CAMILO PAICHO ROMMIE JUDITH	ENCARDA DE TRANSPARENCIA
ADMINISTRATIVO	CARRIZO APABLAZA JENNIFER ANDREA	ADM.DIDEC O
AUXILIAR	CASILLO BARRIOS JUAN DEL ROSARIO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	CASILLO QUIROZ EDINSON BERNABE	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVO	CASIRO GOMEZ OLGA SOFIA	ADM.LICENCIAS
ADMINISTRATIVO	CHIMAJA MAMANI CECILIA FIDELIA	ADM.OBRAS
AUXILIAR	DELGADO CAMPILAY GUILLERMO GASTON	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	ESCOBAR RIVEROS CARLOS MICHEL	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	FERNANDEZ VACARRISAS RAFAEL MARCELO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVO	GARCIA LOPEZ PAOLA DEL CARMEN	ENCARGADA DE ADQUISICIONES
ADMINISTRATIVO	GODOY ORTIZ RAQUEL GEORGINA	ENCARGADA DE PERSONAL
AUXILIAR	GOMEZ RISCO ALVARO GRISERIO	BODEGA
ADMINISTRATIVO	GUACUCANO MAMANI EVA JACQUELINE	CONTRO LINTERNO
AUXILIAR	IBACACHE QUIROZ ROSAURO LENIN	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	LOPEZ LOPEZ VICTOR MOISES	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	MAIDONADO LEON ELIAS SUMAN	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	MARTINEZ BARRIOS CARLOS ENRIQUE	ADM.LICENCIAS
AUXILIAR	MARTINEZ BAUTISTA ILLIAN DE LOURDES	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	ORO CHANDIA DAVID DANIEL	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	PEREZ SAAVEDRA WILFREDO ANDRES	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVO	REYES HENRIQUEZ JOSE IGNACIO	UNIDAD JURIDICA
AUXILIAR	ROBLES CASILLO OSVALDO ANTONIO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	ROJAS CORTES PABLO HUMBERTO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
PROFESIONAL	ROJAS ROJAS ALVARO RODRIGO	JEFE GABINETE
AUXILIAR	SILVA FA LUIS ANTONIO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	SOTO CAMPUSANO EDDY PATRICIO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
AUXILIAR	TAPIA FUENTES AMADOR ENRIQUE	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
PROFESIONAL	UGRINOVIC VALDERRAMA HUMBERTO	ASESOR
AUXILIAR	VALDES FIGUEROA CRISTIAN GUSTAVO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
ADMINISTRATIVO	VARGAS HIDALGO YILANI HAYDEE	ADM.OBRAS
AUXILIAR	YAÑEZ ABARCA JUAN BAUTISTA	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL
PROFESIONAL	ZAMBRANO CARO DAVID LENON	ENCARGADO DE CONTABILIDAD
PROFESIONAL	ZENTENO BENAVIDES ALEXIS	SECPAN
AUXILIAR	ZUÑIGA MUÑOZ ESTEBAN ALEJANDRO	CONDUCTOR VEHICULO FISCAL

## 5.2.- ROL MUNICIPAL

Desde principios de la década de los 90, el tema comunal y el rol de los Municipios han formado parte de la agenda de discusión en las políticas públicas. No sólo aparece en el debate público el tema de la reforma de las Leyes que rigen el funcionamiento institucional sino que además, de las nuevas tareas que los Municipios deben desempeñar a favor de asegurar el bienestar de la población asentada en los territorios denominados comunas.

Por esta razón, es que en la actualidad, se observa una fractura significativa en la imagen del ciudadano respecto de la comuna y de su principal institución: La Municipalidad.

Históricamente, fue concebida de manera preferencial desde el despliegue de funciones de servicio, tales como: alumbrado, aseo y o mató, entre otras y para las cuales siempre se presenta escasos recursos como para abordar dichas tareas.

Sin embargo, dado la revalorización de la esfera local generada en la última década, se van produciendo nuevos escenarios, toda vez que el Nivel Central estatal ha transferido nuevas competencias y/o responsabilidades al nivel local y a veces, sin los recursos financieros suficientes y asimismo, con las correspondientes capacidades técnicas institucionales y/o de gestión para estos nuevos procesos encomendados.

Por otra parte, la comunidad pide mayor eficiencia y control de la gestión municipal como también, mayores espacios de participación en la construcción de la comuna.

En este contexto, también se, agrega el hecho de que la comuna presenta algunos puntos críticos y/o de mejoramiento en sus aspectos sociales, tales como: Empleabilidad local tanto para jóvenes que buscan empleo por primera vez como para aquellos(as) que se encuentran desempleados(as) y del mismo modo, una mayor integración de la mujer en los procesos de desarrollo comunal.

No obstante lo anterior, es necesario señalar que la comuna de Pozo Almonte en este proceso de construcción a desplegados casi todo sus esfuerzos para esa acción, olvidándose por completo de las tareas políticas comunales

A lo anterior debemos agregar el desempeño institucional municipal que por la insuficiencia presupuestaria y la propia fragmentación social que se produce a raíz del impacto generado desde vaivén de las actividades desarrolladas en la comuna que son diversas, predominante como actividad económica en la comuna la Agricultura.

Estos escenarios obligan al Municipio a redefinir sus objetivos y estrategias, apuntando en definitiva, a hacer un “Buen Gobierno comunal”, no copiando a otras comunas que nada tiene con la realidad de esta.

Esto no es otra cosa que poder conducir a la comuna a mejores e integrales niveles de desarrollo que implica desafíos Políticos Institucionales, que se traduzcan en un tránsito desde el modelo de gestión administrativa de la comuna hacia un modelo gubernativo gerencial, que implica orientarse hacia el logro de resultados evaluables mediante indicadores de gestión.

Por otra parte, en el ámbito de lo económico comunal, potenciar en todos sus niveles e incentivar el emprendimiento local que permita una ruptura con la “Pasividad”; fomentar el desarrollo local desde una perspectiva endógena y finalmente, en el ámbito social, poder transitar desde el modelo asistencial y/o residual hacia una perspectiva de “Gestión social” que implica construcción participativa de las soluciones en aquellos niveles que es posible, por ejemplo: Procesos de presupuestos participativos. Sin olvidar que los artesanos locales son parte de esta economía local y que hoy no son considerados en todas estas acciones detalladas, hay que invitarles a participar de las actividades para ir desde ya, creando el futuro turístico y patrimonial de la comuna.

Por todo lo expresado anteriormente, la proyección de la Comuna de Pozo Almonte en su proceso de desarrollo para el próximo quinquenio se perfila desde los siguientes desafíos:

- Administración eficiente de los recursos físicos, humanos, financieros y económicos, desde una perspectiva endógena, permitiendo elevar los niveles de competitividad local y a su vez, fortaleciendo el capital social-cultural del cual dispone la comuna para su desarrollo.

- Avanzar en a la disminución de los niveles de pobreza comunal, preservando el equilibrio ecológico, diseñando y ejecutando políticas de empleo local en coordinación con los diversos organismos públicos de nivel provincial, Regional y nacional.

- Fijar su población al territorio y aportar e innovar en el área de servicios de calidad asociadas a la minería, la pesca artesanal, prestación de servicios, turismo y con ello, contribuir al fortalecimiento de la diversificación en la actividad económica Regional.

- Comuna prestadora de servicios de acogida de excelencia para el flujo interno terrestre sur –norte – sur, de personas, capacitando, incentivando y otorgando herramientas necesarias para que sea de calidad.

- Una Comuna con AUTONOMIA EN SUS DECISIONES Entendida como "la capacidad que tienen las municipalidades para decidir libremente y bajo su propia responsabilidad todo lo referente a la organización" de su jurisdicción territorial, y que se traduce en la capacidad de fijar sus políticas de acción - planes y programas- y de inversión en forma independiente - determinación de su presupuesto -específicamente del Poder Ejecutivo; autonomía que deriva del carácter electoral y representativo de su gobierno (Concejo y Alcalde).

En solicitarla, sería una comuna impulsora en disgregarse a que otros elijan sus propias decisiones.



- Conectividad: Aspecto que debería apuntar a mantener una comunicación permanente con toda la comunidad local tanto de la población urbana como la que vive en las localidades rurales desconcentradas de manera de descartar el aislamiento en toda la extensión del término.-

### 5.3.- FACTORES ADICIONALES DEL DIAGNÓSTICO

Como producto del análisis, tanto del taller como de la revisión de antecedentes, se detectan algunos elementos que, no estando en el PLADECO anterior, han surgido como prioritarios:

-Se observa que los procesos y procedimientos requieren ser revisados y diseñados desde la perspectiva de la calidad de servicio, de acuerdo con el Programa de Subdere y de otros Programas Ministeriales.

-La difusión e información a la comunidad sobre los ámbitos de los servicios municipales se muestra deficitaria, impactando negativamente sobre la percepción de los usuarios, muchas por efecto de una sobre expectativa del servicio que puede prestar el Municipio.

-A pesar de haberse duplicado la dotación aún, se observan déficit de personal en algunas áreas.

-La infraestructura nueva y que aún, no es entregada físicamente por los atrasos que esta tiene a la fecha, presenta grandes deficiencias, por la creación de otras Unidades y Departamentos, faltan oficinas de atención individuales para el Departamento Social del Municipio, tendientes a entregar una intimidad a los usuarios entre otros que, deberán revisarse de forma urgente para ingresar un nuevo proyecto de ampliación estructural del nuevo consistorio.

-No existen políticas de prevención de riesgos.

-Se observa una baja capacidad de influencia del Comité Paritario como órgano formal de la protección de los trabajadores.

-Fortalecer el comité paritario

-Malas condiciones laborales en el Municipio y en el departamento de Educación.

-Se plantea por parte de los funcionarios la posibilidad de mejorar la imagen corporativa del Municipio a través de uniformes.

### 5.4.- PERCEPCIÓN DE LA COMUNIDAD

En la salida a terreno pudimos apreciar que la comunidad mantiene similitudes en sus dichos hacia la gestión municipal, esto quiere decir que la percepción que tiene la comunidad por la gestión municipal es NEGATIVA, las razones son diversas, aquí recogimos expresiones repetitivas en las distintas localidades en donde se desarrollaron Talleres y encuestas comunales:

Sra. Ana **“Ira la municipalidad y que alguien te quiera atender es como sacarse el IOTO”**... Pozo Almonte 2015.

Sr. José. **“Yo hace mucho años que no voy a la municipalidad porque el trato era muy malo”** Pozo Almonte 2015.

Sra. Teresa **“Vez que voy a la municipalidad a solicitar documentos me tramitan mucho”**... Pozo Almonte 2015.

Sra. Anita **“Son malos para pagar, uff, dios mío hay que rogarles...”** Pozo Almonte 2015.

Sr. Jorge... **“Prefieren a la gente de afuera y no la local, para los trabajos...”** La Tirana 2015.

En general las versiones son las mismas solamente con otras expresiones, la percepción negativa de la comunidad por la gestión entregada por la municipalidad a su comunidad es preocupante, nos acusan a muchos de sus trabajadores de Flojos, Sacadores de vuelta,

Poco efectivos, siempre veo atrasados a sus funcionarios, hemos querido describir estas acciones como una forma de alertar a sus directores, jefes y otros a cargos para que visualicen estas acciones y se castiguen como corresponde y como a sí la ley lo permita.

La nota positiva de la comunidad hacia el Municipio, es el aporte que entrega la oficina de emprendimiento, se destaca la buena voluntad y disposición para enseñarles.

### **5.5.- CONCLUSIONES**

Al observar la gestión que se realiza en la Municipalidad de Pozo Almonte, se concluye que ha existido un cambio importante desde el 2008 a la fecha.

Se han creado tres Direcciones SECPLAN, DIDECO Y CONTROL; Oficinas tales como: Cultura y Turismo, Programas de Desarrollo Local, Unidad de Organizaciones, Programas Vinculo y Programa Familiar, Unidad de Compras y Contrataciones Públicas, entre otras.

Se ha duplicado la dotación y se han asumido nuevos desafíos. Se cuenta con importante apoyo a través del Programa de mejoramiento de la Calidad de Servicios municipales de la SUBDERE.

Por otra parte, la comuna ha experimentado un proceso de cambio, presentando un crecimiento muy importante que ha incidido de manera relevante en la gestión.

Por otra parte, se observa que los cambios que se han operado en la gestión del municipio no siguen una secuencia de fortalecimiento como la definida en el PLADECOP elaborado en el 2008. En esa oportunidad se definieron secuencias de acción que aseguraban que los cambios efectivamente constituyeran un fortalecimiento de la gestión, haciéndola más flexible ante cambios del entorno y con capacidad de respuesta de manera orgánica.

Esta situación, puede llevar fácilmente al Municipio a una situación de debilidad ya que al no contar con una plataforma de desarrollo técnicamente robusta, sólo le queda la alternativa para enfrentar el desarrollo creciente que, se espera para la comuna a través del crecimiento inorgánico de la dotación lo que genera un crecimiento de los gastos difícil de sostener en el mediano plazo.

Es así como, se observa que no se han desarrollado bases formales tan importantes como las políticas financieras, de recursos humanos, capacitación, informática, mantenimiento de infraestructura y equipamiento.

En cuanto a herramientas de gestión, aun no cuentan con un Plan Estratégico Municipal; sin embargo, el sistema presupuestario, el control de costos e ingresos, el control de cumplimiento de objetivos y metas, es descoordinado entre la red interna Municipal por la misma acción propuesta, es urgente mantener PEM esto impide al Municipio, poder evaluar la eficacia y eficiencia de su gestión y menos, introducir correcciones o adaptaciones a nuevas situaciones.

En cuanto al manejo de la información que constituye el insumo más importante de la gestión del Municipio, se observa que no existe una tecnificación del área, como área crítica de soporte. Se debe tener presente que no es posible, mejorar la efectividad de la gestión si no se cuenta con información objetiva, oportuna y económica que permita llevar un pulso lo más cercano a la realidad de la comuna.

En consecuencia, las proposiciones que se generen a través del análisis estratégico siguiente estarán encaminadas a señalar las líneas de acción que debe seguir el Municipio para generar una plataforma de gestión que le permita enfrentar el crecimiento y desarrollo que se espera para esta comuna en los próximos años.



## 5.6.- SECTOR PARTICIPACION.

### 5.6.1.- TALLERES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

La propuesta metodológica para los talleres vecinales con el propósito de determinar y analizar problemas, identificar fortalezas y activos con que cuenta la comuna de Pozo Almonte desde el punto de vista de dichos actores, ha sido concordada con los profesionales del equipo gestor municipal con los profesionales ALEXIS ZENTENO BENAVIDES Y OSCAR BRICEÑO M. como Unida Técnica Municipal y en particular con la esporádica asistencia operativa de algunos integrantes del equipo gestor, constituido para estos efectos.

Tomando en cuenta la experiencia adquirida en la construcción del Pladeco anterior y en trabajos realizados por la mencionada unidad de la I Municipalidad de Pozo Almonte se determinó la realización de 10 talleres, pero nuestra consultora junto al equipo de profesionales puesto en terreno desarrollaron 31 TALLERES, de los cuales la asistencia aproximada es de 385 personas, además una encuesta comunal que se determinó con la Unida Técnica Municipal que culminó con 11% de sus habitantes encuestadas en sus hogares mayoritariamente.

Considerando las entrevistas a los actores comunales relevantes de 21 personas y 09 Actores Públicos comunales.

Hemos podido advertir que es una comunidad con ansias de participar, dicen que nunca son considerados y que ellos tienen ganas de participar.

Las expresiones más comunes son las siguientes:

Sr. Patricio **“La municipalidad nos invita re poco para las actividades importantes sobre la comunidad...”** Huatacondo 2015.

Sra. Elsa. **“La municipalidad tiene la mala costumbre de andara última hora invitando para actividades que se desarrollan el mismo rato que te buscan...”** Pintados 2015.

La verdad que todas las expresiones expuestas la hemos cotejado en terreno con los actores directamente involucrado, y hemos podido apreciar que si bien la comunidad, es poco participativa por los eventos coordinados con antelación por parte del Municipio en donde no han llegado las personas invitadas, salimos a buscarles para preguntarle el porqué no asistió.

En su mayoría la respuesta, es porque no se sentían motivados en asistir a esas actividades.

Creemos que es el medio informativo, es el que no funciona, existe ansias de participar pero la forma de entusiasmar a la población no es la adecuada.

### 5.6.2.- ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

En la comuna de Pozo Almonte se observa un avance en pavimentación de acceso, construcción de paraderos, implementación de plazas, infraestructura deportiva, entre algunas por mencionar que es apreciado por los vecinos, aun así existe insatisfacción en aspectos que la población considera importantes para su bienestar.

Los talleres de participación ciudadana realizados con las juntas de vecinos dan cuenta de una iteración y re iteración en

las opiniones de los vecinos consultados, si estas se confrontan con la información recopilada anteriormente en otras instancias similares.

Esto se manifiesta en una repetición de expectativas ya expresadas en el Pladeco anterior, a saber: solicitud de un verdadero CESFAM no sólo el cambio de nombre del consultorio anterior y con más horas médicas, mejor calidad en la atención, con más especialistas, no obstante existir progresos evidentes en este aspecto la comunidad nos los aprecia.

Existe un aumento en la percepción de inseguridad, lo que se repite en la solicitud de la instalación permanente y definitiva de la Policía de Investigaciones de Chile y mayor y mejor vigilancia, la comuna Pozo Almonte no está ajena a la realidad nacional que presenta riesgos de aumento de la delincuencia en todas sus expresiones.

Necesidad de lugares públicos para el esparcimiento familiar, juegos infantiles, áreas verdes en las plazas, requerimiento muy sensible dadas las características agrestes del paisaje circundante.

Se mantiene sin solución los problemas con la red de alcantarillado en las localidades y no se ha resuelto el problema de los títulos de dominio de los vecinos en algunas localidades.

Finalmente se observa una deficiente participación de la comunidad, no se ha logrado masificar la concurrencia de los vecinos en las distintas instancias de participación, a pesar de las acciones desplegadas por la Dirección de Desarrollo Comunitario.

En la medida que la comunidad progresa y se van resolviendo carencias la ciudadanía nota con mayor nitidez aquello que aún les falta.

En Pozo Almonte se resiente la falta de oportunidades laborales, no sólo se trata de falta de trabajo, sino de trabajos de mejor calidad. Por una parte no existe dinamismo

económico y por otra parte la mano de obra local no tiene la capacitación adecuada para acceder a trabajos mejor remunerados.

Esto se relaciona con la educación recibida, una formación educacional insuficiente o inadecuada, la falta de un liceo politécnico comunal. Los vecinos claman por una educación de calidad, que los profesores reciban una mayor y mejor capacitación, mayor fiscalización, que sean fiscalizados los programas educacionales en aulas, que los programas educacionales habiliten a los jóvenes, que los muchachos no tengan que ir a estudiar a otras ciudades para optar a un mejor futuro. Ocurre que existen padres que no cuentan con los recursos económicos para costear el traslado de sus hijos con este fin.

La participación ciudadana se encuentra estancada, aunque se han fortalecido las juntas de vecinos y se ha construido sedes sociales, los dirigentes no congregan masivamente y la participación en las múltiples instancias ciudadanas arroja permanentemente el mismo diagnóstico, esto debido a que son siempre los mismos actores los que acuden a dar su opinión.

En los sucesivos talleres de participación que se han ido realizando durante los últimos 5 ó 6 años se repiten las mismas peticiones, P.D.I, liceo, mejor salud y médicos fijos, etc., peticiones difíciles o imposibles de satisfacer en razón de condiciones que no dependen del Municipio. Los participantes en estas instancias, han sido generalmente los dirigentes vecinales y no está claro si se recopilan demandas más específicas de la vecindad y si transmiten la información recibida a sus bases. Da la impresión que estos dirigentes tienen un discurso recurrente, aprendido en el ejercicio de su dirigencia y la participación en las múltiples instancias comunitarias a las que, han acudido a través de este tiempo y no hay una reflexión más profunda que incorpore otras posibles temáticas inclusivas.

El Municipio, si bien, ha sostenido el apoyo a las juntas de vecinos y ha conseguido que se mantengan activas, no ha sido efectivo en una convocatoria mayoritaria y bien informada.

El Municipio, debe implementar una estrategia de comunicación masiva y eficaz que involucre a la comunidad y la haga, sentirse valorada, tomada en cuenta y ser parte de las decisiones que se toman respecto de su destino. Una opción, es implementar un boletín de difusión mensual con información de las acciones desplegadas por el municipio en el periodo y que se distribuya con la cuenta de un servicio básico (agua, luz, etc.). En otras comunas, se ha confeccionado un instructivo de participación ciudadana de distribución masiva y continua.

Es imperativo, generar nuevas autoridades comunitarias como suele ocurrir en la búsqueda y generación de liderazgos nuevos – positivos, su consecuencia, será vital para planificar seriamente una estrategia para la incubación de nuevos dirigentes, enfocarse en la generación de liderazgos de personas jóvenes y desarrollar actividades que atraigan y comprometan a los adultos jóvenes y jóvenes.

## 5.7.- SECTOR **A**UTONOMIA EN LAS **D**ECISIONES

La creciente necesidad de fortalecer y renovar constantemente los niveles de Democracia en un país, hacen relucir los principales problemas y obstáculos que presentan las estructuras administrativas de estos países. Una de las principales problemáticas que vemos en Chile, es el tema de la participación directa de la Ciudadanía en las decisiones de un espacio determinado. Principalmente las deficiencias de la estructura administrativa en Chile a nivel Local a través de las Municipalidades, y la baja importancia que se da a nivel institucional por fortalecer la Participación Ciudadana. La iniciativa de mecanismo de Presupuestos Participativos, que se está implementando en distintos países de América Latina y el mundo, el cuál se presenta como una posibilidad de fortalecer la democracia deliberativa en un país.

- En la comuna existe una mayor percepción de desarrollo, por el hecho que el municipio pueda tomar sus propias decisiones en problemáticas existentes.

-----

## BIBLIOGRAFIA

- Plan de Desarrollo Comunal, periodo 2009 – 2012 de la comuna de Pozo Almonte.
- Padem 2015.
- Plan de Salud Municipal 2015
- Cuenta Pública de la Comuna de Pozo Almonte 2012-2013-2014
- Servicio Nacional de Turismo – Programa Nacional de Turismo Municipal, Informe de Gestión 2014
- Corporación para la Competitividad e Innovación de la Región de Tarapacá, sede Iquique.
- Metodología para la Elaboración de Planes de Desarrollo Comunal, Mideplan 2003.
- Manual de elaboración del plan de desarrollo comunal CEPAL
- Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Encuesta Percepción de Calidad de Vida Urbana y actualización de Plan Regulador Intercomunal Costero de Tarapacá.
- Plan Regional de desarrollo Urbano y Territorial, Región de Tarapacá, proyecto PRDU
- Plan Regional de Tarapacá 2014.
- Plan de desarrollo Turístico Regional 2013.
- Estrategia Regional de desarrollo Región de Tarapacá 201-2020
- Gobierno Regional de Tarapacá [www.goretarapaca.gov.cl](http://www.goretarapaca.gov.cl)
- Ministerio del Interior, Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana 2007, 2009 y 2011
- Real Academia Española, Diccionario de la Real Academia Española. [www.rae.es](http://www.rae.es)
- República de Chile, Ley Orgánica Constitucional N° 18.695 sobre Municipalidades.
- Servicio de Impuestos Internos, [www.sii.cl](http://www.sii.cl)
- Sistema Nacional de Información Municipal, SINIM [www.sinim.gov.cl](http://www.sinim.gov.cl)
- Gobernación Provincial de Tamarugal [www.gobernaciontamarugal.gov.cl](http://www.gobernaciontamarugal.gov.cl)
- Amiagada, Irma; Miranda, Francisca; Pavez, Thais (2004) “Lineamientos de acción para el diseño de programas de superación de la pobreza desde el enfoque del capital social” CEPAL, Serie Manuales N° 36, Chile, 2004.
- Asociación Chilena de Municipalidades “Planificación Municipal” Serie de Manuales para la Gestión Municipal, Manual N° 3,
- Instituto Nacional de Estadísticas [www.inec.cl](http://www.inec.cl)
- Encuesta Casen <http://observatorio.ministeriodesocialgob.cl/casenobi.php>
- Biblioteca del Congreso Municipal [www.bcn.cl/](http://www.bcn.cl/)
- Sistema Nacional de Información Municipal [http://www.sinim.cl/informacion\\_municipal.php](http://www.sinim.cl/informacion_municipal.php)
- Banco integrado de proyectos <http://bip.mideplan.cl/bip-trabajo/index.html>
- Dirección Meteorológica de Chile, [www.meteochile.cl](http://www.meteochile.cl)
- Municipalidad de Pozo Almonte [www.impa.gob.cl](http://www.impa.gob.cl)





POZO ALMONTE PATRIMONIO TURISTICO **DEL FUTURO**



# PLADECO 2015 - 2020



## PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

El Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO, es un instrumento de planificación estratégica y gestión municipal, normado por la Ley Orgánica de Municipalidades N 18.695. Su principal objetivo es ser una respuesta a las demandas sociales, proponiendo prioridades, lineamientos, políticas y planes de acción que coordinen eficazmente instituciones, actores y recursos.

### Elaborado por:

Ingrid Carol Zúñiga Pérez  
Consultor.

**Tomo II:** Imagen Objetivo.  
Planes, Programas y Proyectos.  
Sistema de Evaluación.

## INDICE

### CAPITULO I

IMAGEN OBJETIVO COMUNAL	Pag. 06
1. INTRODUCCIÓN	
2. PRECISIONES CONCEPTUALES	
3. IMAGEN OBJETIVO COMUNAL	
IDEA CENTRAL	
IMAGEN OBJETIVO POR DIMENSIÓN	
4. DESARROLLO DE LA IMAGEN OBJETIVO	
5. ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA COMUNAL	
6. MISION	
7. VISION	
8. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y PERFIL COMUNAL	
9. POLÍTICAS COMUNALES	Pág. 10

### CAPÍTULO II

PLANES, PROGRAMA Y PROYECTOS	Pag. 41
1. INTRODUCCIÓN	
2. CONCEPTOS Y DEFINICIONES BÁSICAS	
3. PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS	
<b>3.1 DESARROLLO SOCIAL</b>	
OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDICIONES DE VIDA.	
PLAN "POZO ALMONTE, TRABAJANDO JUNTOS POR UN LUGAR MEJOR"	
.PROGRAMA DE RECUPERACIÓN DE ESPACIOS PÚBLICOS.	
.PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DE CALLES, VEREDAS Y ALCANTARILLADO, ALUMBRADO PUBLICO Y EFICIENCIA ENERGETICA	
.PROGRAMA DE PAVIMENTACION PARTICIPATIVA	
.PROGRAMA DE ASEO Y ORNATO.	
.PROGRAMA DE MEJORAMIENTO Y RESCATE DEL CEMENTERIO	
OBJETIVO ESTRATEGICO HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDIONES DE VIDA	
PLAN DESARROLLO SOCIAL, COMUNITARIO E INCLUSIVO	
.PROGRAMA YO ELIGO MI PC	
.PROGRAMA MUNICIPIO EN LAS LOCALIDADES	
.PROGRAMA PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	
.PROGRAMA ESCUELA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	
.PROGRAMA AYUDA ASISTENCIALES	
.PROGRAMA CANASTAS FAMILIARES	
.PROGRAMA SUBSIDIOS ECONÓMICOS	
.PROGRAMA CONVENIO FUNERARIA	
.PROGRAMA UN TECHO PARA POZO ALMONTE	

- .PROGRAMA BECA MUNICIPAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR
- .PROGRAMA BECA DE ÚTILES Y CALZADO ESCOLAR
- .PROGRAMAS SOCIALES CON PRESUPUESTO ESTATAL
- .PROGRAMA FICHA PROTECCIÓN SOCIAL
- .PROGRAMA EQUIPO DE EVALUACIÓN DE RIESGO SOCIO DELICTUAL
- .PROGRAMA TERAPIA MULTISISTÉMICA (MST)
- .PROGRAMA "MUJER TRABAJA TRANQUILA - 4 A 7"
- .PROGRAMA DE GÉNERO Y DIVERSIDAD SEXUAL
- .PROGRAMA DE LA NIÑEZ
- .PROGRAMA CENTRO DE LA MUJER POZO ALMONTE
- .PROGRAMA DE LA OFICINA PREVENCIÓN DE ALCOHOL Y DROGAS
- .PROGRAMA PREVIENE POZO ALMONTE
- .PROGRAMA A TIEMPO
- .PROGRAMA CHILE PREVIENE EN LA ESCUELA
- .PROGRAMA DE INCLUSIÓN SOCIAL PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD
- .PROGRAMA PUEBLOS ORIGINARIOS
- .PROGRAMA DE LA MUJER
- .PROGRAMA INMIGRANTES
- .PROGRAMA JÓVENES DE POZO ALMONTE
- .PROGRAMA DEL ADULTO MAYOR
- .PROGRAMA DE GESTIÓN TERRITORIAL
- .PROGRAMA DE DERECHOS HUMANOS.
- .PROGRAMA JUNTOS MÁS SEGUROS.
- .PROGRAMA OPD POZO ALMONTE

OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDICIONES DE VIDA

PLAN: "UNA COMUNA CON MAS DEPORTE, ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN"

- .PROGRAMA MAS DEPORTE PARA POZO ALMONTE
- .PROGRAMA MAS BIBLIOTECAS PARA LA COMUNA

OBJETVO ESTRATÉGICO:

HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL

PLAN "POR UNA EDUCACIÓN PÚBLICA Y DE CALIDAD PARA TODOS"

- .PROGRAMA ESCUELAS ABIERTAS
- .PROGRAMA DE CONVIVENCIA ESCOLAR
- .PROGRAMA DE INTEGRACIÓN ESCOLAR
- .CENTRO DE RECURSOS PARA EL APRENDIZAJE
- .PROGRAMA ENLACES
- .PROYECTO DE APOYO COMPARTIDO
- .PROGRAMA DE APOYO EDUCATIVO Y LABORAL
- .CENTRO COMUNITARIO PSICOMOTOR (CCP)
- .PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA

OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL.

#### PLAN DE SALUD COMUNAL DE POZO ALMONTE

- .PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL ENFOQUE DE SALUD FAMILIAR Y COMUNITARIO
- .PROGRAMA DE COOPERACION CENTROS DE EDUCACIÓN SUPERIOR
- .PROGRAMA GESTIÓN PARTICIPATIVA EN SALUD
- .PROGRAMA DE DIGITALIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN.
- .CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO CESFAM. (PE)

OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA FAMILIAR.

PLAN "POZO ALMONTE, SOMOS TODOS".

- .PROGRAMA PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS
- .PROGRAMA ESCUELA COMUNAL DE CAPACITACION
- .PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO Y MEJORAMIENTO SEDES SOCIALES

### **3.2 DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE**

#### **3.2.1.- TERRITORIO**

OBJETIVO ESTRATÉGICO:

IMPULSAR UN CRECIMIENTO TERRITORIAL PLANIFICADO.

PLAN "PROCESO INTEGRADO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL"

- .PROGRAMA DE ESTUDIOS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACION COMUNAL.

#### **3.2.2.- MEDIOAMBIENTE**

OBJETIVO ESTRATÉGICO: CONSOLIDAR Y CREAR MÁS ESPACIOS PÚBLICOS Y ÁREAS VERDES.

PLAN "REVERDECE Y CRECE TU COMUNA"

- .PROGRAMA DE JARDINES Y HUERTOS COMUNITARIOS
- .PROGRAMA DE REVERDECIMIENTO DE POZO ALMONTE

OBJETIVO ESTRATÉGICO: ELEVAR LA CONCIENCIA MEDIOAMBIENTAL DE POZO ALMONTE

PLAN "POZO ALMONTE, COMUNA SUSTENTABLE"

- .PROGRAMA POZO ALMONTE, COMUNA SUSTENTABLE

### **3.3 DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO**

OBJETIVO ESTRATÉGICO: "IMPULSAR UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO INTEGRAL Y MODERNO"

PLAN "SI ES DE POZO ALMONTE, ES BUENO"

- .PROGRAMA DE PROMOCIÓN COMERCIAL Y TURÍSTICA.

OBJETIVO ESTRATÉGICO: "PONER EN PRÁCTICA UNA POLÍTICA PERMANENTE DE CAPACITACIÓN Y DE APOYO A LA INSERCIÓN LABORAL"

PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS COMPETENCIAS LABORALES

- .PROGRAMA DE COMPETENCIAS LABORALES.

OBJETIVO ESTRATÉGICO: "DESARROLLAR UNA POLÍTICA DE APOYO A LAS MIPYMES COMUNALES"

PLAN MIPYMES POZO ALMONTE

- .CREACIÓN DE MESA LOCAL DE MICRO EMPRENDIMIENTO.
- .REGULARIZACIÓN DEL COMERCIO INFORMAL.

### **3.4 DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CUDADANA**

OBJETIVO ESTRATÉGICO: UN MUNICIPIO CERCANO QUE DESCENTRALIZA SU GESTIÓN  
PLAN "MUNICIPIO EN TU SECTOR"  
.MUNICIPIO EN TU SECTOR.

OBJETIVO ESTRATÉGICO: UN MUNICIPIO TRANSPARENTE, EFICAZ Y EFICIENTE  
PLAN "MUNICIPIO AL DÍA"  
.PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN.  
.PROGRAMA DE CAPACITACIÓN DE FUNCIONARIOS.

OBJETIVO ESTRATÉGICO: "UNA COMUNIDAD QUE FISCALIZA LA GESTIÓN DEL MUNICIPIO"  
PLAN DE CONTRALORÍA SOCIAL  
.PROGRAMA DE GESTIÓN PARTICIPATIVA.  
.PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES

### **3.5.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO**

I.- OBJETIVO ESTRATEGICO CULTURA PARA TODOS.

PLAN CULTURA PARA TODOS  
.PROGRAMA CULTURA PARA TODOS.  
.PROGRAMA. PROGRAMA DE CAPACITACIÓN A GUÍAS TURÍSTICOS LOCALES.  
.PROGRAMA RESCATAR, VALORAR NUESTRO PATRIMONIO E IDENTIDAD.

II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL.

PLAN "TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

.PROGRAMA DE TURISMO COMUNITARIO.

## **CAPÍTULO III**

SISTEMA DE EVALUACIÓN

Pag. 105

INTRODUCCIÓN

2. DISEÑO DE SISTEMA DE CONTROL, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE OBJETIVOS

2.1 DEFINICIÓN DE RESPONSABILIDADES ESPECÍFICAS VINCULADAS A LAS TAREAS DE  
EVALUACIÓN, GESTIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL PLADECO

2.1.1 COMITÉ TÉCNICO ADMINISTRATIVO

2.1.2 ADMINISTRADOR MUNICIPAL

2.1.3 CONSEJO DE LA SOCIEDAD CIVIL

2.1.3.1 SOBRE LAS COMPETENCIAS DEL CONCEJO MUNICIPAL

2.1.3.2 EL ROL DE FISCALIZADOR EXTERNO DEL CONSEJO DE LA SOCIEDAD CIVIL

2.1.4 SÍNTESIS

2.2 CRONOGRAMA DE OPERACIONES 2015 – 2020 PLADECO

2.3 DEFINICIÓN DE INDICADORES DE EVALUACIÓN PARA EL CUMPLIMIENTO DE METAS

GLOSARIO

Pag. 124

BLIBLIOGRAFIA

Pag. 125

# CAPÍTULO I

## IMAGEN OBJETIVO COMUNAL

### 1.- INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Comunal, es un instrumento de planificación para la toma de decisiones, cuyos propósitos y alcances, según el instructivo del Ministerio de Desarrollo Social, por intermedio de la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE), son entre otros, los siguientes:

- a. Constituir una guía para la acción que facilite la coordinación de las acciones del sector público y oriente las acciones del sector privado.
- b. Servir de vínculo entre la toma de decisiones sobre proyectos y acciones específicas y los objetivos estratégicos de desarrollo a mediano y largo plazo.

El objetivo central del presente capítulo es finalizar la etapa de Diagnóstico Participativo que comienza con las jornadas de participación comunitaria y termina con la definición consensuada de la Imagen Objetivo y el Perfil Comunal, abordando principalmente las expectativas y la percepción de los habitantes de Pozo Almonte acerca del futuro comunal, además de las características, tanto positivas como negativas, internas y externas, que le asisten al sistema en el logro de sus objetivos.

Evidentemente, las expectativas y la percepción de los habitantes expresada en las jornadas de participación comunitaria fueron contrastadas con los aspectos geográficos, poblacionales, demográficos, socio-económicos, socio-culturales e históricos de la comuna, entre muchos otros y de las distintas localidades que la componen, a través de los antecedentes recogidos en la etapa de diagnóstico del estudio. Esto, con el objeto de no incorporar aquellas propuestas que carezcan de viabilidad económica, política, social o técnica. En este sentido, resulta fundamental destacar las limitaciones presupuestarias y de la capacidad de gestión que la Municipalidad posee (dada en gran parte por la institucionalidad que la norma) y que son un antecedente imposible de soslayar el presente Plan.

A partir de las imágenes objetivo referidas, se definió, también de acuerdo a las emanadas de las Jornadas de Participación, Talleres, encuestas y entrevistas realizadas en la comunidad.

La Estrategia Comunal debe asistir los esfuerzos para el logro de cada imagen objetivo comunal representado en lo que la comunidad espera de la Municipalidad de Pozo Almonte y, al mismo tiempo, lo que la Municipalidad espera de la comunidad para arribar de manera mancomunada a las imágenes consensuadas por el conjunto de los actores comunales. Esto resulta fundamental a la hora de enfrentar el desarrollo comunal pues ninguno de los actores comunales posee la capacidad ni los recursos, por sí solo, para lograr los objetivos planteados y se requiere, indiscutiblemente, de los esfuerzos de todos y todas para arribar a los mismos.

**Los Objetivos Estratégicos**, por su parte, son un conjunto de ideas y proposiciones que expresan, en términos globales, cómo se pretende lograr en la comuna la situación deseada a largo, mediano y corto plazo. Describe la actuación prevista de la autoridad política y los compromisos que ésta espera de los demás actores sociales, anticipando las decisiones estratégicas y prioridades que guiarán los lineamientos o las normas y los planes y programas específicos.



En cuanto constituyen un compromiso social de largo alcance, los objetivos estratégicos reflejan los intereses mayoritarios expresados por la comunidad en forma directa o indirecta a través de las jornadas de participación, durante el proceso de elaboración del Plan.

Los objetivos estratégicos permiten dar forma a las distintas imágenes objetivas trazadas, delineando, a futuro, en los planes y programas, conjuntos estructurados de acciones, proyectos e iniciativas, dentro del marco de las fortalezas y debilidades que el sistema comunal presenta, así como las restricciones y oportunidades establecidas por el modelo económico nacional y las estrategias centrales de desarrollo.

De este modo, los objetivos estratégicos constituyen el elemento articulador central de todo el ejercicio de planificación, ya que permiten revisar la consistencia lógica entre las conclusiones del diagnóstico participativo, la imagen objetivo y los principales lineamientos estratégicos, proporcionando las bases mínimas indispensables para poder definir, en las etapas siguientes, las normas o políticas, los planes, programas y proyectos.

En este capítulo, entonces, se presentan también, desde una perspectiva global, el conjunto de líneas de acción, criterios y prioridades que mejor describen la estrategia elegida.

Acerca del contenido temático, los objetivos estratégicos se refieren específicamente a:

- Los criterios y prioridades relacionados con el mejoramiento de la calidad de vida de la población, **entendiendo por calidad de vida** al conjunto de variables definidas por los habitantes y que de mayor manera inciden en su capacidad de identificación con sus barrios en particular y en su percepción de bienestar. En este punto, incorporaremos de manera muy especial los criterios y prioridades relacionados con el logro de una mayor percepción de seguridad residencial, abarcando, dentro de las posibilidades reales del municipio, todas aquellas variables que inciden en la percepción de la seguridad o inseguridad de los habitantes de la comuna.
- Las grandes directrices para el desarrollo de la base económica productiva comunal, apuntando a la consolidación de empleos de calidad y a un mejoramiento de las oportunidades de satisfacer mediante el trabajo y la cualificación las necesidades de las familias y Mipymes de la comuna.
- El conjunto de acuerdos básicos que define el ordenamiento territorial deseable: jerarquía y roles de los distintos barrios; zonificación general de la comuna; nuevos polos de desarrollo; ejes y áreas de crecimiento futuro; áreas protegidas y con restricción de usos y la protección del patrimonio natural y cultural, así como la protección del medio ambiente.
- Los criterios y prioridades en materia de reforma institucional municipal y de organizaciones sociales, para lograr una más activa y eficiente gestión comunal acompañada de una mayor y más democrática participación ciudadana.

Por último, abordaremos el Perfil Comunal, que corresponde a la lectura que la comunidad hace acerca de la capacidad que el sistema comunal posee para lograr sus objetivos estratégicos y poder alcanzar las imágenes objetivo alcanzadas a partir de un análisis FODA, vale decir, una reflexión acerca de las fortalezas y debilidades que el sistema presenta, así como de las oportunidades y amenazas que existen en el entorno y que permitirían o inhibirían el cumplimiento de los primeros.

El objeto final de este análisis FODA es detectar las principales áreas en donde se deben concentrar las líneas de acción del municipio y la comunidad, los planes, programas y proyectos específicos que el mismo plan definirá en los capítulos posteriores.

De esta manera y a partir de las definiciones anteriores nos abocaremos a definir la Imagen Objetivo, la Asociación Estratégica, los Objetivos Estratégicos y el Perfil Comunal ordenados por tema, además de las políticas comunales, con el objeto de constituir un paso apropiado para poder aterrizar en los planes, programas y proyectos emblemáticos que deberán convertir en realidad las imágenes objetivos definidas por la comunidad de Pozo Almonte.

## 2.- PRECISIONES CONCEPTUALES

En términos generales, **se entiende por imagen objetivo** la determinación de estados positivos y deseados que la organización en sus planes aspira alcanzar a partir de una situación negativa o problemática específica. En tal sentido, tiene que ser compatible con el escenario más probable o aspirar a lo más deseable, al mismo tiempo de ser congruente con la visión y misión del ente que planifica.

Como se señaló, la imagen objetivo del Plan de Desarrollo Comunal sintetiza los sueños más recurrentes de la población, tomando los debidos resguardos para no incorporar aquellos sueños inviables y buscando concentrar las energías y los recursos del municipio en aquellos puntos críticos que permitirán -en el próximo periodo de planificación-abocarse a metas más amplias o a metas mayores vinculadas al cumplimiento de las primeras. En consecuencia, es la meta final del plan que se encuentra en elaboración y plantea la situación deseada a la que se debe arribar luego de la implementación de los planes, programas y proyectos que de estas imágenes objetivos emanen.

Del mismo modo, como se dijo anteriormente y de acuerdo a la metodología sugerida por el Ministerio de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE), la formulación de la imagen objetivo puede agruparse en áreas temáticas que permitan ordenar las etapas siguientes, los objetivos estratégicos, los planes, programas y proyectos municipales, es por esta razón que en este Plan de Desarrollo Comunal se presentará en orden de prioridad; que la comunidad le ha asignado a cada cual; desarrollos de trabajos. En el caso de la Actualización del Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte, las áreas de trabajo en que se agruparán y la prioridad que ellos tienen para la comunidad son los siguientes:

**2.1.- DESARROLLO SOCIAL:** Temas que guardan relación con la calidad de vida de los habitantes y que apuntan a generar las condiciones que permitan un mejoramiento progresivo del bienestar general de la comunidad.

**2.2.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE:** Temas que guardan relación con el ordenamiento espacial de la comuna, la preservación y el cuidado del medio ambiente, así como con la administración del territorio.

**2.3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO:** Temas que guardan relación con la base productiva comunal y que apuntan a consolidar un crecimiento y un desarrollo económico sustentable.

**2.4.-DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA:** Temas que guardan relación con las capacidades institucionales para llevar a cabo el plan, en lo que a gestión municipal se refiere.

**2.5.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO:** Temas que guardan relación con la base cultural y turística de la comuna, y que apuntan a consolidar un crecimiento y un desarrollo en infraestructura, que permita el mejoramiento.

Ahora, es importante destacar que si bien la imagen objetivo puede estar compuesta de varias fotografías de futuro, también requiere de una idea central capaz de representar de la manera más abstracta el conjunto de imágenes que nacen de estas cinco áreas temáticas y del conjunto de sueños declarados por la comunidad. Esta idea central debe ser capaz de determinar, en gran medida, el comportamiento y las prioridades de inversión de los gobiernos regional, provincial y comunal, y al mismo tiempo, debe orientar el comportamiento de los demás actores, tanto públicos como privados de la comuna.

Al mismo tiempo, surge la necesidad de dejar lo más claramente establecida posible, la asociación estratégica entre todos los actores que el plan requiere para el cumplimiento de sus metas y objetivos, ya que cualquier plan que no logre comprometer a todos los actores relevantes de la comunidad no pasará de ser una agregación de buenas intenciones apuntadas de manera ordenada en un texto que será guardado hasta el próximo ejercicio de planificación.

Por último, también cabe destacar la tremenda responsabilidad que recae en la comunidad organizada en el seguimiento y fiscalización del proceso de ejecución del Plan de Desarrollo, independiente de cuál sea la autoridad que tenga en sus manos el liderar la implementación de las acciones necesarias para el cumplimiento del mismo.

### **3.- I M A G E N O B J E T I V O C O M U N A L**

Como ya se había señalado, la imagen objetivo sintetiza los sueños más recurrentes de la población y se constituye en la situación deseada hacia la que se debe avanzar con la implementación de los planes, programas y proyectos que de estas imágenes objetivos emanen.

De esta forma, a continuación presentaremos la idea central, la cual representa de forma más abstracta el conjunto de imágenes y sueños de la comunidad y de la cual nacen los cinco desarrollos temáticos con cada una de sus imágenes objetivos respectivos.

## **3.1.- I D E A C E N T R A L**

**“POZO ALMONTE PATRIMONIO TURISTICO DEL FUTURO...”**



### **3.2.- I M A G E N O B J E T I V O**

**POZO ALMONTE  
UN PATRIMONIO TURISTICO DE RIQUEZAS ANCESTRALES**

Con mejor Calidad de Vida

Que busca el desarrollo integral de sus habitantes.

Una comuna que promueve la cultura, el deporte y el esparcimiento de sus habitantes

Que valora su identidad Ancestral Histórica y Cultural.

A través del desarrollo sustentable de sus recursos naturales.

### **3.3.- IMAGEN OBJETIVO POR DESARROLLO**

#### **A).- DESARROLLO SOCIAL.**

“POZO ALMONTE UNA COMUNA LIMPIA CON MEJOR CALIDAD DE VIDA, APOSTANDO POR UN MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL, FAMILIAR, SOCIAL, ECONOMICO, AFECTIVO Y LABORAL”

#### **B).- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE.**

“UNA COMUNA QUE DISPONE DE UNA NORMATIVA URBANO ACTUALIZADO, DE VALOR PATRIMONIAL E INTEGRAL Y CON CONCIENCIA AMBIENTAL”.

#### **C).- DESARROLLO ECONÓMICO Y PRODUCTIVO.**

“POZO ALMONTE,  
UNA PLATAFORMA PARA INVERTIR HACIA UN NUEVO HORIZONTE”

#### **D).- INSTITUCIONALIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.**

“UNA MUNICIPALIDAD EN TERRENO  
Y UNA COMUNA MÁS INCLUSIVA E INTEGRADORA”

#### **E).- DESARROLLO CULTURAL Y TURÍSTICA.**

“ARTE, CULTURA Y TURISMO PARA TODOS,  
VALORANDO Y RESPETANDO SU IDENTIDAD E HISTORIA”

### **4.- DESARROLLO DE LA IMAGEN OBJETIVO.**

#### **4.1.- DESARROLLO SOCIAL**

Pozo Almonte, es presentada y definida por muchos habitantes como un territorio mixto, donde convergen no sólo lo residencial con lo comercial, sino también como un espacio multicultural en el que se cruzan cotidianamente múltiples nacionalidades producto de la minería principalmente, la sigue el turismo y la inmigración periódica que recibe la comuna. De ahí que los temas relativos a la calidad e infraestructura de servicios básicos y el fomento de la convivencia comunitaria, sean de importancia a la hora de planificar el uso de los recursos por parte de las autoridades. Perder de vista a estas prioridades inevitablemente, sentará las bases para un futuro poco promisorio, donde terminará primando la irracionalidad por sobre los criterios socialmente necesarios y urgentes.

En este sentido, los actuales índices de desarrollo humano de Pozo Almonte muestran claros déficits en términos de infraestructura urbana, salud, educación, seguridad ciudadana y transporte público lo que ha conllevado naturalmente a una sensación negativa y poco optimista por parte de sus habitantes en relación a su calidad de vida y de su bienestar.

Lo anterior sin duda hace que la comunidad tenga una percepción poco amistosa de su entorno urbano y que, durante la elaboración del presente PLADECO, hayan manifestado que su principal anhelo, es verla hermosa y limpia, con su infraestructura pública y vial en buen estado y dejando atrás el dilema de ser una comuna periférica de la región, consolidándose definitivamente como una comuna mixta y de escala humana.

De tal manera, para conseguir lo señalado parece esencial entonces avanzar gradualmente en el mejoramiento y consolidación de los espacios públicos de la comuna, en la revitalización de sus áreas deprimidas y en la elaboración de una política comunal de pavimentación de calles y veredas.

Ciertamente más allá de los problemas evidentes que se han venido acumulando a consecuencia de administraciones anteriores, las potencialidades que reviste la comuna continúan ofreciendo un panorama positivo en torno a su devenir. De ahí que el objetivo del presente plan no vaya sino orientado fundamentalmente a revelar las diversas y múltiples energías, recursos, fuerzas vivas que hacen de Pozo Almonte una comuna con altas posibilidades de transformar su territorio en un referente a nivel regional en lo que a desarrollo humano, social, turístico y urbano se refiere.

Es así que durante las jornadas de participación comunitaria, la comunidad manifestó que las principales prioridades para ver mejorada su calidad de vida refieren a temáticas vinculadas al aseo/ornato comunal y al arreglo de calles y veredas. "Queremos calles limpias y pavimentadas, jardines con sus árboles podados" "Tenemos derecho a vivir dignamente, y sin accidentes por causa del mal estado de las calles y veredas"; "Queremos una comuna libre de escombros y con más árboles"; "Deseamos más áreas verdes con juegos infantiles y máquinas para hacer ejercicio". "Se debe mejorar el alumbrado público para no vivir a oscuras y así evitar también la proliferación de actos delictivos".

Como se observa, la comunidad es bastante concreta a la hora de definir sus principales problemas, los cuales dicen relación principalmente con la repavimentación de calles y veredas en mal estado, sin exclusión de ciertos sectores donde derechamente no existe pavimentación alguna. En esta misma línea, la comunidad también demanda la instalación de lomos de toro, semáforos, paso de cebras, señalética, etc. pues a su juicio se carece de los equipamientos necesarios para hacer frente el caos vial en época estival y del abuso de ciertos automovilistas, hecho objetivo que según la comunidad existe un alto riesgo para la seguridad de los transeúntes.

Sin duda este es un tema sensible para la comunidad pues parte importante de los habitantes de la comuna son adultos mayores (con movilidad reducida) y el mal estado de las veredas, por la falta de reposición o conservación, aumenta considerablemente las probabilidades que sufran accidentes.

De igual forma, se insiste en la necesidad de inyectar mayores y mejores recursos en lo que refiere a la red de alumbrado público. Para la comunidad supone un segundo problema sensible por cuanto sus opiniones dicen relación a una mejor iluminaria para una mayor nitidez y visibilidad, harían no tan sólo más agradable su diario vivir sino que también impondría una barrera artificial frente a los delincuentes que suelen merodear los lugares con mayor oscuridad.

En efecto, entre los problemas principales, destaca precisamente el que dice relación con el sentimiento de inseguridad ante las actividades de narcotraficantes, delincuentes comunes y, no menos importante, la mala convivencia vecinal en determinados puntos de Pozo Almonte. Frente a ello, la comunidad plantea la urgencia de aumentar la dotación de carabineros efectivos, incentivar la denuncia de redes de microtráfico y promover finalmente mejores estrategias de control de los eventos nocturnos en donde confluyen nacionales y extranjeros residentes en la comuna.



Por otra parte, en el caso particular del aseo y ornato comunal, la comunidad expresa su deseo por un mayor control hacia la limpieza de calle y erradicación de los puntos donde se acumulan escombros, solicitando para ello una mayor preocupación y mejor gestión desde el municipio hacia los espacios públicos amenazados por la suciedad y los micros basurales. Se solicita asimismo llevar a cabo programas y protocolos de control de animales callejeros, en especial de los perros, por cuanto, permitiría reducir el riesgo de plagas y transmisión de enfermedades.

Junto con lo anterior, la comunidad revela la necesidad de podas de árboles (el crecimiento de las raíces de los árboles sin mantenimiento es la causa del mal estado de muchas veredas o desniveles). Por lo demás, la falta de poda ha originado que buena parte del alumbrado público se vea entorpecido por las grandes y largas ramas que siguen sin mantención, sólo en algunos casos.

La comunidad, identifica asimismo como un problema la acumulación de escombros domiciliario en las calles y de los sitios abandonados que son utilizados prácticamente como vertederos.

Ahora, en materia de espacios para la recreación y esparcimiento de la comunidad la readecuación y mejoramiento de las áreas verdes, se levanta como otra demanda muy sentida por los vecinos de Pozo Almonte quienes, estiman necesario para efectos de fomentar la vida comunitaria, implementar nuevo equipamiento en las plazas, parques y bandejones centrales de la comuna. Para esto se propone -por ejemplo-la instalación de juegos infantiles, skatepark(s) y máquinas de ejercicios incluyendo las mantenciones necesarias (lubricación, pintura, reparación, etc.); acciones dirigidas especialmente a la generación de los incentivos necesarios para la recuperación y uso definitivo de los espacios públicos por parte de los habitantes de Pozo Almonte.

Por último, los vecinos anhelan también poder contar con más espacios deportivos como lo son las multicanchas, ciclovías y complejos deportivos de primera línea que fomenten, entre otras cosas, una mayor práctica de actividades deportivas. El objetivo pasa por contrarrestar la poca diversificación de las actividades deportivas en la comuna las cuales, al margen de la nueva gestión, históricamente se han enfocado principalmente en el fútbol. Cabe señalar, además la demanda por ciclovías, en especial en el sector de la Tirana y de Pozo Almonte.

## **4.2.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE**

En el presente desarrollo temático pasaremos a desmembrarlo para una mejor lectura cuanto a objetivos se trata:

**4.2.1.- DESARROLLO TERRITORIAL:** La comuna de Pozo Almonte, se caracteriza por ser un territorio funcionalmente diverso y geográficamente disperso, en donde confluyen amplios espacios e identidades diversas, residenciales históricas, lugares comerciales, zonas de restaurantes zonas de un inmenso valor patrimonial e histórico para sus habitantes y zonas con identidades muy particulares.

Cabe señalar igualmente el alto flujo de inmigración que se ha venido manifestando con mayor intensidad durante la última década, lo que de alguna manera agrega desafíos adicionales en materias de planificación demográfica/urbana y generación de oportunidades habitacionales para los nuevos residentes. Con todo, lo anterior más que representar una amenaza, constituye un inmejorable conjunto de oportunidades que convierten a la comuna en un espacio de convergencia de múltiples actores y energías, lo

que de por sí, sienta las bases futuras para desarrollar una cultura urbana moderna e integral en base a relaciones de sinergia.

Así, las proyecciones que se plantean desde la comunidad para el presente Pladeco dicen relación en primer lugar con la puesta en valor y recuperación de los espacios públicos de la comuna. Destacando en este contexto la construcción de plazas activas, con su correlato en la creación de más y mejores áreas verdes. De igual forma se revela la necesidad de definir normativamente políticas de mitigación que pongan en salvaguarda los espacios residenciales ubicados en lugares de riesgo.

Para ello, se demanda la construcción de muros de contención y creación de escalinatas en las construcciones en pendiente (cerros) esto, principalmente en las localidades.

Ahora bien, para la comunidad lo anterior no será posible si no es mediante la actualización de todas las herramientas e instrumentos de planificación urbana, los cuales, deberán reflejar los más rigurosamente posible las reales necesidades del habitante de Pozo Almonte. Sin duda este es un hecho relevante que invita a profundizar en la democratización de los procesos de diseño e implementación de las normativas urbanas.

Se manifiesta asimismo la urgencia de identificar territorialmente a las diversas actividades generadoras de externalidades negativas. En este sentido, la comunidad reconoce como amenaza la falta de regulación sobre los proyectos de construcción en altura.

En suma, resulta importante que se establezcan normativas capaces de regular el crecimiento inmobiliario/comercial/industrial que está teniendo Pozo Almonte, permitiendo así revitalizar y dinamizar a la comuna, esto, por medio de la promoción de un proceso habitacional, comercial e industrial sustentable que sienta bien las bases para el desarrollo de una comuna integral e integrada. Sin desmerecer las ordenanzas que el municipio pudiese crear para una mejor fachada de sus calles, casas y porque no a la propia comuna, tal es el caso ejemplo AREQUIPA, ciudad blanca a través de una ordenanza.

**4.2.2.- MEDIO AMBIENTE:** Al margen de las políticas y programas regionales que la actual administración ha desarrollado durante este mandato, los vecinos aún perciben que su comuna carece de un medio ecológico óptimo que propenda a la mejora del bienestar general de la población.

No sólo la falta de árboles destaca como una deficiencia comunal sino también la carencia de equipamiento y servicios que fomenten una cultura medioambiental de nuevo tipo, la cual sea capaz de establecer, y con el tiempo consolidar, una identidad comunal capaz de integrar a su cotidianeidad un respeto transversal e irrestricto a todas las actividades que se desarrollan en la comuna, abarcando no sólo las manifestaciones productivas locales sino también el diario vivir de los ciudadanos Pozo Almontinos.

Así, la comunidad revela como una problemática a ser tratada, la falta de árboles y equipamiento urbano estratégicamente desplegado a lo largo y ancho del territorio comunal. De igual forma, se considera importante y vital una Dirección de Medioambiente, que trabaje en conjunto a la Dirección de Aseo y Ornato (DIMA) en cuanto a la generación de una política coordinada, coherente y eficaz capaz de integrar nuevos y originales criterios de sustentabilidad medio ambiental en su quehacer operativo.

Si bien lo anterior tiene en parte su explicación en las graves insuficiencias presupuestarias y de planificación heredadas de las anteriores administraciones, lo que se traduce en una baja autonomía decisoria y operacional, no es menos cierto que los nuevos tiempos ponen

de relieve la urgencia de subsanar los costos sociales derivados de una historia social y política indiferente a las ventajas potenciales que supone toda cultura medioambientalista en este territorio.

De ahí que la comuna, deba dar un salto en la definición de una estrategia comunal de protección del medio ambiente involucrando el compromiso de todos sus organismos municipales, establecimientos educacionales, organizaciones territoriales y vecinos en general, en un trabajo conjunto que entregue lineamientos para proteger el medio ambiente, apostando al buen vivir de la comunidad pensado a largo plazo.

**4.3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO:** Entre las diversas problemáticas identificadas por la comunidad en materia de desarrollo económico productivo, destacan: la necesidad de elaborar una política integral que promueva la diversificación de la matriz productiva comunal; que se mejoren los espacios e infraestructura para el comercio y sus artesanías históricas presentes en el territorio; mejorar la calidad de los servicios presentes y apoyar la instalación de los ausentes; fortalecer pequeñas manufactureras; que se fomente el desarrollo técnico y administrativo de las Mipymes locales; y, por último, que se profundice en la oferta de capacitación e inserción laboral.

Respecto de la responsabilidad que le cabe a los organismos municipales, la comunidad señala la importancia que tiene que el municipio, sea capaz de liderar un diálogo estratégico con todos los actores involucrados en el desarrollo económico local, buscando con ello definir una serie de lineamientos políticos orientados a la promoción y apoyo de los micro y pequeños empresarios de la comuna; todo ello mediante el fortalecimiento de la cartera de proyectos comunales y la ampliación de los programas existentes.

Para lo anterior, se hace indispensable avanzar y profundizar en el diseño y elaboración de programas y proyectos de encadenamiento productivo, orientados especialmente a la generación de redes e instancias formales de asociatividad entre las Mipymes comunales.

En efecto, se plantea necesario para conseguir este objetivo que tanto el municipio, como el sector privado del lado de las Mipymes trabajen como socios estratégicos, colaborándose de manera recíproca para avanzar hacia el desarrollo sostenible e integral de la comuna. Esto fue destacado precisamente y con mucha fuerza en los Talleres de participación realizadas con representantes del micro-empresariado comunal. Así, se levanta como una demanda sentida por parte de la comunidad "aumentar los incentivos técnicos y de inversión dirigido a los emprendedores y microempresarios de nuestra comuna".

Así, un objetivo fundamental del presente Pladeco, irá en relación con el mejoramiento de las capacidades tanto técnicas como de infraestructura del comercio, ferias y pequeñas fábricas en la comuna, poniendo en valor la necesidad de generar mayor valor agregado a los productos y servicios ofertados por la matriz productiva comunal.

De igual manera, se plantea la demanda de fortalecer la empleabilidad de los habitantes de Pozo Almonte, dotándolos de las herramientas idóneas que permitan dar ventaja competitiva a sus capacidades técnicas y profesionales, posibilitando con ello una mejor inserción laboral a puestos de trabajos de calidad. Lo anterior no será posible sino mediante una política permanente de capacitación, dirigida a todo habitante que, desee aumentar sus calificaciones y aptitudes técnico profesionales.

Simultáneamente, se apostará por una política a nivel educacional orientada a promover y fortalecer las competencias necesarias en los ámbitos con mayor proyección económica,

como lo son: la administración comercial, la minería y el turismo, desarrollando para tal efecto estudios sobre la demanda laboral comunal y necesidades técnico productivas de las principales empresas en la comuna. Así, un posible escenario referirá a la capacidad que muestre la municipalidad en la generación de alianzas estratégicas con instituciones de formación técnica y comercial.

Finalmente, y como objetivo transversal, se demanda una mayor inyección de recursos hacia los estamentos municipales y organizaciones de la sociedad civil que presenten vocación de desarrollo económico local.

Esto en el marco de potenciar y consolidar las actividades que se encuentran en auge; evidentemente todo en el marco de novedosas políticas de fomento, innovación y diversificación de las actividades comerciales que permitan con el tiempo estructurar un centro urbano de carácter integral y redituable, capaz de resolver las principales demandas de los barrios/sectores de la comuna. Hecho eventual que, entre otras cosas, evitará que sus habitantes se obliguen a salir de ésta para dar solución a sus necesidades más inmediatas.

**4.4.- DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA:** En el marco de todos los objetivos definidos para este Pladeco, el rol prioritario y fundamental que le atañe a la Municipalidad de Pozo Almonte conlleva necesariamente que ésta optimice integralmente sus instrumentos y dinámicas de gestión para encabezar el proceso. Para este efecto, se requerirá de la asociación permanente de los actores municipales con la comunidad y, desde la aproximación constante al terreno y el re-conocimiento de las demandas y necesidades de los vecinos, realizar cambios organizacionales y operativos que le permitan ponerse a la altura de los desafíos futuros.

Es así que la comunidad, espera un gobierno local participativo, democrático y descentralizado cuyas políticas públicas estén abocadas al desarrollo socio económico, cultural y turístico de la comuna. En otras palabras, un municipio que persiga el bienestar de su comunidad utilizando de la mejor manera posible los recursos y ventajas competitivas de la comuna.

Así, se demanda llevar a cabo un proceso de descentralización progresiva de la gestión a niveles localidades, mejorando a su vez la atención y servicios directos que reciben los habitantes de la comuna por parte de la municipalidad. Para ello será indispensable dotar de mayores y mejores capacidades a los funcionarios municipales en cuestiones referidas a la atención del público y resolución de conflictos.

Es importante destacar que tanto en la jornada con los funcionarios municipales y encargados municipales, así como en la realizada con los directores de servicios del municipio éste tema fue ampliamente debatido. Igualmente estuvo presente en los Talleres territoriales, donde "mejorar la calidad de atención de los funcionarios municipales mediante el perfeccionamiento de sus capacidades y aptitudes" fue la temática más priorizada en el ámbito institucional.

Efectivamente, se plantea como fundamental tener una gestión municipal conocedora de la realidad comunal y que hace suyas las demandas de la comunidad en sus distintos territorios, sin perder nunca de vista el carácter multicultural que define a la población comunal. Para ello aparece como fundamental tener una gestión descentralizada, participativa, inclusiva, intercultural, democrática, e integradora, en donde la participación se entienda y practique de forma temprana, vinculante y contextual a la realidad de cada barrio, sector y/o localidad,

tanto en la toma de decisiones acerca de cuestiones relevantes para los vecinos y vecinas y además en los procesos de planificación comunal en todas sus áreas temáticas (Cultura, Turismo, otros).

Se prioriza además el diseño y la ejecución de una estrategia de mejora continua, cuyo propósito consista en la aplicación de modelos de gestión capaces de promover, entre otras cosas, la proactividad entre los trabajadores municipales. Esto supondrá instruir a los funcionarios en planificación estratégica, reorganizando al mismo tiempo algunos departamentos conforme los tipos de servicios ofertados a la comunidad.

Lo cierto, es que se hace indispensable trabajar por una mayor pertinencia y calidad en la elaboración de los programas municipales y mejorar la atención de los servicios entregados por el municipio. En efecto para lograr lo anterior, resultará menester desarrollar en el corto plazo un Plan Estratégico Municipal y definir una política de capacitación y actualización de conocimientos de los funcionarios con miras a enfrentar adecuadamente las exigencias que pudieran detectarse en sus capacidades de gestión, teniendo siempre presente la misión y la visión que caracterizará tanto a la comuna como a la institución que se representa.

Por otro lado, considerando que para la comunidad resulta clave que exista más identidad local e integración intercultural, para mejorar, fortalecer e incorporar de manera activa el turismo comunal, es siempre necesaria la cohesión social entre los habitantes de la comuna y la autoridad comunal, es por lo anterior que se estima urgente invertir en la mejora de los canales de comunicación y difusión entre la autoridad y la comunidad de tal manera que se genere, entre otras cosas, las condiciones que incentiven la corresponsabilidad y accountability entre los distintos actores.

Lo cierto es que con la llegada de la nueva administración, la municipalidad si bien ha obtenido logros importantes en su gestión, aún se está lejos de socializar eficazmente los avances hacia la comunidad, la cual sigue resintiendo la ausencia de mejores flujos de información y comunicación de la municipalidad hacia la comunidad, y viceversa, y lo que en síntesis, es posible afirmar que, se requiere una municipalidad más cercana, con mejor atención y más vinculada con su comunidad.

**4.5.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO:** Entre las diversas problemáticas identificadas por la comunidad en materia de Cultura y Turismo, destacan las incipientes acciones anteriores de la presente administración sobre estas áreas temáticas, pues si es cierto que, en cuanto a números de organizaciones vigentes las hay, en cuanto a documentación sobre estas áreas el municipio también las mantiene, la importancia en la práctica, esta no era prioridad, por lo tanto no se les entregaba los recursos necesarios para que pudieran fortalecerse como una de las actividades económicas más relevantes de la comuna después de la minería, Hoy.

Por lo anterior descrito hemos querido separar el presente desarrollo temático para una mejor lectura de sus problemáticas individuales, que si bien es cierto son muy parecidas, estas no son iguales:

Desarrollo Cultural: La oferta por bienes culturales está en condiciones deficitarias y casi nulas respecto de la demanda comunal. La gente está requiriendo cada vez más ser participe pasiva o activa de actividades de tipo cultural de diversa índole a medida que entiende que este tipo de productos son necesarios para su crecimiento personal y social puesto que a fin de cuentas, cultura es la forma en que las personas deciden vivir en sociedad en forma cohesionada compartiendo valores, creencias e identidad.

A pesar de que la comunidad hace aportes de sello cultural con el surgimiento y mantención de actores como: Los Bailes Religiosos, las Agrupaciones Folklóricas, Los Clubes Literarios, y otros, igualmente reclaman una acción más determinante por parte de la Municipalidad.

Los desafíos, consistirán en reforzar su propia institucionalidad – a partir de la acción relevante: creación de la Oficina de Cultura en el organigrama Institucional, crear una corporación municipal de Cultura y Turismo, para mejorar los recursos.

Con lo anterior, se podrá convocar a otros estamentos como las escuelas municipales, propiciando en su organización la creación de unidades de extensión cultural capaz de formar y vaciar productos de valor hacia la sociedad del entorno a la cual se deben y con la cual interactúan conforme a sus planes institucionales de educación.

A la Municipalidad le espera a parte de crear, reforzar y conseguir el compromiso de la creación de una corporación de Cultura y Turismo dotándola de mayor financiamiento y funcionarios, puesto que hoy, mantiene un Encargado sin personal idóneo para estas materias, con un plan de gestión dirigido no solamente a la generación de actividad artística cultural, con eventos ya socializados y consagrados como lo es la fiesta de La Tirana, sino también apuntando a la formación artística con la creación de talleres y academias abiertas a la participación de toda la comunidad, idea que ha encontrado excelente acogida entre los vecinos/os y que, ha quedado expresada en una iniciativa denominada “Mas Cultura para Pozo Almonte”.-

Desarrollo Turismo: Quizás el sueño más recurrente de los habitantes de la comuna, es que anhelan un desarrollo importante a considerar el “Turismo”, ellos consideran que debiera ser la piedra angular del desarrollo Comunal. Sin embargo, la situación del turismo durante esta última década, se basaba principalmente en un turismo Regional, proveniente de la ciudad de Iquique con bajo porcentaje de turistas de otras Regiones, y un visitante-turista representado de manera importante por personas que ocupaban playas e improvisaban camping, manteniendo un bajo nivel de gasto en la economía local y sobre todo para Pozo Almonte.

A pesar de lo anterior cada localidad tiene lo propio destacándose en las diversas bellezas territoriales que mantienen a disposición de todos quienes quieran visitarles, las problemáticas de esta área son diversas, pero la principal es la llegada de la minería en la comuna.

Para muchos pensar que la llegada de la minería es una desventaja es casi una locura, en cuanto al crecimiento económico local es gracias a este sector, pero lo cierto es que, para los habitantes de Pozo Almonte se trata de una desventaja absolutamente no tan sólo al turismo, pero nos evocaremos sólo a este punto en el presente documento y prueba de ello, es que los hoteles mantienen precios elevados para un turista común y generalmente no mantienen la disponibilidad necesaria para los visitantes, atraídos por sus bellezas cultural patrimonial históricas.

Por lo anterior cabe reflexionar sobre ¿Qué pasaría si la minería no existiera en el territorio local? ¿Qué desarrollo económico debiesen potenciar en la comuna para sobrevivir? Y es ahí las respuestas entregadas en los talleres territoriales, pensando en una visión a largo plazo, hay que potenciar, fortalecer y desarrollar el turismo en la comuna, como una segunda fuente de crecimiento económico local.



Es dable señalar que de acuerdo a lo descrito en líneas anteriores consiste en el desarrollo de una oferta de turismo de intereses especiales con énfasis en el patrimonio existente en la comuna, ejemplo de ello están las localidades de Mamiña y La Tirana, de manera tal de incrementar la competitividad turística, considerando que en el sector de Baquedano esto ya sucede, además es necesario potenciar la especialización del turismo como oficio en el liceo técnico existente. Para ello, se requiere generar una estrategia de comercialización para avanzar en la inserción de este destino en el mercado.

La actividad turística comunal no representa un lugar de importancia en la demanda de empleos y generación de ingresos. No obstante, cuando se conocen sus atractivos, es evidente que debiera ser una prioridad municipal.

Se recomienda generar una oferta adecuada al turismo en la comuna, es decir apta para capturar flujos de personas vinculadas a la actividad Patrimonial cultural que incluya todas las actividades vinculantes como la agricultura, la ganadería, la artesanía y la gastronomía, principalmente. Se recomienda el desarrollo de un turismo con identidad cultural, producción de eventos al aire libre, seminarios de reflexión y otros de interés cultural histórico, inclusive la creación de un planetario o un observatorio de estrellas.

Para esto será necesario esforzarse para realizar un plan de desarrollo turístico comunal, que involucre a toda la comunidad y a todos sus actores, se realice catastro de todo lo existente y de todo lo que se ofrece, que falta en cuanto a infraestructura, equipamiento, establecimientos y todo lo necesario para poder mejorar y postular a futuros financiamientos para potenciar esta área.

## **5.- ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA COMUNAL.**

Entre los profesionales del mundo de la planificación existe consenso sobre la importancia que reviste que dentro de las estructuras formales, exista un buen liderazgo capaz de involucrar y movilizar a todos los actores relevantes del sistema para poder cumplir con los objetivos planteados. En ese contexto la participación y corresponsabilidad cobra relevancia, ya que, por una parte, los procesos participativos poseen la virtud de generar un mayor compromiso e identidad de los habitantes con las metas y, por otra, también consiguen generar una disposición distinta de los habitantes cuando perciben que sus necesidades o expectativas poseen -a la luz de la discusión política y comunitaria-una prioridad distinta que la de otros proyectos.

De la participación, se desprende por tanto una asociación estratégica que es preciso especificar por cuanto, permite establecer relaciones de co-responsabilidad en torno a los éxitos y fracasos derivados de cualquier proceso de planificación.

Así, cuando hablamos de asociación estratégica comunal, nos referimos al rol que en el cumplimiento de las imágenes objetivos antes descritas, le corresponderá a cada actor comunal involucrado en las mismas.

Responsabilidades que, por lo demás, son asumidas por cada una de las partes durante este proceso.

En efecto, el logro de las imágenes objetivos del Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte pasa por la necesaria asociación estratégica entre la Municipalidad y las demás instancias de gobierno provincial y regional, sus funcionarios y el conjunto de los habitantes y actores relevantes de la comuna, entre quienes destacan las organizaciones sociales, tanto territoriales

como funcionales, los gremios, colectivo de inmigrantes y las empresas del estado y privadas; en síntesis, todos los que se beneficiarán directa o indirectamente de las bondades que el cumplimiento del plan le da a la comuna de Pozo Almonte.

El objetivo no es otro que evitar que el presente Pladeco, se transforme únicamente en una buena declaración de intenciones que quedará guardado en un cajón de un escritorio hasta el próximo proceso de planificación o hasta el cambio de las autoridades comunales.

Por todo lo anterior, es que se considerará primordial dejar establecidas las misiones que el conjunto de los actores comunales habrá de asumir para cada una de las imágenes-objetivo desarrolladas anteriormente.

### **5.1.- DESARROLLO SOCIAL:**

La primera misión que la comunidad le asigna a la municipalidad, dice relación con gestionar decididamente los recursos para la repavimentación, reposición y conservación de calles y veredas que se encuentren en mal estado.

Igualmente, se demanda un mejor y mayor control y fiscalización de la limpieza y ornato de los distintos barrios, sectores y localidades. Para ello se espera que el municipio se preocupe más del hermoseamiento comunal y que esta preocupación se traduzca en la destinación de más inversión en proyectos de poda de árboles y arborización comunitaria.

Por su parte, la comunidad se compromete colaborar con la mantención y cuidado de las calles y veredas, de la limpieza comunal y con las medidas que adopte el municipio para mantener más limpia y hermoseada la comuna. Del mismo modo, también se compromete a fiscalizar mayormente el vertimiento de escombros y basura en lugares no habilitados y a respetar los lugares designados para el acopio de desechos particulares. Además, también deberá apoyar las iniciativas municipales, ejercer un mayor rol fiscalizador y organizarse para colaborar en los proyectos participativos que impulse la municipalidad.

Cabe destacar, que será responsabilidad tanto del municipio como de la comunidad, mediante la postulación y gestión de pavimentos participativos de la Seremi-Minvu, procurar la obtención de recursos para el arreglo de calles y veredas. Para esto el municipio se compromete a revisar periódicamente su estado, a levantar un diagnóstico que incluya la participación de la comunidad en donde se pueda establecer cuáles son las calles y veredas en peor situación, asistir en la búsqueda de recursos externos para destinarlos a este efecto, y por último, instruir a la comunidad en las políticas de pavimento participativo. En el caso de las veredas, el municipio también se compromete a mejorar el estado de los árboles y la iluminaria.

Asimismo, se espera también que la municipalidad desarrolle una política urgente de construcción, mejoramiento y mantención de áreas verdes y espacios públicos. Se espera que tanto las áreas verdes como los espacios públicos puedan estar mejor equipados y puedan distribuirse equitativamente por todo el territorio comunal.

En relación al buen trato y a la atención a la comunidad, se señala que el municipio debe escuchar sus demandas y velar por el buen trato en el municipio, especialmente en el Cesfam, Postas Rurales y en las oficinas municipales de atención al público.

En este punto, la comunidad, deberá participar de manera responsable, informada y con un diagnóstico actualizado de la realidad comunal, asumiendo además el rol de canalizar sus demandas a través de las organizaciones territoriales y a tener una disposición proactiva que favorezca la consecución de sus anhelos y propuestas.

En el sector de la educación, la comunidad y los actores educativos esperan que la municipalidad, elabore políticas educacionales que conciban la educación municipal como una herramienta de integración y de transformación social; y que la municipalidad oriente la oferta educativa comunal a fortalecer la base productiva local, sobre todo en el área técnico-profesional. Asimismo, también se espera que los establecimientos educacionales municipales jueguen un rol más activo en los territorios en donde se encuentran, abriéndose a la comunidad y transformándose en verdaderos espacios de convergencia comunitaria.

Se espera asimismo que el municipio, genere las condiciones para mejorar la calidad de la enseñanza y que ésta se conciba de forma integral y no se trabaje únicamente en función de los indicadores SIMCE y PSU.

Por otra parte, también se espera que el municipio pueda dotar a los establecimientos de salud de una moderna, mejor infraestructura y equipamiento, y que vele porque la atención entregada sea oportuna y de mejor calidad; lo que supone aumentar la dotación de médicos-especialistas. En tanto, la comunidad también espera que desde el municipio y desde las autoridades de salud se promuevan actividades con un enfoque de salud familiar con bases en una medicina preventiva, tratando de superar gradualmente el enfoque predominante de salud curativa que hoy aún no impera en la comuna.

Por último, los habitantes de Pozo Almonte se comprometen a ser más exigentes a asumir una función de control y supervisión sobre la práctica de gestión comunal, y a ser partícipes del proceso de promoción de participación local, desarrollando proyectos que den solución a las múltiples demandas aún existentes en la comuna.

## **5.2.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE**

En este ámbito, se espera un desarrollo urbano, habitacional y de entrega de servicios básicos, planificado y coordinado que de respuesta a las necesidades más urgentes de sus habitantes. Para ello, la misión de la municipalidad, será la de desarrollar políticas orientadas a ordenar el territorio, por lo que deberá gestionar la elaboración, aprobación y actualización de los instrumentos que norman y proyectan el desarrollo urbano, principalmente el Plan Regulador Comunal y el Plan Urbano Estratégico, como también las consideraciones necesarias para mejorar el sistema habitacional comunal.

La comunidad, por su parte, se compromete a conocer y participar en las instancias de consultas ciudadanas y en los espacios de discusión de políticas municipales que se planifiquen, así como comunicar efectivamente las condiciones y los problemas urbanos que afligen al territorio.

En cuanto a la promoción y desarrollo de una cultura medioambiental que impulse un mejor cuidado del entorno, la municipalidad se compromete a resguardar acciones preventivas como lo es el caso de la recolección oportuna de basura y escombros en lugares no habilitados para tal efecto, habilitación de puntos verdes y no escatimar en sanciones a quienes no cumplan con el mínimo respeto hacia la normativa vigente.

Además, la municipalidad se compromete a impulsar una política activa de reciclaje y de mantención de la limpieza de los espacios públicos. Para ello, la municipalidad tendrá la misión de fiscalizar y de constituirse en un ente coordinador de iniciativas privadas y públicas con el fin garantizar no sólo el equipamiento sino también el conocimiento necesario para llevar a cabo programas de reciclaje comunitario.

Por su parte, la comunidad se asigna la misión de participar en todas las instancias educativas promovidas por el municipio, y de jugar un importante rol en las acciones de fiscalización y control sobre las acciones que puedan afectar el medio ambiente local.

### **5.3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO**

Para fortalecer la base productiva comunal, la misión que la comunidad le asigna a la municipalidad es que ésta diseñe planes de desarrollo y encadenamiento productivo con el fin de definir, entre otras cosas, líneas de trabajo que sean representativas de todos los gremios existentes a nivel comunal.

Se espera que estos planes definan y, al mismo tiempo, readecuen las capacidades de los flujos y circuitos no sólo comerciales sino que también de servicio y micro/pequeñas empresas que se desarrollan y proyecten desarrollar en la comuna, así como también informar cuáles son los instrumentos de inversión indispensables para el diseño e implementación de los nuevos proyectos de emprendimiento surgidos desde la comunidad.

En tanto, el municipio deberá ser capaz de asociarse estratégicamente con los agentes del sector privado, en especial con los representantes de las micro, pequeña y medianas empresas (Mipymes), esto, en función de un trabajo mancomunado y democrático por el desarrollo de la comuna.

En tanto, los habitantes de Pozo Almonte, se comprometen a generar las confianzas y voluntades necesarias que se requieran para promover una mejor organización y/o asociación entre los actores de un mismo rubro, esto, con tal de comercializar sus productos de forma directa, eficiente y competitiva.

En materia de empleabilidad de la población económicamente activa, el compromiso apunta a fortalecer y dotar de mayor autonomía a la Oficina de Intermediación Laboral (OMIL). Esta necesidad, responde al objetivo de mejorar los canales y flujos de información relacionadas con la oferta y demanda de trabajo, hecho que en el corto y mediano plazo permitirá, entre otras cosas, obtener avances sustanciales en los procesos de orientación y cobertura para el empleo y capacitación de las personas que así lo requieran. Se deberá además implementar la mayor cantidad posible de programas sociales relacionados con empleo y capacitación que emanen desde el gobierno central.

Los habitantes por su parte, se comprometen a generar las condiciones necesarias de comunicación, que permitan la evaluación oportuna de los proyectos y programas que estén a su disposición, además de los requisitos necesarios para su postulación.

Al objetivo de orientar y fortalecer el mayor número de actividades económico-productivas en Pozo Almonte, enfatizando el desarrollo del comercio, servicios y pequeños empresarios, se suma la responsabilidad de la municipalidad en la generación de las condiciones y los estudios necesarios requeridos para avanzar hacia dicha meta. Sobre esto último, se plantea como misión avanzar en la realización de análisis de pertinencia acerca de potenciales nichos productivos y encadenamiento productivos que den cuenta principalmente de ofertas y demandas aún no visibilizadas, permitiendo de tal forma solventar en el mediano plazo nuevos emprendimientos en la comuna.

Por último, los habitantes asumen el compromiso de crear mejores instancias de asociación, además de participar activamente en las mesas de trabajo ya constituidas, teniendo entre sus principales metas la definición consensuada y democrática de planes de acción capaces de dar cuenta, entre otros aspectos, de todas las fuerzas e iniciativas interesadas en incursionar en

nuevos emprendimientos. Lo anterior sólo será posible si, existe un compromiso real por generar las confianzas necesarias con la municipalidad en cuanto a la oportunidad de explorar conjuntamente los posibles escenarios.

#### **5.4.- DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA**

Para efectos del presente plan si bien resulta imprescindible el concurso de todos los actores comunales involucrados, se ha señalado que el rol prioritario y fundamental en la consecución de los objetivos lo juega la Municipalidad de Pozo Almonte.

En el desarrollo de una gestión municipal, participativa, integradora, concedora de la realidad comunal y con orientación hacia el usuario local, la municipalidad tendrá la misión de estar constantemente informada, esto, por medio del acercamiento al terreno para escuchar y conocer las demandas de la comunidad, así como fortalecer el quehacer de los dirigentes capacitándolos tanto en el desarrollo de las implicancias de su cargo como en los elementos necesarios para su autogestión, principalmente con los temas relacionados con la formulación y evaluación de proyectos.

Efectivamente, la comunidad demanda que la municipalidad asista a las organizaciones con herramientas y conocimientos que mejoren y ayuden a desarrollar su organización, impulsando políticas que promuevan el fortalecimiento de éstas, de forma que ello les oriente, asumir un rol más protagónico en la gestión de sus territorios.

A lo anterior, se espera que la municipalidad incorpore ejercicios de planificación sistemáticos a nivel barrial/sectorial con el objeto de orientar óptimamente su quehacer cotidiano. Asimismo, la comunidad le otorga al municipio la misión fundamental de modernizar su gestión y mejorar la atención del público, desarrollando las iniciativas que le permitan evaluar y adecuar su estructura y funcionamiento a los desafíos que la comuna presenta de cara al futuro, acercándose más a la gente a través de una actitud receptiva y racional que les permita identificar claramente no tan sólo los problemas sino también las soluciones más pertinentes, desarrollando una gestión en terreno y de calidad, basada en un enfoque de mejora continua.

Por último, los vecinos asumen el compromiso de dar a conocer oportunamente sus necesidades, participar, informarse y promover la democracia interna en la gestión y toma de decisiones de sus organizaciones de representación vecinal. Para ello, la comunidad, se compromete a canalizar sus demandas a través de sus organizaciones y sus dirigentes y a participar de los espacios que promueva el municipio.

#### **5.5.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO**

En sintonía con los demás desarrollos, la comunidad también manifiesta que espera que la municipalidad organice y produzca más actividades (inter)culturales y desarrolle un turismo "Patrimonial Cultural". Se enfatiza mucho que estas actividades no se centralicen en una sola localidad y puedan distribuirse en la mayoría –en lo posible– en todos los barrios, sectores y localidades existentes que integran la comuna. Además, también se señala que debiera haber una atención especial hacia los jóvenes, los adultos mayores y las mujeres.

Lo anterior, no se logrará si no es mediante los incentivos correctos, que promuevan eficazmente el buen uso del tiempo libre entre los jóvenes de la comuna a través de más actividades culturales que los identifique.

Para ello el municipio, deberá valorar y ser capaz de trabajar en conjunto con todas las juntas de vecinos, organizaciones culturales y todas en cuanto aporte en la cultura comunal.

La comunidad, por su parte, se compromete a participar y a organizarse apoyando la implementación de las políticas culturales y de Turismo local, esto, por medio de la presentación de proyectos y, al mismo tiempo, comprometiéndose con un adecuado seguimiento y rendición de estos proyectos. Por último, la comunidad se hará responsable de promover, difundir y participar en las actividades culturales y turísticas que impulse el municipio.

La comunidad tiene la percepción que el turismo todavía es una actividad insipiente, reducida y poco representativa, es por eso que la comunidad se compromete a fortalecerlo, pero el municipio tendrá la misión de capacitar guías turísticos de la zona y realizar un Plan de Desarrollo Turístico Cultural, en donde existan trazos de rutas turísticas locales, con una cartera de hoteles, restaurantes y todo en cuanto a la calidad del turista.

El turismo existente en la comuna, se debe fundamentalmente por los turistas nacionales y extranjeros que llegan a la ciudad de Iquique principalmente a sus playas, conocida mundialmente por el desarrollo de una actividad acuática deportiva, patrocinada por el Municipio de esa ciudad para después, continuar su tour en sus alrededores cercanos y continuar hacia los sitios turísticos del norte del país, es por aquello, la importancia de fortalecer el turismo local en Pozo Almonte, para capturar esa gran cantidad de visitantes que pudieran aumentar el ingreso comunal en esta localidad que tiene tanto por ofrecer.

Otra percepción, es que Pozo Almonte está dotada de suficientes recursos naturales, pero que la comuna no presta buenos servicios porque no los tiene.

Es por lo anterior que, se debe realizar un PLADETUR que mantenga un catastro de todo lo que la comuna mantiene en cuanto a recursos naturales a ofrecer, entre otras.

## **6.- MISIÓN**

La Municipalidad, tendrá como Misión procurar el desarrollo local equitativo, atendiendo a las necesidades de las personas y sus familias desde una perspectiva integradora, orientada a mejorar su calidad de vida, en un clima de respeto e igualdad.

## **7.- VISIÓN**

Pozo Almonte Comuna con historia y Tradiciones, que permite el crecimiento integral de las personas y sus familias en los distintos ámbitos de la vida comunal, basados en una gestión transparente y comprometida con el progreso y bienestar de sus habitantes.

## 8.- OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y PERFIL COMUNAL.

Este ámbito de acción persigue como fin último, elevar la calidad de vida de la población, tanto en sus aspectos materiales como espirituales. Por lo mismo, está relacionada con el desarrollo integral de las personas y con el respeto de sus derechos a vivir en un entorno armónico.

Es necesario destacar que cuando se habla de calidad de vida, se habla de un término completamente subjetivo que, depende únicamente de los involucrados en el análisis. Lo anterior implica que la definición del concepto de calidad de vida, debe ser siempre de carácter participativo y que, por lo mismo y como consecuencia de aquello, la opinión de la comunidad en la búsqueda de soluciones a sus problemas no puede ser sustituida por nada ni por nadie.

Dicho esto, la imagen objetivo a la que se quiere dar cumplimiento en el ámbito del mejoramiento de la calidad de vida, a través de los siguientes objetivos estratégicos, es la siguiente:

### 8.1.- DESARROLLO SOCIAL

**“POZO ALMONTE UNA COMUNA LIMPIA CON MEJOR CALIDAD DE VIDA, APOSTANDO POR UN MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL, FAMILIAR, SOCIAL, ECONOMICO, AFECTIVO Y LABORAL”**

Así, los objetivos estratégicos que, según la comunidad de Pozo Almonte, definen a esta dimensión de desarrollo, serían los siguientes:

#### a).- HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA AMABLE PARA VIVIR

Se busca con este objetivo estratégico mejorar el entorno, lo que incluye el arreglo, de reposición o conservación calles y veredas, pavimentando más calles secundarias, haciéndole mantención a los árboles y mejorando sus luminarias, teniendo como fin último el hermooseamiento general de la comuna.

Paralelamente, se busca mejorar el aseo de la comuna mediante la creación de programas y proyectos orientados a concientizar a la población por el cuidado de su entorno urbano y el manejo de la basura.

Asimismo, se persigue consolidar las áreas verdes existentes y mejorar su mantención, equipando con mobiliario e infraestructura cultural, recreativa y deportiva los distintos barrios, sectores y localidades, no perdiendo nunca de vista las distintas particularidades existentes (niños/as, jóvenes, adultos mayores e inmigrantes).

Además, se deberá impulsar políticas destinadas a avanzar hacia una comuna con mayor igualdad de oportunidades, en donde todos los habitantes de los barrios, sectores y localidades, se sientan parte del proyecto de desarrollo comunal, haciéndose parte activa de él, esto, siempre con el objetivo de mejorar progresivamente el bienestar de la población comunal.

Por último, se espera que se desarrollen más actividades recreativas y deportivas, con un fuerte arraigo patrimonial, intercultural e identitario. Constituyendo espacios de encuentro e interacción entre los habitantes de los distintos barrios, sectores, localidades y entre distintas manifestaciones y grupos presentes en la comuna. De este modo, se espera además impactar



positivamente en la conformación de identidad comunal y sentido de pertenencia entre sus habitantes, enfatizando un enfoque de carácter multicultural dada la alta presencia de colectivos de inmigrantes presentes a lo largo de la comuna. Se demanda también la creación de nueva infraestructura y equipamiento de tipo recreacional, deportiva y cultural, mejorar la existente, y llevar actividades a los distintos barrios; sectores y localidades esto, con miras a incrementar la participación comunitaria en actividades que favorezcan el desarrollo integral de la población y la integración territorial, social y multicultural de los habitantes, con especial énfasis en los niños, jóvenes, mujeres, colectivo de inmigrantes, adultos mayores y habitantes de las zonas más vulnerables.

## **FODA**

**Fortalezas:** entre los factores internos que ayudarían al cumplimiento de este objetivo, la comunidad destaca la llegada de un nuevo gobierno municipal, de línea más social y sin antecedentes de corrupción.

**Debilidades:** la poca cultura comunitaria y de respeto hacia los espacios públicos. Lo que se traduce en el poco cuidado de los bienes públicos.

**Oportunidades:** La comunidad, ve como una esperanza los avances logrados por otras comunas sobre estas materias.

**Amenazas:** el bajo control que existiría en torno a la actividad de construcción inmobiliaria inescrupulosas.

### b).- HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON DESARROLLO HUMANO

Con el presente objetivo estratégico, se persigue mejorar la entrega de servicios a los usuarios de la educación y la salud municipal, mediante la reformulación de las estrategias de gestión.

De esta forma, en el plano de la educación se busca asegurar la diversificación de la oferta educativa comunal para permitir un desarrollo integral de los estudiantes Pozo Almontinos. Para esto, se requiere incorporar a la actual oferta educativa comunal elementos de pertinencia, mayores y mejores incentivos para la actividad docente, además de nuevas técnicas y contenidos de enseñanza, aspectos indispensables para incidir positivamente en el desarrollo de la comunidad.

En materia de planificación y gestión educacional, se espera integrar a los padres y apoderados, a los profesores y a los alumnos, cuando sea pertinente, en la toma de decisiones institucionales apuntando a convertir los establecimientos en verdaderos centros de gravedad y desarrollo comunitario.

Y por último, en el caso de la educación técnica/profesional, se espera mejorar la infraestructura de las carreras, orientando no tan sólo la oferta educativa hacia el fortalecimiento de la base productiva comunal sino también fomentando redes de asociación formal entre los establecimientos municipales y las Mipymes comunales.

Por último, respecto al área de salud, se busca mejorar la calidad y el acceso a los servicios, mejorando la infraestructura y ampliando la dotación de especialistas médicos, especialmente en geriatría. De igual forma, se deberá replantear el actual sistema de programación de consultas en vistas a convertirlo en un mecanismo de acceso eficiente al sistema de salud pública. Asimismo, se espera avanzar más en la incorporación de la comunidad en los procesos de planificación comunal de salud.

## FODA

**Fortalezas:** la alta disposición, por un lado, de los actores de la educación (alumnos, apoderados, directivos) en recuperar la educación pública comunal y, por otro, los trabajadores de la salud de llevar adelante actualizaciones que propendan a mejorar la calidad de vida de los usuarios comunales.

**Debilidades:** el deterioro paulatino que se ha venido sucediendo en materia de infraestructura, personal y remuneraciones tanto en el área de salud como de educación.

**Oportunidades:** el proceso de movilización social que de un tiempo a esta parte ha puesto en el debate nacional la necesidad de reivindicar lo público en el contexto de nuevos paradigmas de desarrollo.

**Amenazas:** por el lado de la educación, la migración de personas con más conocimientos que suelen trasladarse a otras comunas con mejores oportunidades de desarrollo. Mientras que en el área de salud la alta burocracia para obtener recursos desde el nivel central.

### c).- HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA ORGANIZADA E INTEGRADA

Este objetivo estratégico persigue vigorizar la integración e identidad comunal mediante la articulación, coordinación y fortalecimiento de las entidades (organizaciones territoriales, funcionales, y colectivos de inmigrantes) dispuestas a lo largo del territorio comunal. Se espera que, se creen espacios reales de participación y convivencia (entre Municipalidad y la Dirección de Obras, como también, entre organizaciones con su comunidad) y que se le otorgue un rol más activo e influyente a las distintas organizaciones sociales existentes en la toma de decisiones y en los planes comunales que emanen de la municipalidad, generando una relación sinérgica entre la autoridad, los actores relevantes y la comunidad, de manera tal de promover la democracia, seguridad comunitaria y la integración social de todos los habitantes de la comuna.

Lo cierto que, mejorar la calidad de la convivencia debe estar en el centro de las propuestas de seguridad para así definir una forma de desarrollo inclusiva, menos estigmatizadora y más abierta a la diferencia.

Antes bien, entre las justificaciones que encontramos destacan la necesidad de desplegar plataformas que no sólo impulsen el desarrollo social, cultural y patrimonial de la comuna sino además que sirvan de verdaderas instancias para la creación de redes participativas que tengan como fin velar por la sana convivencia y seguridad física de los habitantes de la comuna. Para ello resulta clave, desarrollar el máximo de coordinación entre el presente plan y las futuras políticas de seguridad comunitaria que se instaurara por la actual gestión municipal, sin perder de vista lógicamente los servicios y recursos ofrecidos por las fuerzas de carabineros.

Por otra parte, también se destaca la importancia que tiene poder contar con mecanismos más eficientes y oportunos de capacitación para dirigentes vecinales, sin exclusión alguna, de modo que ello propenda a que las organizaciones mejoren sus habilidades en la elaboración y seguimiento de proyectos.

## FODA

**Fortalezas:** La actualización del Plan de desarrollo Comunal, la que ha generado los incentivos para la conciencia de denunciar, además la creación de redes vecinales contra la delincuencia.

**Debilidades:** El déficit de tejido social asociado, que fomente la integración etaria e (inter)cultural de todas las manifestaciones sociales de la comuna.

**Oportunidades:** Los movimientos sociales que han puesto sobre la discusión comunitaria la necesidad de fomentar la participación ciudadana en todos los niveles comunales de desarrollo.

**Amenazas:** La inexistencia de Planes de seguridad y leyes que hagan vinculante la toma de decisiones de la comunidad, relegando a un segundo plano el poder de injerencia real y directa que pudieran tener las organizaciones sociales en la definición de su futuro.

## 8.2.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTAL

### “UNA COMUNA QUE DISPONE DE UNA NORMATIVA URBANO ACTUALIZADO, DE VALOR PATRIMONIAL E INTEGRAL CON CONCIENCIA AMBIENTAL”.

Así, los objetivos estratégicos, que, según la comunidad de Pozo Almonte, pretende construir funcionalmente en este desarrollo es, una comuna integrada y equitativa, con una clara vocación de salvaguarda de los espacios de bien público y recintos residenciales, aspirando así a consolidar un territorio sustentable, es decir, capaz de asegurar la satisfacción de las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las propias.

De esta forma, se espera avanzar hacia la consolidación de un desarrollo urbano e inmobiliario planificado y coordinado que de respuesta a las necesidades básicas de sus habitantes y con un equipamiento que responda a los requerimientos diferenciales de los habitantes de los distintos barrios, sectores y localidades de la comuna.

De esta forma, hemos separados los objetivos estratégicos en cuanto a materias para una mejor conciencia de lo que se espera:

### 8.2.1.- TERRITORIAL

#### a).- IMPULSAR UN CRECIMIENTO TERRITORIAL PLANIFICADO

Este objetivo estratégico, aspira a que Pozo Almonte lleve, a cabo democráticamente un proceso de ordenamiento territorial que promueva una puesta en valor de la comuna para hacerla más atractiva, eficaz y eficiente en el uso de su territorio, con un ordenamiento urbano e inmobiliario planificado y coordinado, y cuyo eje central sea el dar respuestas a las necesidades de sus habitantes consolidando su carácter de comuna mixta (residencial y turística comercial).

Ante esto el Municipio, debe considerar que un proceso de planificación no tan sólo debe estar adscrito al Plan Regulador Comunal, sino también a la infraestructura y los servicios que necesitarán los nuevos vecinos que se integrarán a la comuna. Producto de esto es que este objetivo estratégico, busca que el Municipio adopte medidas concretas que permitan prever los cambios a los que se enfrentarán en el corto y mediano plazo, para así evitar perjuicios para la comunidad.

## FODA

**Fortalezas:** El carácter residencial que se encuentra en potencia en Pozo Almonte, supone un alto posicionamiento de la población ante la necesidad de planificar eficazmente el territorio.

**Debilidades:** La falta de una planificación urbana transparente y democrática, que sea capaz de regular adecuadamente a los distintos grupos de interés existentes y, al mismo tiempo, poner coto a la generación de externalidad negativas generadas por la pequeña y mediana industria comercial que puede darse en la comuna.

**Oportunidades:** El interés por invertir en la comuna, conlleva a una oportunidad inmejorable para exigir un tradeoff con los proyectos habitacionales a realizarse en el mediano y largo plazo.

**Amenazas:** El aumento descontrolado de la población a causa principalmente de los flujos migratorios que, se han venido acrecentando durante la última década.

### 8.2.2.- MEDIO AMBIENTE

A través de esta área de interés temático, se pretende con el tiempo consolidar una cultura medioambiental que atreviese todos los aspectos de desarrollo de las fuerzas vivas de la comuna.

Para ello, se releva la necesidad de establecer una estructura institucional tanto a nivel municipal como territorial que fomente, promueva y, más importante aún, que disponga de la autonomía suficiente para llevar a cabo políticas dirigidas a transformar Pozo Almonte en un referente de sustentabilidad en el marco de una ecología innovadora, capaz de plasmar lo mejor de los paradigmas que con el tiempo, han demostrado ser exitosos.

#### a).- ELEVAR LA CONCIENCIA MEDIOAMBIENTAL

Entre las distintas medidas que busquen promover una comuna más limpia y sustentable, sin duda la principal, dirá relación con un cambio de enfoque y cultura en torno a la relación entre los habitantes y su entorno.

Cualesquiera sean los proyectos a implementar estos no pasarán de ser medidas paliativas si antes no se consolida una cultura y conciencia medioambiental en el actuar de los distintos actores que conforman la realidad comunal. Dicho esto el presente objetivo estratégico, se levanta como una plataforma para instaurar una cultura de sustentabilidad por medio de planes y programas, coordinados intersectorialmente, que tengan entre sus metas el ejercicio cotidiano de una conciencia ecológica por parte de todos los habitantes de Pozo Almonte, los cuales a su vez se constituirán en los principales fiscalizadores de los objetivos definidos participativamente mediante mesas territoriales enfocadas en el tratamiento de la cuestión medioambiental.

A grandes rasgos, se busca educar a la comunidad en torno a criterios de cultura ecológica en su quehacer cotidiano, de modo que esto permita dar el primer paso hacia una comuna que transforme sus hábitos en función de enfoques de sustentabilidad. Por ello, el ámbito educativo, es de suma importancia, especialmente en los niños y jóvenes, buscando influir tempranamente en su comportamiento.

En paralelo al proceso de educación y concientización medioambiental, los programas deberán ser capaces también de orientar, reglamentar, permitir y/o prohibir determinadas actividades que constituyen oportunidad y/o peligro directo o indirecto para el medio

ambiente y sus habitantes. En esta línea, resulta además importante garantizar un mínimo de equipamiento, servicios que incentiven una correcta y exitosa cultura de reciclaje.

#### **FODA**

**Fortalezas:** El trabajo que se ha venido realizando desde la encargada de Medio Ambiente del municipio en conjunto con la población.

**Debilidades:** La poca o escasa cultura medio ambiental existente en todo rango etáreo

**Oportunidades:** La aparición de movimientos ambientalistas que han sabido incorporar el tema en los debates públicos.

**Amenazas:** La llegada de empresas mineras que no tengan en consideración la normativa ambiental existente y no traspasen la información de sus labores realizadas en el territorio ocasionando, un daño irreparable a largo plazo.

#### **b).- CONSOLIDAR Y CREAR MÁS ESPACIOS PÚBLICOS Y ÁREAS VERDES**

Este objetivo estratégico, da cuenta de la principal demanda de los vecinos y vecinas de la comuna en este ámbito y que se busca junto al municipio un trabajo coordinado con las organizaciones sociales que fomenten la recuperación de los espacios públicos y que estudie la creación de una mayor cantidad de ellos. Asimismo, en relación a las áreas verdes, se pretende generar las políticas de financiamiento necesarias para consolidar las áreas verdes existentes, sin excluir la posibilidad de crear otras nuevas.

A grandes rasgos, lo que se busca es que todos los barrios, sectores y/o localidades, puedan tener acceso a un espacio público propio y digno, capaz de rescatar de la mejor forma la identidad de cada barrio, junto a su historia y el sentido de pertenencia comunal, transformando estos espacios en centros activos de convivencia y lugares de encuentro de la comunidad, dotándolos de mobiliario de calidad, sin antes promover eficazmente un sentido de corresponsabilidad en el cuidado de los mismo.

#### **FODA**

**Fortalezas:** El compromiso de re-arborización en la comuna, el equipamiento en algunas plazas.

**Debilidades:** La falta de mantención en las plazas de la comuna para el esparcimiento tanto recreacional como deportivo.

**Oportunidades:** Los fondos a nivel central dirigidos al mejoramiento de los barrios y espacios públicos.

**Amenazas:** La falta de una campaña cultural ciudadana para mantener los espacios públicos ya edificados.

### **8.3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO**

#### **“POZO ALMONTE, UNA PLATAFORMA PARA INVERTIR HACIA UN NUEVO HORIZONTE”**

Con este desarrollo temático, se busca desarrollar una base productiva comunal tendiente a reforzar y fomentar las actividades propias del territorio, entre las potenciales se considera el comercio, los servicios y las pymes; estos últimos representados principalmente por la cámara de comercio. Esto se pretende realizar mediante el apoyo formal a los microempreendedores locales para que, entre otras cosas, dotar de nuevo y mejor equipamiento, capacidades

técnicas y nuevos servicios a la comuna, fomentando actividades turísticas comerciales y otras de pequeños y medianos emprendimientos.

De igual forma, considerando la oferta nocturna de la comuna, se espera desarrollar estrategias que permitan en el mediano plazo disminuir las externalidades negativas, y fomentar sus ventajas, producidas por un déficit de control e incentivos en los lugares de alta concentración de personas tanto internas como externas que hacen uso de los espacios de recreación nocturna. Con lo anterior descrito se espera a mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población comunal, en todos sus ámbitos comerciales.

En este contexto, la imagen objetivo a la que se quiere dar cumplimiento es a través de los siguientes objetivos estratégicos:

#### a).- IMPULSAR UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO INTEGRAL Y MODERNO

No cabe duda que Pozo Almonte, es considerada una comuna con un fuerte atractivo turístico Cultural, con una plataforma de servicios en crecimiento. Sectores o localidades como Mamiña, La Tirana y Huatacondo, convierten al territorio comunal en un lugar altamente visitado y de un atractivo turístico cultural sin parangón. No obstante aquello, le falta planificación estratégica de la cual hoy no se cuenta. Hechos objetivos que le quitan valor al territorio, y disminuyen por ende el uso potencial de sus ventajas comparativas.

Por otro lado, tampoco debe quedar fuera del análisis la poca diversificación comercial observada en el sector de Pozo Almonte. Si bien este espacio por tradición ha estado dirigido al público de paso, ello no quita que se aproveche dicho lugar para ampliar la oferta de bienes hacia otros tipos de consumidores. Esto no se logrará sino es mediante la generación de una mayor asociatividad entre los comerciantes y, al mismo tiempo, de los incentivos que sea capaz de ofrecer el municipio para diversificar la matriz comercial de la comuna.

Así, uno de los principales objetivos consiste en diseñar e implementar una política municipal de desarrollo económico integral, vale decir, una estrategia capaz de comprometer en su consecución a todos los agentes vinculados en el desarrollo económico local, vale decir, propietarios de centros nocturnos, comerciantes de ventas al por mayor y menor, etc.

Para ello, se hace indispensable definir un conjunto de lineamientos formales que den cuenta de todas las iniciativas, sin exclusión de tipo alguno que se requieran llevar a cabo en la comuna, tanto en lo concerniente a valorar y proteger los sectores patrimoniales y sus formas de vida, como el reconocimiento de los nuevos hitos urbanos que aporten a la modernización económica de Pozo Almonte.

#### **FODA**

**Fortalezas:** La presencia de Mipymes comerciales en la comuna, además de la oferta de actividades económicas presentes.

**Debilidades:** El déficit de estrategias comunales de emprendimiento y diversificación de la matriz productiva comunal.

**Oportunidades:** Una demanda externa en constante crecimiento, lo que se suma a un aumento demográfico de la comuna.

**Amenazas:** El arribo de inversores con bajo sentido de lo público y comunitario.

## b).- PONER EN PRÁCTICA UNA POLÍTICA PERMANENTE DE CAPACITACIÓN Y DE APOYO A LA INSERCIÓN LABORAL

Con el objetivo de disminuir el desempleo de la población económicamente activa de Pozo Almonte este objetivo estratégico, se dirige a potenciar las instancias ya existentes y crear otras nuevas en vistas a perfeccionar la calificación y, por ende, la empleabilidad del mercado laboral comunal. Para ello, se hace necesario proveer de mayor autonomía presupuestaria y decisoria a la Oficina de Intermediación Laboral (OMIL), permitiendo con esto promover de manera eficaz la articulación e integración de los agentes económicos locales. Así, resultará clave el desarrollo de iniciativas que potencien al desarrollo de las personas a través de foros y seminarios de capacitación, además de actividades que fomenten reales oportunidades laborales y productivas.

Para cumplir con lo anterior resulta importante mantener diálogos y alianzas con las empresas privadas tanto locales como de la región para una feria laboral que ayude a mitigar la falta de empleabilidad, comprometiéndose en una elección democrática y de promoción en el territorio.

### **FODA**

**Fortalezas:** La nueva administración municipal que hace suya la defensa y promoción de los derechos laborales.

**Debilidades:** Una matriz productiva poco diversificada, lo que se traduce en una baja confianza a los nuevos emprendimientos.

**Oportunidades:** Los fondos SENCE por un lado. Y por otro, la llegada de inmigrantes que con su mano de obra y conocimientos particulares contribuyen a la creación y/o distribución de nuevos bienes y servicios.

**Amenazas:** No se identifican.

## c).- DESARROLLAR UNA POLÍTICA DE APOYO A LAS MIPYMES COMUNALES

Este objetivo estratégico, se refiere a la necesidad de promover entre el mundo de las Mipymes nuevos horizontes de negocios, además de generar las instancias que les permitan perfeccionar sus calificaciones técnicas, esto, con el objetivo de aumentar y mejorar la rentabilidad de las mismas, esperando que ello contribuya a su vez a un incremento de la demanda laboral.

En este sentido, se busca dar preferencia a las actividades que no sólo presentan mayor ventaja competitiva respecto a otras comunas sino también a todos aquellos proyectos innovadores que requieran de financiamiento y/o asesorías técnicas.

Para conseguirlo resulta fundamental desarrollar una política permanente de apoyo a los micro-emprendimientos que considere, entre otras cosas, instancias de reunión y coordinación con todos los posibles actores interesados, como también, estudios de encadenamiento productivo y planes de desarrollo productivo por rubro, que permitan generar una planificación clara en torno a las actividades y pasos a seguir para consolidar una matriz productiva diversa.

Complementariamente, este objetivo estratégico deberá ser capaz de ofrecer los incentivos necesarios para la adquisición de nuevas tecnologías y herramientas de gestión y administración. Además, se deberá llevar a cabo programas que estimulen la innovación y creación de valor agregado de los productos que ya se producen en la comuna.



## FODA

**Fortalezas:** La existencia de Mipymes.

**Debilidades:** Un tejido asociativo gremial poco consolidado y, al mismo tiempo, desconocedor de las oportunidades que significa invertir y desarrollar actividades económicas en Pozo Almonte.

**Oportunidades:** El reconocimiento a nivel institucional y de opinión pública sobre la necesidad de profundizar en la diversificación de la matriz productiva nacional. La necesidad de producto de elaboración nacional cada vez asume mayor protagonismo.

**Amenazas:** El desvío de recursos centrales a otras comunas con menos proyecciones competitivas.

### 8.4.- DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA

#### **“UNA MUNICIPALIDAD EN TERRENO Y UNA COMUNA MÁS INCLUSIVA E INTEGRADORA”**

Los objetivos centrales de este ámbito de acción son el desarrollo de una gestión participativa y de calidad, la modernización y el mejoramiento de la gestión municipal vinculada a la diversidad de la realidad comunal, y la construcción de una comunidad dialogante, organizada y capaz de intervenir activamente en la toma de decisiones y en la gestión del desarrollo local.

Junto con lo anterior, también se busca mejorar la capacidad de gestión municipal, incorporando herramientas de planificación estratégica para así proveer de mejores servicios y atención a la comunidad.

Por último, se busca una municipalidad más descentralizada, más coordinada, con mejores canales de comunicación interna y, al mismo tiempo, externa que le permitan asociarse estratégicamente con la comunidad.

Así, la imagen objetivo a la que se quiere dar cumplimiento en el ámbito del desarrollo institucional y participación ciudadana, se pretenderá conseguir con los siguientes objetivos estratégicos:

##### a).- UN MUNICIPIO CERCANO QUE DESCENTRALIZA SU GESTIÓN

Este objetivo estratégico, busca implantar una cultura de cogestión y corresponsabilidad entre el municipio y la comunidad. Las razones para ello, se hallan en la larga historia de clientelismo y malas prácticas que caracterizó a las administraciones pasadas en el contexto de políticas excesivamente asistencialistas, conforme las cuales cada vez resultaba más complejo reinstaurar democráticamente, y no al alero de prebendas, lógicas comunitaristas en tanto un tejido social funcional para con las reales necesidades de todos los Pozo Almontinos.

De ahí que hoy, se revela la urgente necesidad de recomponer confianzas y fomentar las capacidades de las organizaciones sociales de forma tal permitir que sean todas las fuerzas vivas que componen la comuna, y no sólo el municipio, quienes de manera empoderada asuman progresiva y gradualmente, en contextos de aprendizaje mutuo, la toma de decisiones sobre las políticas públicas que habrán de direccionar los recursos y energías de la comuna.

En suma, el presente objetivo buscará descentralizar a nivel territorial la gestión del municipio por medio de políticas de capacitación en temas relativos a la administración democrática,

eficiente y eficaz de los barrios, sectores y/o localidades, dirigidas no tan sólo a los dirigentes vecinales sino a la comunidad entera.

#### **FODA**

**Fortalezas:** La creciente incorporación de jóvenes a la administración municipal que eventualmente conlleva a la posibilidad que se hagan cargo también de mejorar y aumentar la proactividad comunal.

**Debilidades:** Consolidación de liderazgos autoritarios y bajo recambio generacional en las organizaciones vecinales.

**Oportunidades:** El ejemplo que viene de otras comunas donde, se ha apostado por una mayor incorporación de la ciudadanía en la gestión municipal.

**Amenazas:** Los grupos de intereses externos a la comuna que buscan comprar voluntades (vía actos de clientelismo, coimas, etc.) en función de sus proyectos individuales.

#### b).- UN MUNICIPIO TRANSPARENTE, EFICAZ Y EFICIENTE

Mediante modelos de mejora continua, se buscará con este objetivo optimizar los procesos internos del municipio, esto, con el fin de readecuar la institución conforme modernas y democráticas políticas de administración. Lo cierto, es que luego de los resultados arrojados por las jornadas de participación se hace imprescindible perfeccionar los flujos de información entre los distintos departamentos, el diálogo constructivo entre los mismos, y por sobre todo mantener actualizados a los encargados territoriales de la Dirección de desarrollo comunitario, en términos de los proyectos planificados para lo que resta del periodo que comprende el actual Pladeco.

Se precisará igualmente diversificar la oferta de capacitaciones, la cual deberá responder indefectiblemente a las reales necesidades de los funcionarios Municipales en todas sus nomenclaturas. Consiguientemente toda política de capacitación, deberá ser consultada previamente con los trabajadores del municipio, lo cual asegurará no sólo la pertinencia de las capacitaciones sino también su legitimidad institucional.

#### **FODA**

**Fortalezas:** Las capacidades instaladas a nivel de jefaturas y directores.

**Debilidades:** Baja actualización de conocimientos de los funcionarios que estén en consistencia con un plan estratégico de gestión.

**Oportunidades:** El intercambio de ideas y experiencias con otros municipios con los cuales se tenga compatibilidad política y programática.

**Amenazas:** La baja y sesgada cobertura que se le hace a la gestión municipal por parte de los medios masivos de prensa.

#### c).- UNA COMUNIDAD QUE FISCALIZA LA GESTIÓN DEL MUNICIPIO

Para efectos de consolidar una administración eficiente y eficaz, resulta menester que la comunidad disponga de los mecanismos necesarios para relevar los aspectos tanto positivos como negativos que se derivan de la gestión municipal. Al ser los mismos usuarios quienes finalmente constituyen el sujeto de toda política pública, se hace imperativo que sean ellos los más indicados para evaluar el impacto no tan sólo de los proyectos sino también de la atención que reciben de parte del municipio.

Así, este objetivo estratégico, deberá propender a generar las instancias tanto materiales como normativas que faciliten el accountability comunitario hacia la labor del municipio.

#### **FODA**

**Fortalezas:** Una comunidad más consciente de sus derechos/necesidades y, por tanto, menos proclive a ser engañada.

**Debilidades:** La atomización social heredada de las gestiones anteriores, que supuso una cultura refractaria y bajo compromiso hacia la labor de las organizaciones vecinales en cuanto a su rol fiscalizador.

**Oportunidades:** Los recursos a nivel central destinados al perfeccionamiento de la labor de las organizaciones sociales.

**Amenazas:** La falta de instancias y mecanismos legales que agilicen la observancia y sanción de la gestión municipal.

### **8.5.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO**

#### **“ARTE, CULTURA Y TURISMO PARA TODOS, VALORANDO Y RESPETANDO SU IDENTIDAD E HISTORIA”**

Para efectos de consolidar y fortalecer la cultura en la comuna, resulta menester que la comunidad disponga de espacios e infraestructura en cada una de las localidades, una vez resuelto estos ingredientes principales, se podrá elevar la cantidad de actividades culturales

Los objetivos centrales de este ámbito de acción son el desarrollo de una gestión cultural integradora, respetando la identidad e historia.

Junto con lo anterior, también se busca fortalecer la institucionalidad cultural municipal de Pozo Almonte; mejorar la capacidad de gestión cultural; rescatando, valorizando y manteniendo nuestras tradiciones, fortaleciendo nuestras fiestas culturales, incorporando nuestra identidad, promoviendo nuestros artistas; de esta manera habrá mejores servicios y una atención privilegiada tanto a la comunidad como al visitante.

Por último, se busca una municipalidad más descentralizada, más coordinada, con mejores canales de comunicación interna y, al mismo tiempo, externa que le permitan asociarse estratégicamente con la comunidad en temas artísticos culturales y propiamente culturales.

Así, la imagen objetivo a la que se quiere dar cumplimiento, será a través de los siguientes objetivos estratégicos:

##### **a).- UNA COMUNA CON MAS CULTURA EN TODO SU TERRITORIO**

Este objetivo estratégico, busca implantar una cultura en todo el territorio comunal y corresponsabilidad entre el municipio y la comunidad. Las razones para ello, se hallan en la larga historia patrimonio cultural que aún no se ha abordado.

Es necesario llevar actividades culturales a todas las localidades que conforman la comuna y no sólo a algunos sectores, pues el acceso, debe ser para todos en iguales condiciones.

Así, este objetivo estratégico deberá propender a generar instancias tanto materiales como planes que faciliten la labor entre municipio y la comunidad.

## FODA

**Fortalezas:** Una comunidad más culturizada y, por tanto, menos proclive a ser engañada.

**Debilidades:** La falta de cultura social heredada de las gestiones anteriores que, supuso una escasa cultura y un bajo compromiso hacia algunas actividades desarrolladas en la comuna.

**Oportunidades:** Los recursos a nivel central y regional destinados al perfeccionamiento de la labor de organizaciones culturales en la comuna.

**Amenazas:** La falta de un Plan Cultural que refleje un diagnóstico real de la comuna y mecanismos que agilicen los protocolos existentes en el municipio para el desarrollo de actividades.

### b).- MEJORAR LA CAPACIDAD DE GESTIÓN CULTURAL; RESCATANDO, VALORIZANDO Y MANTENIENDO NUESTRAS TRADICIONES

Este objetivo estratégico busca mejorar la capacidad de gestión cultural en la comuna tanto dentro del municipio como fuera de este, rescatando todos los patrimonios existentes, valorizando además las zonas especiales que existen en el territorio.

Junto a lo anterior, se hace necesario transmitir a los niños de nuestra comuna las tradiciones asociadas al territorio, con eslogan que puedan identificar de forma didáctica y así, educarlos sobre lo que existe, existió y lo que se debe resguardar en el territorio en que habitan.

Y por último profundización de un Catastro Patrimonial en: de Pictografías; de Petroglifos, de Geoglifos, de Patrimonio Inmueble, Patrimonio Inmaterial, Fiestas Religiosas; Patrimonio Salitrero; Patrimonio Argentífero, entre otros.

Así, este objetivo estratégico deberá propender a generar instancias tanto materiales como proyectos y programas que faciliten la labor entre municipio y la comunidad.

## FODA

**Fortalezas:** Una comunidad con mejor capacidad de gestión cultural y, por tanto, más consciente de sus patrimonio, de su identidad y de sus tradiciones.

**Debilidades:** La Falta de conocimiento de lo que existe realmente hoy en la comuna sobre patrimonio, identidad y tradiciones en las distintas localidades, supone una falta de compromiso tanto para la comunidad como para el municipio.

**Oportunidades:** Los recursos existentes a nivel central y regional destinados al rescate, valorización tanto del patrimonio como de las tradiciones culturales.

**Amenazas:** La falta de Catastros que refleje un retroceso en mejorar la capacidad de gestión cultural existente y presupuestos para realizarlos.

### c).- FORTALECER NUESTRAS FIESTAS CULTURALES INCORPORANDO NUESTRA IDENTIDAD,

Este objetivo estratégico busca fortalecer las fiestas culturales asociadas al territorio comunal incorporando la identidad que por la que se caracteriza.

En este sentido, se busca dar preferencia a las actividades que no sólo presentan mayor ventaja competitiva respecto a otras comunas sino también a todas aquellas actividades tanto religiosas como de entretenimiento que no tan sólo sean innovadoras sino más bien que se les incorpore identidad, esta puede ser local, sectorial, entre otras.

Para conseguirlo resulta fundamental desarrollar una agenda semestral por los próximos cinco años, para dar el apoyo a los organizadores de forma permanente que considere, entre otras cosas, instancias de reunión y coordinación con todos los posibles actores interesados, como también, estudios de estos, que permitan generar una planificación clara en torno a las actividades y pasos a seguir para consolidar una matriz de fiestas diversas en el territorio.

#### **FODA**

**Fortalezas:** La existencia de Fiestas culturales.

**Debilidades:** Un equipo organizador poco consolidado y, al mismo tiempo, desconocedor de las oportunidades que significa invertir y desarrollar fiestas culturales en Pozo Almonte.

**Oportunidades:** El reconocimiento a nivel institucional y de opinión pública sobre la necesidad de profundizar en la diversificación de la matriz de fiestas culturales en el territorio y que con esto cada vez asume mayor protagonismo regional.

**Amenazas:** El desvío de recursos centrales a otras comunas con menos proyecciones competitivas.

#### d).- FORTALECER EL TURISMO EN LA COMUNA

Este objetivo estratégico busca potenciar el Turismo existente en la comuna, que por muchos años ha sido el patrimonial religioso, pero que la verdad existe una gama de diamantes en brutos dentro del territorio que se encuentran sin explorar, para esto se hace indispensable elaborar urgentemente un Plan de Desarrollo Turístico (PLADETUR).

Hoy, se desea que el turismo que existe se fortalezca en un Turismo mirando hacia el futuro, ese turismo que mantiene guías turísticos capacitados, ese turismo que mantiene rutas con buenos accesos, con folletos turísticos para cada localidad y a disposición del visitante, que exista planes turísticos hacia este territorio que tiene tanto por aportar; pensando siempre en una visión a largo plazo.

Y por último la profundización de un Catastro turístico en el territorio, para saber que existe, que falta, que tenemos para ofrecer al turista o al visitante.

Así, este objetivo estratégico deberá propender a generar instancias tanto materiales como planes que faciliten la labor entre municipio y la comunidad.

#### **FODA**

**Fortalezas:** La existencia de Turismo en la comuna.

**Debilidades:** La Falta de un Plan de Desarrollo Turístico comunal que planifique, investigue y diagnostique lo que tiene la comuna para ofrecer al turista.

**Oportunidades:** Los recursos existentes a nivel central y regional destinados al Turismo.

**Amenazas:** El desvío de recursos centrales a otras comunas con menos proyecciones competitivas.

## **9.- POLÍTICAS COMUNALES, LINEAMIENTOS Y NORMAS**

Las Políticas, Lineamientos y Normas comunales que han de guiar el Plan de Desarrollo Comunal representan los caminos que se privilegiarán en el logro de los objetivos estratégicos y constituyen un paraguas para la acción de los distintos actores comunales.

Son transversales a todos los objetivos estratégicos y deben ser entendidos como las políticas comunales para la implementación del Plan.

Por lo mismo son los elementos del Plan que determinan el accionar de los funcionarios públicos municipales y que aspiran a orientar el comportamiento y la toma de decisiones de los funcionarios públicos no municipales y de los agentes comunitarios y privados que interactúan en el desarrollo de Pozo Almonte.

9.1.- CALIDAD DE VIDA ANTE TODO: Dentro de las prioridades comunales, el mejoramiento sistemático de la calidad de vida de los habitantes de Pozo Almonte en aquellos aspectos que ellos mismos, han definido como relevantes, será la política central, convirtiendo a la Municipalidad no tan sólo en garante de la calidad de los servicios (salud, recreación, educación, seguridad, pavimentación, iluminación) para todos y todas sino también en un activo promotor de la cultura e identidad comunal en el contexto de políticas de convivencia comunitaria y desarrollo de la interculturalidad. Por tanto La Municipalidad, deberá convertirse en un movilizador de recursos, con capacidad de despliegue y articulación de las fuerzas vivas comunales, mientras que el Alcalde en un líder comprometido con las reales demandas e intereses de todas y todos los Pozo Almontinos.

9.2.- ARTE, CULTURA Y TURISMO PARA TODOS, VALORANDO Y RESPETANDO SU IDENTIDAD E HISTORIA: Es el elemento clave para avanzar en una actividad económica productiva distinta a la minería, pensando en el futuro de nuestros descendientes mejorándola de forma sistemática puesto que los recursos físicos existen, en el territorio y hay que fortalecerlos, valorarlos e identificarlos para que así podamos sacarles el provecho necesario.

Junto a lo anterior la pregunta más común en el diagnóstico del presente plan fue: ¿Qué pasará cuando las mineras se vayan? Preguntas e interrogantes que a menudo se preguntan los habitantes de Pozo Almonte.

Es por lo anterior que la respuesta es clara, fortalecer el turismo local, resguardando nuestro patrimonio e identidad.

Será preciso entonces entregar arte, cultura y turismo para todos valorando todos los patrimonios existentes en el territorio comunal; aquí todos deberán involucrarse de manera directa, la participación es fundamental pensando en un nuevo horizonte, es por eso la urgencia de un Plan de Desarrollo Turístico.

9.3.- MUNICIPIO DESCENTRALIZADO, CON UNA GESTIÓN PARTICIPATIVA, DEMOCRÁTICA E INCLUSIVA: Se definirá como un elemento clave la capacidad que muestren los funcionarios municipales en vistas a integrar, en sus perspectivas y dinámicas de trabajo, las diversas y múltiples particularidades y requerimientos diferenciales que componen el territorio comunal, de manera de anticiparse a la solución de los problemas de la comunidad; por medio de la planificación estratégica de acciones de prevención, promoción o mitigación.

Los funcionarios municipales, deberán por tanto fomentar, por un lado, actitudes pro-activas en la detección de los problemas y, por otro, estimular la búsqueda de soluciones creativas que favorezcan la participación activa, inclusión e integración de los habitantes de la comuna, en la definición de soluciones y el intercambio de recursos.

9.4.- FOMENTAR Y GARANTIZAR LAS CONDICIONES PARA UNA PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE CALIDAD: Como Política Central, se define el objetivo de abrir espacios sistemáticos de concertación y diálogo democrático, garantizando a la comunidad la posibilidad de intervenir activamente en la toma de decisiones comunales.

Sólo de esta manera, se construirá una comuna realmente comprometida con su progreso y desarrollo.

Será preciso entonces fomentar decididamente la participación ciudadana en la elaboración de todos los planes municipales de acción y de todos los instrumentos legales cuya elaboración corresponde al municipio, como son los planes de Educación Municipal, los planes de Salud, el Plan Regulador Comunal, el Presupuesto Municipal, etc.

Para lo anterior, será necesario el activo compromiso de todo el municipio en el fortalecimiento y empoderamiento de las organizaciones sociales, territoriales y funcionales, así como de aquellas representativas de grupos de opinión o intereses particulares.

9.5.- GENERAR MAYOR INVERSIÓN CENTRAL EN LA COMUNA: Como estrategia general, la Municipalidad, en conjunto con los actores comunales, deberán dirigir sus esfuerzos al conocimiento cabal de los planes, programas y fondos concursables existentes en los niveles superiores de gobierno y sector privado, como dentro y fuera del país. Esto con el objetivo de liberar la mayor cantidad de recursos propios, para ser destinados, primordialmente, a aquellas necesidades que no son cubiertas por los planes, programas y proyectos antes mencionados.

El aumento de la inversión, se dirigirá principalmente a las áreas ligadas a la calidad de vida, infraestructura, fomento productivo, fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, desarrollo de las artes, la cultura (local y extranjera), el deporte, el mejoramiento de los barrios, sectores, localidades y a la Industria; todo lo anterior encaminados a fortalecer a Pozo Almonte como una comuna de imagen Turística a largo plazo.

9.6.- COMUNA SUSTENTABLE: Como objetivo en el corto y mediano plazo el municipio deberá actualizar todos los instrumentos de que dispone para orientar, canalizar y agilizar las acciones públicas y los procesos de inversión, tanto públicos como privados. Definiendo en conjunto con la comunidad, y de la manera más transparente posible, los proyectos detonantes que promuevan una alta coherencia entre la inversión privada con los objetivos estratégicos planteados por la comunidad, sin exclusión de una política medioambiental que garantice el uso racional de los recursos y la protección del patrimonio cultural e identitario de su territorio.

Esto implica disponer no sólo de un Plan Regulador al día sino también de planes estratégicos sectoriales actualizados y participativos, ordenanzas locales flexibles que incentiven la inversión, normativas de resolución de conflictos que aminoren las consecuencias de discrepancias entre distintos actores, y, por último, ordenanzas y normas claras para la inversión pública y privada.

9.7.- MEJORA CONTINUA EN LA GESTIÓN MUNICIPAL: La gestión de calidad y mejora continua son conceptos que cada vez cobran más fuerza en los municipios chilenos, donde su arribo, ha



generado la necesidad de un cambio cultural importantísimo en cuanto a las formas de concebir los procesos internos que caracterizan la administración pública.

Por tanto el llamado es a que la Municipalidad de Pozo Almonte, sea capaz de estar a la altura de los nuevos paradigmas organizacionales, incorporando para ello planificaciones estratégicas que no sean sino el correlato inequívoco de nuevos modelos de gestión, los cuales entre otras cosas consideren como puntos de referencia el fomento de la eficiencia, eficacia y democracia en la toma de decisiones.

Ciertamente constituye una obligación ética, para todas y todos los funcionarios municipales, el deber de satisfacer responsable y correctamente las necesidades de todos los habitantes de Pozo Almonte. Esto no será posible si no es por medio de la mejora continua de sus conocimientos y habilidades en lo que a formación y desarrollo técnico/profesional se refiere.

## CAPÍTULO II

### PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

#### 1. INTRODUCCIÓN

El capítulo que a continuación se presenta de la elaboración sobre "Actualización del Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte 2015-2020" encarna en términos de las definiciones que en este documento se harán, el paso desde los planteamientos teóricos y desde las orientaciones generales a la acción.

Por lo mismo, a partir de los contenidos que emergen de las jornadas de participación y que toma forma en cinco imágenes objetivos (Desarrollo Social; Desarrollo Territorial y Medio Ambiente; Desarrollo Económico Productivo; Desarrollo Institucional y Participación Ciudadana y Desarrollo Cultural y Turístico,), se elaboraran los caminos a seguir para cumplir los objetivos estratégicos trazados, enmarcados en las políticas y normas comunales determinadas por la comunidad, funcionarios municipales y de las autoridades comunales entre otros.

Por lo tanto, el presente capítulo representa los mandatos de ejecución para el ámbito público de la gestión municipal y las orientaciones o incentivos para las acciones privadas, con el objetivo de generar un compromiso de todos los actores comunales para impulsar el logro del presente Plan.

#### 2.- CONCEPTOS Y DEFINICIONES BÁSICAS

Para permitir una mejor comprensión del Plan de Acción propuesto, se hace indispensable establecer a qué nos referimos cuando la propuesta distingue entre: Planes, Programas y Proyectos, por lo que presentaremos a continuación las definiciones básicas para la presente etapa del Plan de Desarrollo Comunal.

**Los planes** son un conjunto de definiciones gruesas que permiten vislumbrar el camino para el logro de los objetivos estratégicos. Están compuestos, además de los objetivos generales que otorgan coherencia al plan, por un conjunto de programas y proyectos que sumados viabilizan el logro de los mismos y la consecución en el largo plazo de la imagen objetivo comunal.

Por su parte, **los programas** son un conjunto de iniciativas y procedimientos que se articulan con la finalidad de lograr los objetivos estratégicos y expresan secuencias correlacionadas de proyectos y acciones que responden a objetivos de desarrollo preestablecidos.

Por último, **los proyectos** son el resultado de la sistematización de los elementos que permiten concurrir a la solución de un problema determinado. Un proyecto debe incluir especificaciones técnicas generales, responsables, plazos de ejecución y recursos necesarios para la ejecución del mismo.

Es necesario aclarar que en el Plan de Desarrollo Comunal interesa destacar particularmente aquellos proyectos definidos como "emblemáticos" (PE), es decir, aquellos que indiscutiblemente apuntan a lograr los objetivos propuestos y son cabal expresión de los lineamientos señalados en la propuesta general, siendo éstos los que se describen más adelante en el punto número tres Planes, Programas y Proyectos, sólo a nivel de perfil de proyecto.

Es importante destacar además que no todos los temas que aborda el plan habrán de traducirse necesariamente en programas. Como ya se expuso, algunos temas serán abordados

sólo a nivel de propuestas y políticas generales. Otros temas darán lugar a planes y/o programas que deberán elaborar los organismos públicos responsables en conjunto con la Municipalidad (Planes de Salud y Educación; Programas de Capacitación etc.). Finalmente, frente a algunos temas como la prestación de servicios, la Municipalidad definirá las políticas correspondientes y entregará a las empresas contratadas la tarea de proponer los programas necesarios para entregar un buen servicio a la comunidad.

De este modo, el presente Plan de Desarrollo Comunal sólo incluye aquellos programas que serán coordinados directamente por la Municipalidad, sin perjuicio de otros.

Es necesario precisar que determinados programas y/o proyectos apuntan a resolver problemas o cumplir más de un objetivo estratégico por lo que pueden repetirse nominalmente en más de una oportunidad, lo que no significa que se dupliquen esfuerzos.

Expuestos los conceptos básicos, se presentan a continuación los planes, programas y proyectos elaborados por desarrollo de acción, en el siguiente orden: Desarrollo Social; Desarrollo Territorial y Medio Ambiente; Desarrollo Institucional y Participación Ciudadana y Desarrollo Cultural y Turístico. Cada desarrollo definirá planes, programas y proyectos para cada objetivo estratégico, además, se presentará un cuadro resumen antes del perfilamiento de los proyectos.

### **3.- PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS**

#### **3.1.- Desarrollo Social:**

Como se había señalado anteriormente, este Desarrollo de acción persigue como fin último elevar la calidad de vida de la población, tanto en sus aspectos materiales como espirituales (subjetivos), y por lo mismo, está relacionada con el desarrollo integral de las personas y su derecho a vivir en un entorno armónico y seguro.

Por ello, es necesario destacar que cuando se habla de calidad de vida, se habla de un término completamente subjetivo, que se construye siempre de manera participativa y que, por lo mismo, la opinión de la comunidad en la búsqueda de soluciones a sus problemas no puede ser sustituida por nada ni por nadie.

Dicho esto, la imagen objetivo respecto al Desarrollo Social, de los Pozo Almontinos y Pozo Almontinas dice relación principalmente con mejorar las condiciones de vida mejorando su entorno, mejorar sus calles y veredas, poda y recuperación de árboles, mejor y más luminarias que permitan disminuir la sensación de inseguridad cuando se transita de noche por sus calles.

Junto con lo anterior, aspiran a tener mejoras en su bienestar una comuna más limpia, con sus áreas verdes consolidadas, mejorando su mantención y equipamiento con mobiliario e infraestructura cultural, recreativa y deportiva.

Una mejor calidad de Vida dice relación también, con una comuna con más actividades culturales, recreativas y deportivas, con un fuerte arraigo patrimonial, intercultural e identitario.

En el plano de la educación aspiran a ser vanguardia, con la meta fijada en alcanzar una educación pública y de calidad, esto con la diversificación de la oferta educativa y con la creación de nuevas instancias de participación de todos los actores comprometidos en el desarrollo educativo de comunidad.

En el ámbito de la salud, en Pozo Almonte anhelan un trato digno de atención, poniendo énfasis en la calidad y al acceso a los servicios, la mejora de la infraestructura de salud y una mayor dotación de especialistas médicos, especialmente en geriatría. Asimismo, se espera una

mayor participación en los procesos de planificación comunal en salud y no solamente cambios numéricos como hasta hoy se ha realizado.

En este contexto los habitantes de Pozo Almonte, proyectaron tres objetivos estratégicos para esta área los cuales, se acompañaran de planes, programas y proyectos que se orientan a la consecución del objetivo propuesto que pasamos a desarrollar:

**3.1.1 Hacer de Pozo Almonte una Comuna con mejores condiciones de Vida.**

**3.1.2. Hacer de Pozo Almonte una Comuna con mayor grado de bienestar personal.**

**3.1.3. Hacer de Pozo Almonte una comuna Familiar.**

#### **3.1.1. HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDICIONES DE VIDA.**

Se busca con este objetivo estratégico mejorar el entorno con el que nos relacionamos día a día, lo que incluye el arreglo de calles y veredas, pavimentación de calles secundarias y veredas, haciéndole mantención a los árboles y mejorando sus luminarias, teniendo como objetivo la contribución al hermoseamiento y de la seguridad de sus habitantes.

Paralelamente se busca mejorar el aseo de la comuna mediante la creación de programas y proyectos orientados a concientizar a la población por el cuidado del medio ambiente y el manejo de la basura.

Asimismo, se persigue consolidar las áreas verdes existentes y mejorar su mantención, y equipar con mobiliario e infraestructura recreativa y deportiva los distintos barrios/localidades/sectores y orientarlas a los distintos usuarios comunales (niños/as, jóvenes, adultos mayores).

Además, este objetivo estratégico también persigue impulsar políticas destinadas a avanzar hacia una comuna con más oportunidades, en donde todos los habitantes y los barrios, sectores y/o localidades se sientan parte del proyecto de desarrollo comunal, haciéndose parte activa de él, con el objetivo de avanzar progresivamente al aumento del bienestar de la población comunal.

Por último, se espera que se desarrollen más actividades recreativas y deportivas, con un fuerte arraigo patrimonial, intercultural e identitario. Constituyendo espacios de encuentro e interacción entre los habitantes de los distintos barrios/localidades/sectores y entre distintas manifestaciones y grupos activos presentes en la comuna. De este modo se espera además impactar positivamente en la conformación de identidad comunal y sentido de pertenencia entre sus habitantes, enfatizando un enfoque de carácter multicultural dada la alta presencia de colectivos de inmigrantes presentes a lo largo de la comuna y de bases ancestrales como lo es: la Aymara y los Quechua. Se propone también crear nueva infraestructura de tipo recreacional, deportiva y cultural, mejorar la existente, y llevar actividades a los barrios, sectores y/o localidades; esto con miras a incrementar la participación comunitaria en actividades que favorezcan el desarrollo integral de la población y la integración territorial, social e intercultural de los habitantes de las distintas localidades, con especial énfasis en los niños, jóvenes, mujeres,

colectivo de inmigrantes, adultos mayores y habitantes de las zonas más vulnerables. Todo lo anterior para fortalecer vida familiar.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDICIONES DE VIDA.

a).- PLAN: "POZO ALMONTE, TRABAJANDO JUNTOS POR UN LUGAR MEJOR"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.

1	<b>PLAN:</b> <b>"POZO ALMONTE, TRABAJANDO JUNTOS POR UN LUGAR MEJOR"</b>				
2	PROGRAMA DE RECUPERACIÓN DE ESPACIOS PÚBLICOS.	PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DE CALLES. VEREDAS. ALCANTARILLADO. ALUMBRADO PÚBLICO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA	PROGRAMA DE PAVIMENTACIÓN PARTICIPATIVA	PROGRAMA DE ASEO Y ORNATO.	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO Y RESCATE DEL CEMENTERIO.
3	<b>PROYECTOS ASOCIADOS</b>				

1	<b>PLAN: "POZO ALMONTE, TRABAJANDO JUNTOS POR UN LUGAR MEJOR"</b>
---	---

**OBJETIVO ESTRATÉGICO AL QUE PRETENDE CONTRIBUIR:** Hacer de Pozo Almonte una comuna con mejores condiciones de vida.

**DIMENSIÓN DE ANÁLISIS:** Desarrollo Social.

**OBJETIVOS GENERALES DEL PLAN:** Se orienta principalmente a fortalecer y mejorar la imagen y la infraestructura comunal mediante la recuperación y mantención de los espacios públicos existentes, asumiendo la necesidad de orientar una política de conocimiento de la comuna que permita definir las prioridades sociales en esta materia.

Además, se persigue mejorar el estado de las calles, veredas e iluminarias para mejorar la conectividad intra comunal y disminuir la percepción de inseguridad que produce el mal estado del espacio público y las veredas. Además mejorar la limpieza y el aseo en un trabajo mancomunado entre el municipio, las organizaciones territoriales y comunitarias y los vecinos de la comuna; junto a lo anterior rescatar el cementerio comunal, dotándolo de mejor infraestructura, con pavimentación y sombreados en sus estrechos pasillos.

**PROGRAMAS ASOCIADOS:**

- Programa de Recuperación de Espacios Públicos.
- Programa de conservación de calles, veredas, alumbrado público y eficiencia energética.
- Programa de pavimentación participativa.
- Programa de aseo y ornato.
- Programa de mejoramiento y rescate del cementerio.

**Nombre del Programa:** Programa de Recuperación de Espacios Públicos.

**Descripción General del Programa:** Propone el desarrollo de distintas políticas que permitan tener un diagnóstico actualizado del estado en que se encuentran los espacios públicos de la comuna (calles, veredas, plazas, iluminaria, infraestructura deportiva, etc.) de manera de poder definir pertinentemente los recursos destinados a este ámbito.

**Unidad Responsable:** Alcaldía - Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO) - Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC) - Dirección de Aseo y Ornato – Dirección de Obras Municipales (DOM) y Encargada de Medio Ambiente.

**Beneficiarios:** Todos los habitantes de la comuna.

**Postulación:** No requiere.

**Requisitos:** Contar con el concurso de todos los actores comprometidos para la consecución del programa.

**Qué financia:** Los requerimientos necesarios para la elaboración de catastros de espacios públicos no consolidados, de fuentes de financiamiento, fondos concursables y de la infraestructura deportiva comunal.

**Presupuesto Anual:** Presupuesto Municipal 2015-2020.

**Proyectos Asociados:**

- Catastro de Espacios Públicos No Consolidados (PE)
- Catastro de Fuentes de Financiamiento y Fondos Concursables (PE)
- Catastro de Infraestructura Deportiva y Social.
- Remodelación Plaza Principal de Pozo Almonte.
- Instalación Juegos Infantiles en Plazas de sectores tales como Padre Hurtado, Santa Ana y otros.
- Arreglo Plaza de Todas J.V.
- Remodelación Plaza J.V.
- Arreglo Plaza, La Tirana
- Mejoramiento Multicanchas J.V.
- Remodelación de multicancha, sedes y área verde, en Centro Comunitario
- Mejoramiento y reparaciones Integrales en Multicancha Junta de Vecinos
- Remodelación e implementación deportiva en Multicancha.
- Mejoramiento Cancha de Fútbol Pozo Almonte
- Skatepark.
- Ciclovías.
- Mejoramiento plaza Mamiña.
- Construcción plaza JV Mamiña.
- Recuperación espacio público en la Comuna.
- Centro ceremonial indígena.

## 2.2

### PROGRAMA DE CONSERVACION DE CALLES VEREDAS, ALCANTARILLADO, ALUMBRADO PÚBLICO Y EFICIENCIA ENERGETICA.

**Descripción General del Programa:** El Programa de arreglo de calles y veredas proyecta reducir el déficit de calles con aceras y/o pavimentación en mal estado, o la extensión y arreglo de alcantarillado a través de fondos a los cuales postula la municipalidad o fondos participativos dirigidos a la comunidad. Pretende asimismo identificar los territorios con iluminaria deficiente de forma de buscar más recursos para su mejora y modernización.

**Institución Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación.

**Beneficiarios:** Para vecinos cuyas viviendas se enfrentan no sólo a calles o pasajes sin pavimento o aceras, sino además con una red de iluminaria deficitaria.

Postulación:

A definir según los distintos fondos a los que se pretende postular.

**Requisitos:**

1. Vecinos que presenten calles o pasajes sin pavimento o aceras y con iluminaria pública en malas condiciones.
2. Para acceder a los fondos participativos los requisitos señalan la conformación de comités de pavimentación que dispongan de un proyecto de pavimentación y los ahorros necesarios para co-financiar parte del proyecto.

Presupuesto Anual: Según fondos del SERVIU, Programa de Mejoramiento Urbano (PMU), Fondo Nacional De Desarrollo Regional (FNDR). Programa de Pavimentos Participativos. Presupuesto Municipal 2016-2020.

**Qué financia:** La pavimentación de aceras, calles y calzadas y arreglo de iluminaria pública.

**Proyectos Asociados:**

- Arreglo de Calles y veredas distintos puntos de la comuna.
- Cambio Masivo de Luminarias Públicas
- Cambio de tecnología luminarias Edificio Municipal, paneles solares.
- Mejoramiento sanitario de las poblaciones Milenium, 2.000, Santa Ana y otras.
- Red privada de alcantarillado y agua potable Domiciliario en Calles de Pozo Almonte.
- Extensión de Red de Alcantarillado de aguas servidas para viviendas existentes.
- Mejoramiento de las cámaras de alcantarillados en la población 2.000 y Milenium.
- Electrificación en el sector antiguo de La Tirana (Que no mantienen electrificación).

## 2.3

### PROGRAMA DE PAVIMENTACION PARTICIPATIVA

**Nombre del Programa:** Pavimentación Participativa

**Objetivo Estratégico a los que Pretende Contribuir:** Hacer de Pozo Almonte una comuna con mejores condiciones de vida.

**Descripción del Programa:** El programa persigue ejecutar proyectos de construcción de pavimentaciones urbanas compartidas en las calles secundarias de la comuna. Se pone énfasis en el carácter participativo del proyecto, pues se busca promover la organización comunitaria.



**Justificación del Proyecto:** La gran importancia que tiene para los habitantes de la comuna la conectividad y la seguridad de sus calles y veredas supone la necesidad de orientar los esfuerzos para determinar cuáles son las calles defectuosas y las veredas deterioradas que se considera necesario reparar.

**Impacto del Proyecto:** Este proyecto apunta principalmente al tema de la conectividad, de la seguridad en el tránsito peatonal de las calles.

**Identificación del Ente Ejecutor y Unidad Responsable:** La institución responsable en el nivel municipal es la SECPLAC la que trabaja en conjunto con el SERVIU y las organizaciones sociales a través de la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Presupuesto ejecución y fuentes posibles de financiamiento:** Por definir.

**Fecha recomendada de inicio del Proyecto:** Primer semestre del 2016.

## 2.4

### PROGRAMA DE ASEO Y ORNATO

**Nombre del Programa:** Programa de Aseo y Ornato

**Descripción General del Programa:** Busca diseñar estrategias que contemplen acciones que permitan mejorar las capacidades municipales para mantener el aseo y ornato comunal, junto con comprometer más a la comunidad en la consecución de estos objetivos.

Pretende, en definitiva, dotar de más recursos a la dirección de Medioambiente, Aseo y Ornato para que vean aumentada su capacidad de fiscalización y mantenimiento del aseo comunal y de los espacios públicos, junto con desarrollar campañas informativas que concienticen a la comunidad de la importancia que tiene su colaboración en este aspecto.

**Unidad Responsable:** Dirección de Aseo y Ornato y Encargada de Medio Ambiente.

**Beneficiarios:** Todos los vecinos de Pozo Almonte que desean una comuna hermoseada y más limpia.

**Postulación:** Anual.

**Qué financia:** El aumento presupuestario y aumento de la dotación de personal.

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2016-2020.

**Proyectos Asociados:**

1. Fortalecimiento de una oficina Medioambiental que dependa de la Dirección de Aseo y Ornato Comunal.
2. Plan estratégico de aseo comunal
3. Resolución de problemas de aseo en 7 puntos críticos
4. Control ambiental.
5. Proyecto cuidadores de jardines comunitarios.
6. Proyectos de reverdecimiento de la comuna.
7. Proyecto de catastro microbasurales.
8. Puntos de reciclaje.
9. Lombricultura.

**Nombre del Programa:** Programa de rescate y mejoramiento de los cementerios locales.

**Objetivo Estratégico a los que Pretende Contribuir:** Hacer de Pozo Almonte una comuna con mejores condiciones de vida.

**Descripción del Programa:** El programa persigue ejecutar proyectos de construcción de pavimentaciones de las calles internas del cementerio local de Pozo Almonte, construcción de sombrillas y sillas/bancas de reposos en los demás cementerios locales de la comuna. Se pone énfasis en el carácter participativo del proyecto.

**Justificación del Proyecto:** La gran importancia que tiene para los habitantes de la comuna el reposo de sus seres queridos.

**Impacto del Proyecto:** Este proyecto apunta principalmente al tema de hermosear la comuna y rescatar parte de sus patrimonios.

**Identificación del Ente Ejecutor y Unidad Responsable:** La institución responsable en el nivel municipal es la SECPLAC.

**Presupuesto ejecución y fuentes posibles de financiamiento:** Por definir.

**Fecha recomendada de inicio del Proyecto:** Primer semestre del 2016.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDICIONES DE VIDA.

b).- PLAN "DESARROLLO SOCIAL, COMUNITARIO E INCLUSIVO"  
MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN "DESARROLLO SOCIAL, COMUNITARIO E INCLUSIVO"			
	PROGRAMA YO ELIJO MI PC	PROGRAMA MUNICIPIO EN LAS LOCALIDADES	PROGRAMA PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	PROGRAMA ESCUELA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
2	PROGRAMA AYUDA ASISTENCIALES	PROGRAMA CANASTAS FAMILIARES	PROGRAMA SUBSIDIOS ECONÓMICOS	PROGRAMA CONVENIO FUNERARIA
	PROGRAMA UN TECHO PARA POZO ALMONTE	PROGRAMA BECA MUNICIPAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR	PROGRAMA BECA DE ÚTILES Y CALZADO ESCOLAR	PROGRAMAS SOCIALES CON PRESUPUESTO ESTATAL
	PROGRAMA: FICHA PROTECCION SOCIAL	PROGRAMA EQUIPO DE EVALUACIÓN DE RIESGO SOCIO DELICTUAL	PROGRAMA TERAPIA MULTISISTÉMICA (MST)	PROGRAMA: "MUJER TRABAJA TRANQUILA 4 A 7"
	PROGRAMA DE GÉNERO Y DIVERSIDAD SEXUAL	PROGRAMA DE LA NIÑEZ	PROGRAMA CENTRO DE LA MUJER POZO ALMONTE	PROGRAMA DE LA OFICINA PREVENCIÓN DE ALCOHOL Y DROGAS
	PROGRAMA PREVIENE POZO ALMONTE	PROGRAMA A TEMPO	PROGRAMA CHILE PREVIENE EN LA ESCUELA	PROGRAMA INCLUSION SOCIAL PARA PERSONAS CON DESCAPACIDAD
	PROGRAMA PUEBLOS ORIGINARIOS	PROGRAMA DE LA MUJER	PROGRAMA INMIGRANTES	PROGRAMA JOVENES DE POZO ALMONTE
	PROGRAMA DEL ADULTO MAYOR	PROGRAMA DE GESTION TERRITORIAL	PROGRAMA DERECHOS HUMANOS	PROGRAMA JUNTOS MAS SEGUROS
	PROGRAMA (OPD) OFICINA DE PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA			
3	PROYECTOS ASOCIADOS			

**NOMBRE DEL PLAN:** Plan de desarrollo social, comunitario e inclusivo

**OBJETIVO ESTRATÉGICO AL QUE PRETENDE CONTRIBUIR:** Hacer de Pozo Almonte una comuna con mejores condiciones de vida.

**DIMENSIÓN DE ANÁLISIS:** Desarrollo Social.

**OBJETIVOS GENERALES DEL PLAN:** Busca implementar instancias municipales de carácter transversal, que orienta su quehacer desde un conjunto de enfoques complementarios que contribuyen al desarrollo de políticas locales para la participación, la prevención social, de derechos humanos, derechos del niño y género, con el fin de contribuir, desde la construcción de experiencias colectivas, a la transformación social de la comuna de Pozo Almonte, en valores de justicia social, equidad, igualdad, libertad, solidaridad, cooperación, probidad y corresponsabilidad, generando para ello acciones y políticas necesarias que garanticen la inclusión social y desarrollo integral para todas y todos sus habitantes.

**PROGRAMAS ASOCIADOS:**

- Programa Yo elijo mi PC.
- Programa municipio en las localidades
- Programa presupuestos participativos
- Programa escuela de participación ciudadana.
- Programa ayuda asistenciales
- Programa canastas familiares
- Programa subsidios económicos.
- Programa convenio funeraria
- Programa un techo para Pozo Almonte
- Programa beca municipal de educación superior
- Programa beca de útiles y calzado escolar
- Programas sociales con presupuesto estatal
- Programa: ficha Protección Social
- Programa equipo de evaluación de riesgo socio delictual
- Programa terapia multisistémica (MST)
- Programa: "mujer trabaja tranquila - 4 a 7"
- Programa de género y diversidad sexual
- Programa de la Niñez.
- Programa centro de la mujer Pozo Almonte
- Programa de la oficina prevención de alcohol y drogas
- Programa: previene Pozo Almonte
- Programa: a tiempo
- Programa: chile previene en la escuela
- Programa de inclusión social para personas con discapacidad
- Programa pueblos originarios
- Programa de la mujer
- Programa inmigrantes
- Programa jóvenes de Pozo Almonte
- Programa del adulto mayor

- Programa de gestión territorial
- Programa de derechos humanos.
- Programa Juntos más seguros.
- Programa: OPD Pozo Almonte

## 2.1.

### PROGRAMA YO ELIJO MI PC.

**Descripción General del Programa:** El Programa Yo elijo mi PC, se enmarca dentro de los objetivos estratégicos de la gestión de la Corporación de Educación municipal, por cuanto se pretende a través de este programa entregar a los alumnos de buen rendimiento que se encuentren matriculados en cualquiera de los establecimientos educacionales de la comuna un PC., pero esta vez elegidos por cada uno de ellos.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal

**Beneficiarios:** Todos los alumnos de los establecimientos educacionales de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** Anual.

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Corporación de Educación Municipal 2016.

## 2.2

### PROGRAMA MUNICIPIO EN LAS LOCALIDADES

**Descripción General del Programa:** El Programa Municipio en las localidades, se enmarca dentro de los objetivos estratégicos de la gestión municipal, por cuanto se pretende a través de este programa acercar los distintos servicios municipales hacia las localidades que por expansión geográficas mantienen un menor desarrollo y con dificultades de accesibilidad y transporte generando con esto una mayor equidad territorial.

Por último, es importante mencionar que la entrega de servicios a los vecinas/os, la difusión de los diversos servicios y beneficios municipales y el posicionamiento mediático del municipio en lugares de concurrencia pública, permiten la validación de la gestión municipal.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Beneficiarios:** Todos los vecinos y vecinas de Pozo Almonte.

**Postulación:** Anual.

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2016.

## 2.3

### PROGRAMA PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

**Descripción General del Programa:** Los Presupuestos Participativos son un instrumento y metodología de participación ciudadana que busca el involucrar a las vecinas/os de la comuna en la definición de aspectos del presupuesto y en la gestión pública local.

**Objetivo General:** Desarrollar en la comuna de Pozo Almonte formas democráticas de asignación de recurso e inversión territorial.

**Objetivos Específicos:**

- a) Implementar formas de organización territoriales de la municipalidad para la ejecución y seguimiento del proceso de presupuesto participativo.
- b) Asentar prácticas democráticas y participativas para la asignación de recurso e inversión comunitaria en las organizaciones sociales de la comuna.
- c) Desarrollo de nuevos liderazgos en las organizaciones comunitarias de Pozo Almonte.
- d) Orientar a la comunidad de Pozo Almonte para priorizar soluciones a sus demandas.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Beneficiarios:** Unidades vecinales de Pozo Almonte.

**Postulación:** Anual.

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2016.

## 2.4

### PROGRAMA ESCUELA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

**Descripción General del Programa:** En los últimos años nuestro país, ha visto acrecentarse un potente movimiento político social por trasformaciones democráticas. Estas demandas emergentes que apuntan a generar una participación ciudadana activa y una sociedad con mayor justicia social, requieren de organizaciones de nuevo tipo que supere las lógicas de asistencialismo y clientelismo político que han dominado el panorama de las organizaciones comunitarias y sociales.

Nuestra comuna vive este proceso de forma activa, debido a los importantes cambios políticos desarrollados luego de octubre del 2012 que significaron un cambio de rumbo radical en la conducción del gobierno local. En este sentido, se requiere capacitar a los dirigentes sociales de la comuna con los contenidos políticos y técnicos que la actual gestión municipal va a desarrollar, a la vez de poder generar en los distintos territorios y barrios de la comuna nuevos liderazgos que refresquen a las directivas actuales de organizaciones comunitarias.

Este proceso de formación de nuevos liderazgos y de capacitación de los dirigentes existentes, debe ser abordado fundamentalmente desde el trabajo concreto y diario que la municipalidad realiza por medio de sus equipos en el territorio y particularmente con los Asesores de Desarrollo Comunitario, sin embargo es también necesario la construcción de un espacio de formación colectiva donde profesionales y lo mismo dirigentes puedan recibir e intercambiar elementos teóricos y prácticos necesarios para el quehacer comunitario. Este es el objetivo de la Escuela de Participación Ciudadana.

**Objetivo General:** formar y capacitar a dirigentes y líderes locales en materias relacionadas con el fortalecimiento, desarrollo y creación de organizaciones comunitarias.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2016.

## 2.5

### PROGRAMA AYUDA ASISTENCIALES

**Descripción General del Programa:** Corresponde a la entrega de bienes o artículos, tales como: pañales, leche, camas y camarotes, frazadas, colchones, colchones anti escaras, sillas de ruedas, mediaguas, entre otras, beneficio que está orientado a familias de la comuna, carentes de recursos y /o en estado de necesidad manifiesta.

**Objetivo General:** otorgar prestaciones que permitan atender necesidades básicas, de usuarios(as) que presenten condiciones de vulnerabilidad social, la cual, es acreditada por las profesionales de la Unidad de Asistencia Social, a través de la atención de público, como también, la visita al domicilio en aquellos casos que lo requieran.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2016.

## 2.6

### PROGRAMA CANASTAS FAMILIARES

**Descripción General del Programa:** Corresponde a la entrega de alimentos, a familias de la comuna, que se encuentren en situaciones de emergencia, carentes de recursos y /o en estado de necesidad manifiesta.

**Objetivo General:** Otorgar cajas de mercadería que permitan atender la necesidad de alimentos básicos, de usuarios(as) que presenten condiciones de vulnerabilidad social, la cual es acreditada por las profesionales de la Unidad de Asistencia Social, a través de la atención de público, como también, la visita al Domicilio en aquellos casos que lo requieran.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2015 - 2020.

## 2.7

### PROGRAMA SUBSIDIOS ECONÓMICOS

**Descripción General del Programa:** Beneficio correspondiente a la entrega de aporte monetario, destinado a financiar principalmente problemáticas de habitabilidad, financiamiento de medicamentos, exámenes y tratamientos que no tienen cobertura en sistema público, entre otras.

**Objetivo General:** otorgar prestaciones que permitan atender necesidades básicas, de usuarios(as) que presenten condiciones de vulnerabilidad social, la cual es acreditada por las profesionales de la Unidad de Asistencia Social, a través de la atención de público, como también, visita al domicilio en aquellos casos que lo requieran.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2015 - 2020.



## 2.8

### PROGRAMA CONVENIO FUNERARIA

**Descripción General del Programa:** Objetivo General: Realizar la prestación de servicios funerarios básicos a las personas de escasos recursos de la comuna.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2015 -2020.

## 2.9

### PROGRAMA UN TECHO PARA POZO ALMONTE

**Descripción General del Programa:** Programa orientado a mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias vulnerables que presenten deficiencias y precariedad en la materialidad de las techumbres de sus viviendas.

**Objetivo General:** Contribuir a mejorar la calidad de vida de los(as) vecinos de la comuna, que presenten deficiencias en la techumbre de sus viviendas, a través de la entrega de materiales de construcción, que permita dar solución a la necesidad manifiesta.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2015 - 2020.

## 2.10

### PROGRAMA BECA MUNICIPAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR

**Descripción General del Programa:** Busca apoyar económicamente a los estudiantes de la comuna, que ingresen o continúen estudios superiores, quienes deben acreditar los requisitos de postulación.

**Objetivo General:** Contribuir e incentivar la continuidad de estudios superiores, de aquellos estudiantes de la comuna, pertenecientes a la población más vulnerable, a través de la entrega de beca superior, que permita costear gastos estudiantiles y aranceles mensuales.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2015 -2020.

## 2.11

### PROGRAMA BECA DE ÚTILES Y CALZADO ESCOLAR

**Descripción General del Programa:** Beneficio que consiste de la entrega de set de útiles escolares, zapatos o zapatillas escolares por alumno, diferenciado por el nivel educacional (Básico o Medio), beneficio que se otorga de acuerdo a las vulnerabilidades que presenta el grupo familiar del postulante.

**Objetivo General:** Disminuir la deserción escolar a través de la entrega de bienes escolares para alumnos (as) de la comuna, pertenecientes a la población estudiantil más vulnerable.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondo Municipal 2016.

## 2.12

### PROGRAMA SOCIALES CON PRESUPUESTO ESTATAL:

**Descripción General del Programa:** Programa subsidios, prestaciones monetarias:

**Objetivo General:** Facilitar a los usuarios de la comuna de Pozo Almonte, los beneficios que el Estado entrega mediante prestaciones monetarias, a saber, PBSI (Pensión Básica Solidaria de Invalidez) y PBSV (Pensión Básica Solidaria de Vejez); SDM (Subsidio de Discapacidad Mental), SUF (Subsidio Único Familiar, niño y madre), SAP (Subsidio de Agua Potable) y Programa SENADIS (ayudas Técnicas).

## 2.13

### PROGRAMA FICHA DE PROTECCIÓN SOCIAL:

**Objetivo General:** atender la demanda y requerimientos de los vecinos de la comuna, respecto al proceso de convocatoria de la Nueva Ficha Social, a través, de la atención de público en edificio consistorial, como también, en las diversas instancias de participación barrial.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

**Presupuesto Anual:** Fondos Estatales.

## 2.14

### PROGRAMA EQUIPO DE EVALUACIÓN DE RIESGO SOCIO DELICTUAL

**Descripción General del Programa:** El Programa atiende a niños, niñas y adolescentes entre 10 y 17 años que hayan ingresado a comisarías del país por cometer transgresiones o infracciones a la ley y que presentan un alto riesgo socio delictual de desarrollar una carrera delictiva. El Programa también admite el ingreso de casos que aún no hayan tenido contacto con personal policial, pero en los cuales se requiera atención por demanda espontánea de la familia, o por referencia desde las redes comunales e institucionales de servicios. En cualquier caso, será requisito de ingreso que el niño/a o adolescente y/o miembros de su familia reconozcan la participación actual o pasada del o la joven en conductas transgresoras. Todo lo anterior, con el consentimiento y voluntad del niño/a o adolescente y/o su familia y sujeto a una evaluación de riesgo que constate la necesidad de intervención.

El Programa Vida Nueva está conformado por diversos proyectos orientados a dar respuesta a las necesidades de la población de niños, niñas y adolescentes con factores de riesgo socio-delictivos y/o vulneraciones de derechos. Algunos de estos proyectos son ejecutados por el Servicio Nacional de Menores (SENAME), a través de organismos colaboradores, con cinco modalidades (OPD, PIB, PIE, PDC y PDE), en tanto que los proyectos Equipo de evaluación de riesgo socio-delictual (EER) y Terapia multisistémica (MST) son ejecutados por municipalidades, con financiamiento y supervisión técnica aportada por la Subsecretaría de Prevención del Delito.

**Objetivo General:**

1. Contribuir a la reducción de la comisión de delitos en niños, niñas y jóvenes, residentes de las comunas priorizadas, que presentan conductas transgresoras y factores de riesgo socio-delictuales.

2. Participar de capacitaciones, jornadas de auto cuidado y reuniones de gestión técnica comunal y en el marco del Programa Vida Nueva, incluyendo la Mesa comunal de Gestión de casos, Red de Infancia e instancias de coordinación municipal.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.15

### PROGRAMA TERAPIA MULTISISTÉMICA (MST)

**Descripción General del Programa:** Tiene por objetivo interrumpir la trayectoria delictual de niños, niñas y adolescentes, de 10 a 17 años, quienes se encuentran desarrollando conductas infractores y/o transgresoras; a través de la capacitación y empoderamiento de sus padres y/o cuidadores en habilidades y recursos parentales y sociales necesarios para abordar, de forma independiente, las dificultades que surgen en el proceso de formación y crianza de sus hijos, en los contextos familiar, relación con pares, escuela, vecindario y comunidad en general.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.16

### PROGRAMA "MUJER TRABAJA TRANQUILA 4 A 7"

**Descripción General del Programa:** El Programa para el año 2014 considera la extensión de la jornada en el trabajo con niños y niñas, en dos horas, que no están previstas en las orientaciones técnicas indicadas por la contraparte, ajustándose de esta manera a las reales necesidades de las madres o tutoras que son jefas de hogar y por tanto requieren trabajar o capacitarse para insertarse al mundo laboral.

**Objetivo General:** Contribuir a la inserción y permanencia laboral de madres y/o mujeres responsables del cuidado de niños y niñas de 4 a 7 años, mediante apoyo educativo y recreativo después de la jornada escolar.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.17

### PROGRAMA DE GÉNERO Y DIVERSIDAD SEXUAL

**Descripción General del Programa:** Tiene por objetivo contribuir en el ámbito local a promover el enfoque de género, como forma de lucha contra la discriminación y resguardo de los Derechos Humanos; Promoviendo la diversidad como un componente que enriquece a la sociedad en su conjunto, favoreciendo procesos de integración social.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.18

### PROGRAMA DE LA NIÑEZ

**Descripción General del Programa:** Tiene por objetivo el contribuir en el ámbito local a la promoción y fortalecimiento de la protección integral y el ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes que habitan en la comuna de Pozo Almonte, favoreciendo un modelo integral en el gobierno local.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.19

### PROGRAMA CENTRO DE LA MUJER POZO ALMONTE

**Descripción General del Programa:** Busca contribuir en el ámbito local a reducir la violencia contra la mujer en las relaciones de pareja, desde los enfoques de género y de derechos humanos, tanto a través de la intervención psicosocial y jurídica directa a las mujeres víctimas, como de la generación de acciones de prevención y sensibilización en la comunidad, la articulación de las redes y la coordinación intersectorial.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.20

### PROGRAMA DE LA OFICINA PREVENCIÓN DE ALCOHOL Y DROGAS

**Descripción General del Programa:** El Departamento de Prevención de Alcohol y Drogas, hoy oficina cuya conformación se realizó en abril 2010, ha contribuido desde los primeros meses de funcionamiento a visualizar la problemática del consumo con diversos hitos dentro de su gestión, principalmente en el ámbito de prevención y coordinación con diversas instancias que están involucradas en la labor preventiva.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.21

### PROGRAMA PREVIENE POZO ALMONTE

**Descripción General del Programa:** Objetivo General: fortalecer el trabajo preventivo en los ámbitos de Gestión Territorial e Integración Social de la oficina Previene.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.22

### PROGRAMA A TIEMPO

**Descripción General del Programa:** Busca aumentar factores protectores y disminuir factores de riesgo en estudiantes de establecimientos educacionales focalizados para prevenir el consumo de drogas y alcohol, mediante la implementación de estrategias integrales de trabajo.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.23

### PROGRAMA CHILE PREVIENE EN LA ESCUELA

**Descripción General del Programa:** Objetivo General: trabajar en los factores de riesgo y los factores protectores de los estudiantes y evitar que éstos desarrollen conductas de riesgos asociadas al consumo de drogas y alcohol que generalmente derivan en violencia, infracciones a la ley, problemas de salud mental o física y deserción escolar.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.24

### PROGRAMA DE INCLUSIÓN SOCIAL PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD

**Descripción General del Programa:** El presente programa a través de la Oficina de la Discapacidad de la Municipalidad de Pozo Almonte tiene como finalidad atender, orientar y

facilitar el proceso de inclusión social de personas con discapacidad, PcD, residentes de la comuna y de organizaciones relacionadas con el tema, a través de acciones tendientes a mejorar su calidad de vida y su participación social a partir del año 2014. Además de desarrollar un planeamiento estratégico para consolidar la Oficina de Discapacidad en la Dirección de Desarrollo Comunitario de la Municipalidad de Pozo Almonte a partir del año 2014.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.25

### PROGRAMA PUEBLOS ORIGINARIOS

**Descripción General del Programa:** El programa de Pueblos Originarios de Pozo Almonte, inaugurado una oficina en la comuna pocos años atrás comienza su labor comunal, estableciendo algunos referentes diagnósticos para el establecimiento de líneas de trabajo que permitan ir conformando un espacio de participación de pueblos originarios, en el cual, se pueda desarrollar acciones co-gestionadas entre el programa y las organizaciones indígenas que se encuentran activas en la comuna. En ese sentido cabe destacar que en Pozo Almonte, existe una población indígena correspondiente al 73% del total comunal y reconocido por la CONADI, las demás responden a otras figuras legales funcionales y autónomas.

De acuerdo a lo anterior, estas organizaciones han desarrollado un trabajo de manera paralela, destacándose el trabajo realizado en la comuna, en el cual participan varias organizaciones de tipo indígena. Por otro lado el trabajo de la asociación y de las agrupaciones quechua son expresiones de trabajo independiente, las cuales no habían recibido apoyo institucional. Hoy las organizaciones antes mencionadas se encuentran participando de la Mesa Intercultural de Pueblos Originarios de Pozo Almonte.

En este periodo inicial, el programa ha debido instalar espacios y protocolos de confianza con las organizaciones, lo cual se ha logrado en cuanto a validación y trabajos conjunto realizados. De manera estratégica el programa ha presentado una inclinación a trabajar en la conformación y formalización de organizaciones indígenas en la comuna, en ese sentido el segundo semestre del año 2014 presenta este énfasis, pues se contempla trabajar en la organización para la inserción institucional en salud y educación. De manera transversal, el aspecto cultural se convierte en el hilo conductor de las actividades de las organizaciones participantes de la mesa intercultural de pueblos originarios, pues las prácticas socioculturales son las que dan firmeza a este tipo de organizaciones, ya sea en el lenguaje, espiritualidad, cosmovisión, tradiciones, salud, etc.

**Objetivo General:** promover el reconocimiento y participación de los pueblos originarios en la comuna de Pozo Almonte.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.26

### PROGRAMA DE LA MUJER

**Descripción General del Programa:** La Municipalidad de Pozo Almonte, a través del “Programa de la Mujer”, busca fomentar la participación activa de las Mujeres organizadas de la comuna, generando las condiciones de vinculación con el Municipio, para su adecuada integración, motivación y organización, participando activamente en las tomas de decisiones que se

resuelvan desde el Gobierno Local. Al mismo tiempo, pretende ejecutar una serie de actividades tendientes a fortalecer la acción colectiva de las Mujeres organizadas y potenciar sus capacidades individuales y grupales.

El Programa de la Mujer tiene la Misión de Promover la Participación, el Vínculo y Desarrollo de las organizaciones de mujeres de la comuna de Pozo Almonte, desde las bases sociales, fortaleciendo la organización y articulación de redes de servicios y beneficios.

El propósito es la visibilización, ordenamiento e institucionalización del trabajo de la Oficina de la mujer, como vínculo institucional de la municipalidad con las mujeres a través de políticas públicas territoriales, desde el Municipio; el trabajo a desarrollar se encauza en la búsqueda del ejercicio de la Ciudadanía Plena y esto se logra sólo con el reconocimiento de la participación necesaria de las Mujeres.

Según los antecedentes del censo 2012 el 41% de la población adulta de Pozo Almonte está compuesta por mujeres. El Programa de la Mujer, se constituye a partir de los lineamientos sociopolíticos con que operará la nueva administración municipal, estableciendo metodología de trabajo participativa y educación popular.

Se consideran como pilares teórico y de referencia lo establecido en la organización mundial de mujeres en la cual, se sugiere la instalación de instancia de participación desde los Gobiernos locales, en esta propuesta, se asume la participación de las mujeres en la toma de decisiones como una práctica liberadora de la sociedad y necesaria para la democratización de la misma. Por otra parte, trabajar con el Servicio Nacional de la Mujer, y rescatar, desde ahí, ciertos elementos que nos permitan, como oficina de la mujer, promover instancias de participación de las mujeres en la adjudicación de recursos y otros aportes estatales. Por último, lo más importante es trabajar según la línea de trabajo comprometida por nuestra administración, cuyo eje central es la participación, abolición del sesgo asistencialista de administraciones anteriores y la co-participación entre municipio – ciudadanía en la toma de decisiones.

El propósito es la visibilización, ordenamiento e institucionalización del trabajo de la Oficina de la Mujer, como vínculo entre la municipalidad y las mujeres, principalmente en lo social a través de políticas públicas territoriales, emanadas desde los trabajos participativos con los grupos de mujeres organizados", en la búsqueda del ejercicio de la Ciudadanía Plena.

La creación del Programa de la Mujer, como oficina técnica, responde precisamente a la necesidad de atender de forma eficiente y eficaz las demandas específicas de las mujeres. Se constituye en el canal institucional entre la Municipalidad y las mujeres en lo individual, así como las diversas expresiones organizadas, con el objetivo de que las mujeres participen activamente en la toma de decisiones de este Gobierno Local y que sus necesidades prácticas e intereses estratégicos sean parte de la planificación y presupuesto municipal.

**Objetivo General:** promover la Participación, el Vínculo y Desarrollo de las organizaciones de mujeres de la comuna de Pozo Almonte, desde las bases sociales, fortaleciendo la organización y articulación de redes de servicios y beneficios disponibles en la Comuna.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

**Descripción General del Programa:** De acuerdo a la estimación realizada por el Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior (2010), el total de la población extranjera residente en Chile es de 352.344 personas. Estas cifras indican que alrededor del 2,08% del total de la población residente en el país, es extranjera.

Compuesta mayoritariamente por los siguientes países según orden:

Peruanos/as con 130.859, los Argentinos/as con 60.597, en el caso de los bolivianos/as 24.116, seguido por los Ecuatorianos/as con 19.089 residentes y los Colombianos/as con 12.929.

El Programa Migrantes, en este sentido, tiene como finalidad el promover y reconocer la presencia de la diversidad de comunidades extranjeras que habitan en la comuna, así mismo generar la participación de ellas en la dinamización económica de algunos sectores/localidades/barrios de la comuna.

En ese sentido, se busca con éste, en adelante el "Programa" la generación de espacios de encuentros interculturales entre las comunidades migrantes y las nacionales, su integración y la participación activa de estas actividades.

Su Misión, es la de generar asociatividad en las comunidades migrantes integrándose con los nacionales, el acceso a Derechos y Deberes, el respeto por los Derechos Humanos, la Diversidad y la Multiculturalidad, como la de fungir como intermediario ante las instancias Municipales, Estatales, de Organismos No Gubernamentales y actores de la Sociedad Civil para ayudar a resolver los problemas que susciten en las áreas de salud, educación, derechos, desarrollo económico, cultura, deporte y disposiciones jurídico – administrativas aplicables.

Su Visión, ser un espacio respetuoso de la dignidad y derechos humanos de los migrantes, que faciliten a los mismos el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de las obligaciones a su cargo, que contribuya al fortalecimiento municipal, que se caracterice por un desempeño ágil, honesto, confiable, y tolerante de sus servidores públicos, al igual que por el constante mejoramiento de sus sistemas, métodos y medios regulatorios.

**Objetivo General:** el objetivo del programa, es Promover la Participación ciudadana con enfoque de género, derecho y ejercicio de ciudadanía de las comunidades migrantes en los espacios locales, creando espacios de encuentro con la comunidad local y fortaleciendo vínculos entre ambas, así como con las redes del gobierno local. Convertir Pozo Almonte en una Comuna Multicultural e integradora, con pleno respeto al reconocimiento de ciudadanía de todos y todas sin exclusión.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

**Descripción General del Programa:** La juventud, ha sido definida en las sociedades modernas desde el punto de vista de los adultos, lo cual trae consigo una serie de consecuencias. A modo de ejemplo, ocultar a los jóvenes como actores socialmente relevantes, no poder detectar con certeza sus necesidades, ni menos sus intereses, categorizarlos de manera marginal o irreverente, imponer hacia ellos la lógica de la indiferencia, etc. En definitiva, se generan estereotipos juveniles que nada tienen que ver con la diversidad de este sector. Es por



esto que se hace necesario acompañar la referencia a la juventud con la multiplicidad de situaciones sociales en que esta etapa de la vida se desenvuelve.

El programa Pozo Almonte Joven fue parte de un esfuerzo institucional por acercar a la juventud a la cuestión pública y fundamentalmente a la gestión local de nuevo tipo en Pozo Almonte. En este sentido, el 2013 se planteó que “Pozo Almonte, es una comuna en donde existe una escasa participación juvenil formal, pero una incipiente participación juvenil informal en grupos de amigos, skaters, espacios donde se cultiva el respeto a la diversidad, grupos de ciclistas y la organización estudiantil que es visible a nivel secundario”. Este diagnóstico sigue vigente, la organización juvenil en Pozo Almonte todavía no adquiere niveles saludables ni es capaz de permear al conjunto de la población en edad joven de la comuna. Sin embargo, el conjunto de organizaciones juveniles, tanto las ya existentes al momento de iniciar el despliegue del Programa Pozo Almonte Jóvenes el año 2013, como las constituidas durante el 2014, ya sea por gestión del propio Programa o por un proceso organizativo más bien endógeno, cuentan con un espacio a que acudir en caso de tener necesidades; la juventud Pozo Almontina puede contar con el Programa Pozo Almonte Joven.

Una de las tareas fundamentales del actual proyecto es la constitución de un sujeto activamente crítico y ciudadano en la juventud de Pozo Almonte. No necesitamos, para decirlo más claramente, una red clientelar de jóvenes, sino una asociación de jóvenes de Pozo Almonte que hayan adquirido la capacidad de criticar, de desarrollar un modelo de comprensión de la realidad, de consensuar opinión respecto al país en el que viven, de habitar en la diferencia política respetando la opinión por su capacidad de comprender el mundo, y no de “comprar” o “financiar” el mundo. Esta nueva sensibilidad hacia lo social, y esta nueva afinidad crítica con lo político es lo que propone como tarea en el largo plazo el actual gobierno municipal en materia de jóvenes. Uno de los eventos centrales en este plano de la construcción municipal es precisamente un congreso Juvenil como instancia de encuentro y de comprensión que hará la diferencia.

**Objetivo General:** promover la participación juvenil en Pozo Almonte, instalando un nuevo modo de hacer “políticas públicas de juventud” basado en la primacía de los valores de la participación política, la ciudadanía crítica y el fortalecimiento del protagonismo de las organizaciones sociales de base en la administración y el gobierno local.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.29

### PROGRAMA DEL ADULTO MAYOR

**Descripción General del Programa:** Busca fomentar la participación y desarrollo de los Clubes de Adulto Mayores organizados de la comuna de Pozo Almonte en los distintos ámbitos y beneficios existentes.

**CASA DEL ADULTO MAYOR:** La Casa Del Adulto Mayor, entidad dependiente de la Dirección de Desarrollo Comunitario tiene como finalidad ser un lugar de encuentro de todas aquellas personas mayores de sesenta años que residan en la comuna de Pozo Almonte.

Es en este lugar donde los adultos mayores pueden desarrollar variadas actividades cognitivas, culturales y artísticas, permitiendo que se generen vínculos de amistad que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los adultos mayores.

En este rango etéreo la mayoría de sus integrantes son autovalentes, lo que les permite envejecer con grandes potencialidades, pudiendo crear instancias que reflejen sus diversidades expresando inquietudes y necesidades.

**Objetivo General:** Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores, incentivando la autovaloración y el desarrollo de aptitudes individuales, participando de los diferentes talleres y actividades diseñadas especialmente para ellos.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.30

### PROGRAMA DE GESTIÓN TERRITORIAL

**Descripción General del Programa:** El Programa de Gestión Territorial tiene como fin, en primer lugar, generar desarrollo organizacional y participación democrática efectiva en la comuna, mediante un trabajo destinado a fortalecer y capacitar a los líderes locales y además fomentar la creación de nuevas organizaciones tanto como territoriales, funcionales y otras. En segundo lugar, y para lograr una participación comunitaria que garantice una respuesta ajustada a las necesidades reales de los vecinos de la comuna, este proyecto requiere el trabajo de equipos territoriales municipales que, en conjunto con la comunidad, den solución a las demandas y entreguen los elementos necesarios que permita a los vecinos superar problemáticas locales determinadas.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario, a través de la Oficina de Organizaciones Comunitarias.

## 2.31

### PROGRAMA DE DERECHOS HUMANOS

**Descripción General del Programa:** El Programa de derechos humanos tiene como fin contribuir al esclarecimiento de la verdad respecto de aquellos hechos constitutivos de graves violaciones a los derechos humanos ocurridas en Chile entre el 11 de septiembre de 1973 y el 10 de marzo de 1990.

Al mismo tiempo, tiene la misión de avanzar en la promoción del respeto a los derechos humanos y prestar asistencia legal y social a los familiares de detenidos desaparecidos y ejecutados políticos calificados como víctimas de violación a los derechos humanos por la Comisión Nacional de Verdad y Reconciliación y por su sucesora, la Corporación Nacional de Reparación y Reconciliación.

Lo anterior, en el marco de los pilares de Verdad, Justicia y Reparación con que los gobiernos democráticos han construido la política de Derechos Humanos que impera hoy en el país y que constituye la base de una nueva convivencia social entre los chilenos.

**Institución Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario

## 2.32

### PROGRAMA JUNTOS MAS SEGUROS

**Descripción General del Programa:** Programa preventivo selectivo para poblaciones de alta vulneración social, específicamente para personas con alta probabilidad de consumo de drogas. Tiene por objetivo disminuir la violencia y la comisión de delitos en barrios y/o sectores

residenciales vulnerables. Potenciando la intersectorialidad, mejorando la utilización de los recursos disponibles y el impacto de la inversión.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

## 2.33

### PROGRAMA OPD POZO ALMONTE: OFICINA DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA

**Descripción General del Programa:** Su objetivo, es el prevenir y atender vulneraciones de derechos de niños, niñas y adolescentes a través de la atención directa y la articulación de la respuesta del gobierno local y los actores del territorio, como garantes de derechos de niños, niñas y adolescentes, en al menos, el espacio comunal de Pozo Almonte.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MEJORES CONDICIONES DE VIDA

c).- PLAN: "UNA COMUNA CON MAS DEPORTE, ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN UNA COMUNA CON MAS DEPORTE, ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN	
2	PROGRAMA MAS DEPORTE PARA POZO ALMONTE	PROGRAMA MAS BIBLIOTECAS PARA LA COMUNA
3	PROYECTOS ASOCIADOS	

1	PLAN DE DEPORTE, ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN.
---	--

**NOMBRE DEL PLAN:** Plan de Deporte y Recreación.

**OBJETIVO ESTRATÉGICO AL QUE PRETENDE CONTRIBUIR:** Hacer de Pozo Almonte una comuna con mejores condiciones de vida.

**DIMENSIÓN DE ANÁLISIS:** Calidad de Vida.

**OBJETIVOS GENERALES DEL PLAN:** Promover el desarrollo y la práctica de expresiones artísticas y culturales, el desarrollo de una cultura deportiva, de actividades de esparcimiento y recreación en la comunidad de Pozo Almonte, involucrando a todas las organizaciones sociales en el desarrollo y la promoción de cada una de ellas.

**PROGRAMAS ASOCIADOS:**

- Programa más deporte para Pozo Almonte.
- Programa más bibliotecas para la comuna.

2.1	PROGRAMA MAS DEPORTE PARA POZO ALMONTE
-----	--

**Nombre del Programa:** Deporte para TODOS

**Descripción General del Programa:** Pretende gestionar inversión para el desarrollo permanente y sistemático de actividades deportivas, de esparcimiento y recreación. Además, busca coordinar las distintas actividades que se realizan y promover políticas para el uso de los comodatos deportivos.

Por último, persigue desarrollar un congreso anual de deporte que construya de manera participativa una agenda anual o programa anual de actividades deportivas, de esparcimiento y recreación.

Busca además construir, mejorar o reparar infraestructura deportiva, en conjunto con las organizaciones sociales ligadas al desarrollo y fomento del deporte y la recreación, las que mediante su participación presentarán proyectos y ayudarán a generar las prioridades para su ejecución.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC), Encargado de Deporte, Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** según fondo de financiamiento.

**Requisitos:** Para la postulación de proyectos o fondos concursables se requiere de la vigencia de las organizaciones sociales y comunitarias solicitantes.

**Qué financia:**

- La construcción, reparación y equipamiento de infraestructura deportiva, y de recreación de carácter vecinal y comunal.
- La realización de actividades deportivas en la comuna. PROGRAMA DEPORTE PARA TODOS

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2015 - 2020. Fondo del Instituto Nacional de Deporte (FONDEPORTE), FNDR, Fondo Social del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, Subvención Universal.

**Proyectos Asociados:**

- Deporte en tu barrio
- Escuela de fútbol de Pozo Almonte
- Tercera División Pozo Almonte
- Programa deportivo para la mujer
- Programa deportivo para el adulto mayor
- Programa deportivo para jóvenes
- Plan de fortalecimiento de las iniciativas deportivas
- Olimpiadas interescolares
- Talleres deportivos (Zumba, Baile Entretenido, Atletismo, Natación, Taekwondo, etc.)
- Corridos familiares
- Cicletadas familiares
- Proyecto de Tercera División
- Campeonatos Skatepark.
- Mejoramiento Multicanchas U.V 6, 8, 12, 18, 22
- Recarpeteo, ampliación y arreglos varios Multicancha del territorio.
- Mejoramiento Sedes Sociales y Multicanchas en JJ.VV.
- Reparaciones Estadio, Comuna de Pozo Almonte
- Mejoramiento exterior gimnasio escolar,
- Propuesta Equipamiento deportivo comunal.
- Polideportivo.
- Domo piscina municipal
- Plan de seguimiento del buen uso comodatos espacios deportivos
- Skate Park.
- Recreos y Barrios entretenidos.
- Ciclovías en las distintas localidades de la comuna

**Nombre del Programa:** Programa de Bibliotecas Públicas

**Descripción General del Programa:** Su objetivo es implementar a través de una red de bibliotecas públicas y comunitarias una política de acceso a la información y al libro en sus diferentes formatos, en forma gratuita e inclusiva, que permita mejorar los hábitos lectores y de información de los y las habitantes de Pozo Almonte, teniendo como eje principal el acceso a los sectores socioeconómicos más vulnerables de la comuna

**Institución Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO) y Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC).

**Beneficiarios:** Todos y todas las habitantes de la comuna.

**Postulación y requisitos:** No considera postulación ni requisitos.

**Qué financia:** Gastos operacionales relacionados con la compra de colecciones bibliográficas, recursos humanos, equipamiento y mobiliario bibliotecario, materiales de oficina e insumos de gestión bibliotecaria.

**Presupuesto Anual:** Concejo Nacional de la Cultura y las Artes, Gobierno Regional FDNR y otros.

**Proyectos Asociados:**

- Fundación Democracia y Desarrollo, Migrantes y Biblioteca Pública.
- Postulación Embajada Japón Servicio Móvil Bibliobús.
- Implementación de Bibliotecas Comunitarias y Mejoramiento de Bibliotecas Escolares (CRA) de establecimientos municipales.

### 3.1.2.- HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL.

Con el presente objetivo estratégico se persigue mejorar la entrega de servicios a los usuarios de la educación y la salud municipal mediante la reformulación de las estrategias de gestión.

De esta forma, en el plano de la educación se busca asegurar la diversificación de la oferta educativa comunal para permitir un desarrollo integral de los estudiantes Pozo Almontinos. Para esto, se requiere incorporar a la actual oferta educativa comunal elementos de pertinencia, mayores y mejores incentivos para la actividad docente, además de nuevas técnicas y contenidos de enseñanza, aspectos indispensables para incidir positivamente en el desarrollo de la comunidad.

En materia de planificación y gestión educacional, se espera integrar a los padres y apoderados, a los profesores y a los alumnos, cuando sea pertinente, en la toma de decisiones institucionales apuntando a convertir los colegios en verdaderos centros de gravedad y desarrollo comunitario. Y por último, en el caso de la educación técnica/Profesional, se espera mejorar la infraestructura de las carreras, orientando no tan sólo la oferta educativa hacia el fortalecimiento de la base productiva comunal sino también fomentando redes de asociación formal entre los establecimientos municipales y las Mipymes comunales.

Por último, respecto de la salud, se busca mejorar la calidad y el acceso a los servicios, mejorando la infraestructura y ampliando la dotación de especialistas médicos, especialmente en geriatría. De igual forma se deberá replantear el actual sistema de programación de consultas en vistas a convertirlo en un mecanismo de acceso eficiente al sistema de salud

pública. Asimismo, se espera avanzar más en la incorporación de la comunidad en los procesos de planificación comunal de salud.

II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL.

α).- PLAN "POR UNA EDUCACIÓN PÚBLICA Y DE CALIDAD PARA TODOS"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN: EDUCACIÓN PÚBLICA Y DE CALIDAD PARA TODOS		
2	PROGRAMA ESCUELAS ABIERTAS	PROGRAMA DE CONVIVENCIA ESCOLAR	PROGRAMA DE INTEGRACIÓN ESCOLAR
	CENTRO DE RECURSOS PARA EL APRENDIZAJE	PROGRAMA ENLACES	PROYECTO DE APOYO COMPARTIDO
	PROGRAMA DE APOYO EDUCATIVO Y LABORAL	CENTRO COMUNITARIO PSICOMOTOR (CCP)	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA
3	PROYECTOS ASOCIADOS		

1	PLAN DE EDUCACIÓN PÚBLICA Y DE CALIDAD PARA TODOS.
---	--

**Nombre del Plan:** PLAN DE EDUCACIÓN PÚBLICA Y DE CALIDAD PARA TODOS

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Hacer de Pozo Almonte una Comuna con mayor grado de bienestar personal.

**Dimensión de Análisis:** Calidad de Vida.

**Objetivo General del Plan:** Conferir de las herramientas necesarias para que la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte pueda asegurar una oferta educativa de calidad orientado al desarrollo integral de los habitantes de la comuna, involucrando a toda la comunidad en las estrategias educativas convirtiendo a los colegios en centros de gravedad y de desarrollo de la comunidad.

**Programas asociados:**

- Programa Escuelas Abiertas
- Programa de Convivencia Escolar
- Programa de Integración Escolar de Pozo Almonte (PIE)
- Centro de Recursos para el Aprendizaje (CRA)
- Programa Enlaces
- Proyecto de Apoyo Compartido (PAC)
- Programa de apoyo educativo y laboral
- Centro Comunitario Psicomotor (CCP)
- Programa de mejoramiento de la infraestructura educativa.

## 2.1

### PROGRAMA ESCUELA ABIERTAS

**Descripción General del Programa:** El programa de escuelas abiertas nace de la necesidad de acercar a la comunidad a los colegios y liceos generando espacios de encuentro y de desarrollo social comunitario en los distintos sectores de la comuna de Pozo Almonte, del animar y facilitar puntos de encuentro, de desarrollo social, deportivo, cultural y formativo propuestos por el municipio o generados por las organizaciones sociales que deseen solicitar espacios y funcionar en las escuelas a través de la autogestión de proyectos.

**El Programa** Escuela Abierta trabaja en coordinación con la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO), acogiendo iniciativas de la comunidad, de distintas organizaciones: juveniles, clubes de adulto mayor, sindicatos, programas de migrantes, organización de mujeres, culturales y deportivas, entre otras. A su vez, brinda espacios recreativos y formativos en coordinación con la Corporación de Deporte y de la Escuela Municipal de Capacitación, ambos de nuestra comuna de Pozo Almonte.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal de Pozo Almonte. DAEM (CORMUDESPA), Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO) y el Encargados de Deporte y Cultura.

**Beneficiarios:** Dirigido a toda la comunidad.

**Postulación:** Fecha de inscripción marzo de 2015 - 2020.

**Qué financia:** financia iniciativas de la comunidad, de distintas organizaciones: juveniles, clubes de adulto mayor, sindicatos, programas de migrantes, organización de mujeres, culturales y deportivas, entre otras, interesadas de implementar talleres en los espacios educativos municipales que existen en la comuna.

## 2.2

### PROGRAMA CONVIVENCIA ESCOLAR

**Descripción General del Programa:** La Política Comunal de Convivencia, es fundamental de manera que se generen ambientes escolares sanos y protectores en las unidades educativas para que los estudiantes de la comuna desarrollen su actividad escolar en un espacio que promueva las relaciones sanas y positivas entre sus miembros y que permitan espacios de participación en que los estudiantes puedan aprender, compartir, disfrutar y crear.

La Convivencia escolar, se enfoca desde la normativa y desde una mirada que implica la sanción para el "buen funcionamiento" de las instituciones educativas.

Generar un estilo de convivencia escolar en las comunidades educativas convirtiéndolas en espacios educacionales que promueven la inclusión, la participación democrática y el desarrollo cívico responsable, es promover un ejercicio real de convivencia escolar a través de acciones al interior de la escuelas como también hacia sus entornos, buscando fortalecer la integración de las unidades educativas como parte activa del vecindario, y de la comuna en general, tendrá como consecuencia el desarrollo de habilidades en sus estudiantes que les permitirán no sólo alcanzar mejores aprendizajes curriculares sino también desarrollar habilidades para la vida.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal DAEM (CORMUDESPA).

**Beneficiarios:** Estudiantes de escuelas municipales de Pozo Almonte.



## 2.3

### PROGRAMA DE INTEGRACION ESCOLAR

**Descripción General del Programa:** El PIE, es una Estrategia del sistema escolar, que tiene el propósito de contribuir en el mejoramiento continuo de la calidad de la educación que se imparte en el establecimiento, favoreciendo la presencia, la participación y el logro de los aprendizajes esperados de "todos y cada uno de las y los estudiantes", especialmente de aquellos que presentan necesidades educativas especiales (NEE), sean estas de carácter permanente o transitorio."(Ministerio de Educación, 2013).

El programa PIE se dará en la globalidad de los establecimientos de la comuna, tomando en cuenta dos niveles de discapacidad, la permanente y transitoria y según lo anterior se reparten la cantidad de horas en cuanto a docentes, psicólogos y fonoaudiólogos.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal DAEM (CORMUDESPA).

**Beneficiarios:** Niños de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** Por definir.

**Qué financia:** financia la atención de estudiantes con algunos niveles de discapacidad, permanente o transitoria de docentes, psicólogos y fonoaudiólogos.

## 2.4

### CENTRO DE RECURSOS PARA EL APRENDIZAJE

**Descripción General del Programa:** Las bibliotecas escolares se han transformado y tienen como misión apoyar la implementación del currículum y generar instancias de aprendizaje, en un espacio adecuado y que contenga todos los recursos de aprendizaje del establecimiento (impresos, digitales, casete, videos, etc.) recibiendo el nombre de Centros de Recursos para el Aprendizaje o, más simplemente, CRA.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal (DAEM).

**Beneficiarios:** Estudiantes de escuelas municipales de Pozo Almonte.

**Postulación:** Por definir.

**Qué financia:** La implementación de un espacio que contenga todos los recursos de aprendizaje del establecimiento (impresos y digitales).

## 2.5

### PROGRAMA ENLACES

**Descripción General del Programa:** El objetivo del programa Enlaces es enriquecer los programas de estudio, proveer a los docentes de nuevas herramientas didácticas y ofrecer a todos los estudiantes las mismas oportunidades de acceder a una mayor cantidad y una mejor calidad de recursos de aprendizaje, independientemente de la ubicación geográfica o nivel socioeconómico de sus establecimientos.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal (DAEM).

**Beneficiarios:** Beneficia directamente a docentes con nuevas herramientas didácticas.

**Postulación:** Por definir.

**Qué financia:** Por definir.

## 2.6

### PROGRAMA DE APOYO COMPARTIDO

**Descripción General del Programa:** Plan de acción para apoyar a escuelas con bajo desempeño académico (menos de 250 puntos), a través de la elaboración de materiales que permiten una implementación efectiva del currículum, que apoye la labor docente y el trabajo de los estudiantes en el aula con el propósito de que los docentes desarrollen buenas clases, y los estudiantes alcancen los objetivos de aprendizaje propuestos en el currículum vigente.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal. (DAEM)

**Beneficiarios:** Profesores y estudiantes de escuelas municipales de Pozo Almonte.

**Postulación:** Por definir.

**Qué financia:** financia la elaboración de materiales que permiten una implementación efectiva del currículum, que apoye la labor docente y el trabajo de los estudiantes en el aula.

## 2.7

### PROGRAMA E APOYO EDUCATIVO Y LABORAL

**Nombre del Programa:** Programa de Apoyo Educativo y laboral.

**Descripción General del Programa:** Este programa pretende mejorar la inserción laboral de los jóvenes de la comuna. Para esto se plantea mejorar su empleabilidad por medio de programas de capacitación continua y permanente, y forjar alianzas estratégicas con las empresas que funcionan en la comuna para que éstas empleen a los jóvenes de Pozo Almonte. También busca otorgar capacitación continua y permanente a los adultos mayores de la comuna, los funcionarios municipales, las mujeres y los microemprendedores locales.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal (DAEM), OTEC Municipal, Escuela municipal de Capacitación (DIDECO).

**Beneficiarios:** Jóvenes, mujeres, adultos mayores, funcionarios municipales y micro emprendedores de Pozo Almonte.

**Postulación:** Septiembre-Octubre de cada año, para iniciar proceso de práctica en marzo del año siguiente.

**Qué financia:** Programas, Cursos y Talleres de capacitación.

**Presupuesto Anual:** SENCE, CORFO, Presupuesto Municipal, Programas Ministeriales y Fondos Regionales.

**Proyectos Asociados:**

- Prácticas Profesionales para Estudiantes de la Comuna.
- Capacitaciones permanentes para funcionarios municipales, jóvenes, adultos mayores y microemprendedores.

## 2.8

### PROGRAMA CENTRO COMUNITARIO PSICOMOTOR

**Descripción General del Programa:** Este centro pretende dar solución a la atención comunal desarrollando y facilitando la inclusión de los alumnos con necesidades educativas especiales a las escuelas por medio de terapias complementarias. Para ello el CCP debe ampliar su cobertura a la comunidad, potenciando y vinculándolo con PIER y la comunidad con prácticas

clínicas. Durante el año 2016 se deberá proyectar alianzas estratégicas con instituciones de educación superior que facilitará su implementación.

**Unidad Responsable:** Dirección de Educación Municipal (DAEM); CORMUDESPA.

**Beneficiarios:** Alumnos con necesidades educativas especiales.

**Postulación:** Por definir.

**Fecha recomendada de inicio del Proyecto:** Primer semestre, todos los años.

## 2.9

### PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA

**Descripción General del Programa:** busca dotar a los estudiantes de un espacio seguro, funcional y confortable que cubra las necesidades de la comunidad educativa. El presente programa contempla la rehabilitación, adaptación, mantenimiento, planeación y seguridad de aulas, pasillos, escaleras, patios de recreo, canchas deportivas, sanitarios, bibliotecas o bardas perimetrales, la construcción de nuevos jardines infantiles, entre otras cosas.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC), Dirección de Educación Municipal DAEM (CORMUDESPA)

**Beneficiarios:** Estudiantes y niños de nuestra comuna.

**Postulación:** Según fuente de financiamiento de la SECREDUC- FIE-MIE-PMU.

**Qué financia:** La ampliación, reparación o construcción de infraestructura educacional.

**Presupuesto Anual:** por definir.

**Proyectos Asociados:**

- Ampliación y Adecuación Liceo
- Diseño Reposición Parcial Escuela sector Baquedano
- Conservación Liceo Alcalde Sergio González.
- Construcción Patio Servicio Liceo Alcalde Sergio González.
- Mejoramiento Centro Educacional Mamiña.
- Construcción de piezas para docentes en todos los establecimientos educacionales de la comuna
- Construcción de laboratorio en todos los establecimientos educacionales de la comuna.
- Implementación de los laboratorios educacionales.

II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA CON MAYOR GRADO DE BIENESTAR PERSONAL.

b).- PLAN DE SALUD COMUNAL DE POZO ALMONTE.

1	PLAN DE SALUD COMUNAL		
2	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL ENFOQUE DE SALUD FAMILIAR Y COMUNITARIO	PROGRAMA DE COOPERACION CENTROS DE EDUCACIÓN SUPERIOR	PROGRAMA GESTIÓN PARTICIPATIVA EN SALUD
	PROGRAMA DE DIGITALIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN.	CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO CESFAM. (PE)	
3	PROYECTOS ASOCIADOS		

1	PLAN DE SALUD COMUNAL
---	-----------------------

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Hacer de Pozo Almonte una Comuna con mayor grado de bienestar personal.

**Dimensión de Análisis:** Calidad de Vida.

**Objetivo General del Plan:** Dotar a la municipalidad de mecanismos que le permitan enfrentar de forma más certera y precisa las necesidades y demandas que poseen los habitantes en torno a la temática de salud.

En este sentido el Plan de Salud Comunal 2015 marcará una nueva etapa del quehacer de la salud municipal de Pozo Almonte que se inicia con la tarea de construir una comuna más inclusiva y solidaria, buscando hacerse cargo de la situación de salud de la población de forma progresiva, con participación y equidad. Aspirando a tener una comuna equitativa, en la que se vele por la dignidad y los derechos de sus habitantes, otorgando una atención de salud de calidad, con énfasis en medicina familiar, la que asegura una mejor atención para niños y adultos mayores. Orientados hacia la entrega de una mejor calidad de vida para las personas que viven y laboran en Pozo Almonte.

Esta gestión busca contar con el aporte de todos los actores de la organización y de la comunidad, tendiente a fomentar el que cada uno asuma, por propio compromiso, mayores niveles de responsabilidad y, en conjunto, así construir una comuna con mayor bienestar, donde las personas vivan mejor.

En este sentido, se busca aplicar y desarrollar el modelo de atención preventivo y familiar, modelo enfocado a una relación entre las personas con su entorno y los equipos de salud, concibe la atención de salud como un proceso continuo de cuidado integral de las personas y

sus familias, anticipándose, por una parte, a la aparición de enfermedad entregando herramientas para el autocuidado.

**Programas Asociados:**

- Programa de Fortalecimiento del Enfoque de Salud Familiar y Comunitario
- Programa de Cooperación Centros de Educación Superior
- Programa Gestión Participativa en Salud
- Programa de Digitalización y modernización.
- Construcción de un nuevo CESFAM. (PE)

## 2.1

### PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL ENFOQUE DE SALUD FAMILIAR Y COMUNITARIO

**Descripción General del Programa:** Busca implementar el modelo de salud familiar y comunitario, modelo enfocado a una relación entre las personas con su entorno y los equipos de salud que, concibe la atención de salud como un proceso continuo de cuidado integral de las personas y sus familias, anticipándose, por una parte, a la aparición de enfermedad entregando herramientas para el autocuidado, y por otra, frente a un problema de salud, permite a la red sanitaria responder de manera oportuna, eficiente y eficaz para recuperar el estado de bienestar. Este modelo de atención pone énfasis en la promoción de estilos de vida saludables, en el fomento de la acción multisectorial y en fortalecimiento de la responsabilidad familiar y comunitaria para mejorar y mantener la salud. Así también, se procura acoger, rehabilitar y ayudar a las personas a su reinserción en la comunidad y sociedad.

Su énfasis está puesto en promover estilos de vida saludables, en fomentar la acción multisectorial y en fortalecer la responsabilidad familiar y comunitaria para mejorar las condiciones de salud.

**Características del modelo de salud familiar**

- Enfoque biopsicosocial, con énfasis en la familia y comunidad
- Continuidad de la atención y de los cuidados de salud
- Prestación de servicios integrados
- Resolutividad
- Responsabilidad compartida entre todos los miembros de la familia y la comunidad por la salud de su familia y de cada uno de sus integrantes
- Participación social
- Promoción de Salud
- Interculturalidad
- Impacto sanitario
- Enfoque de Género

**Unidad Responsable:** Departamento de Salud, Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Postulación:** No requiere de postulación.

**Requisitos:** Contar con la participación de la comunidad y funcionarios municipales.

**Qué financia:** Cursos de capacitación que busque distinguir el Modelo Integral de Salud, con enfoque Biopsicosocial, Familiar y comunitario. Además de conocer las características, principios y beneficios del modelo.

**Presupuesto Anual:** Presupuesto Municipal, Minsal.

## 2.2

### PROGRAMA DE COOPERACIÓN CENTROS DE EDUCACIÓN SUPERIOR

**Nombre del Programa:** Programa de cooperación centros de educación superior.

**Descripción General del Programa:** El programa de Cooperación Universitaria al Desarrollo busca atraer a la comunidad estudiantil al conjunto de actividades llevadas a cabo por la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte, a los/as alumnos/as de la comuna que se encuentren estudiando fuera de la comuna.

Estas actividades orientadas a la transformación social de la comuna, en favor de una mayor equidad, desarrollo humano, otras; esta ayuda consiste en poder subsidiar los pagos de estudios con el fin de que una vez profesional ejerza en la comuna.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Postulación:** No requiere de postulación.

**Requisitos:** Contar con la participación de la comunidad Universitaria, funcionarios municipales y de las autoridades comunales.

**Qué financia:** La conformación de oficina de Cooperación Sistemas Universitarios para el Desarrollo

**Presupuesto Anual:** Presupuesto Municipal 2015 – 2020.

## 2.3

### PROGRAMA DE GESTIÓN PARTICIPATIVA EN SALUD.

**Nombre del Programa:** Programa de Gestión Participativa en Salud.

**Descripción General del Programa:** Este programa persigue incorporar técnicas de planificación y gestión estratégica que permitan garantizar la participación de la comunidad organizada, usuarios, funcionarios de salud y autoridades en la elaboración del Plan Anual de Salud.

**Unidad Responsable:** Departamento de Salud.

**Beneficiarios:** Todos los usuarios del Sistema de Salud Municipal.

**Postulación:** No requiere de postulación.

**Requisitos:** Contar con la participación de la comunidad organizada, funcionarios municipales y de salud, y de las autoridades comunales.

**Qué financia:** La elaboración participativa de un Diagnóstico de Salud Comunal y la elaboración del Plan Anual de Salud Municipal.

**Presupuesto Anual:** Programa de Mejoramiento de Gestión. PMG

**Proyectos Asociados:**

- Diagnóstico Participativo de Salud. Proyecto orientado a conocer las demandas específicas en salud de los habitantes de la comuna de Pozo Almonte.
- Plan Anual de Salud Municipal Participativo.

## 2.4

### PROGRAMA DE DIGITALIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN

**Descripción General del Programa:** El programa prevé la creación, el desarrollo y el fortalecimiento de ciertos instrumentos de fomento tendientes a facilitar la conversión a tecnología digital en el consultorio de la comuna de Pozo Almonte.

Busca mejorar la atención y calidad de servicio que diariamente se entrega a los usuarios de la comuna implementando proceso de digitalización y tecnologización, buscando generar las condiciones para acercar la gestión de la municipalidad, con el firme propósito de avanzar en la implementación de nuevas tecnologías y profundizando en la aplicación de dinámicas de trabajo activas con el aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

**Unidad Responsable:** Departamento de Salud, Departamento de Informática.

**Postulación:** No requiere de postulación.

**Beneficiarios:** Funcionarios y usuarios del Sistema de Salud Municipal.

**Qué financia:** Implementación sistema Rayen de información de apoyo a la gestión clínica y administrativa orientado para a los diferentes centros de salud, en el marco del modelo biopsicosocial de la Atención Primaria de Salud (APS).

## 2.5

### PROGRAMA CONSTRUCCION DE UN NUEVO CESFAM

**Descripción General del Programa:** Busca entregar a las usuarias y usuarios de salud de la comuna de un espacio seguro, funcional y confortable que cubra las necesidades de la comunidad. El presente programa, contempla en este sentido la reposición completa, ampliación y construcción de un nuevo CESFAM para la comuna de Pozo Almonte,

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC) y la Dirección de Salud de la Municipalidad de Pozo Almonte.

**Postulación:** Fuente de financiamiento FNDR.

**Requisitos:** Admisibilidad de proyectos.

**Presupuesto Anual:** FNDR

**Proyectos Asociados:**

- Construcción Centro de Salud Familiar de Pozo Almonte
- Mejoramiento de las PSR de Mamiña y La Tirana.

### 1.3 HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA FAMILIAR.

Como se había señalado, este objetivo estratégico persigue vigorizar la integración e identidad comunal mediante la articulación, coordinación y fortalecimiento de las entidades dispuestas a lo largo del territorio comunal. Se espera que se creen espacios reales de participación y convivencia como también, entre organizaciones con su comunidad y que se le otorgue un rol más activo e influyente a las distintas organizaciones sociales existentes en la toma de decisiones y en los planes comunales que emanen de la municipalidad, generando una relación sinérgica entre la autoridad, los actores relevantes y la comunidad, de manera tal de promover la democracia, seguridad comunitaria y la integración social de todos los habitantes de la comuna.

III.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA FAMILIAR.

a).- PLAN "POZO ALMONTE, SOMOS TODOS".

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN "POZO ALMONTE SOMOS TODOS"		
2	PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO Y MEJORAMIENTO SEDES SOCIALES	PROGRAMA ESCUELA COMUNAL DE CAPACITACIÓN	PROGRAMA GESTIÓN PARTICIPATIVA EN SALUD
3	PROYECTOS ASOCIADOS		

1	PLAN POZO ALMONTE SOMOS TODOS
---	-------------------------------

**Nombre del Plan:** PLAN "POZO ALMONTE SOMOS TODOS"

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** HACER DE POZO ALMONTE UNA COMUNA FAMILIAR.

**Dimensión de Análisis:** Calidad de Vida.

**Objetivo General del Plan:** El presente plan, se propone generar las condiciones necesarias para conformar una comunidad fuerte, informada, unida y organizada, con capacidades de gestión que le permitan ir en complementariedad con el trabajo desarrollado por la Municipalidad, favoreciendo el desarrollo integral de los habitantes.

**Programas Asociados:**

- Programa presupuestos participativos
- Programa escuela Comunal de capacitación.
- Programa de equipamiento y mejoramiento sedes sociales.

2.1	PROGRAMA DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS
-----	---

**Descripción General del Programa:** Los presupuestos participativos son uno de los instrumentos y metodología de participación ciudadana que busca involucrar a los vecinos/as de la comuna en la definición y en la gestión pública local.

Su principal objetivo, se encuentra el desarrollar en la comuna formas democráticas de asignación de recursos e inversión territorial, dentro de los cuales está el de implementar y formar una organización territoriales de municipalidad para la ejecución y seguimiento del proceso de presupuestos participativos, asentar prácticas democráticas y participativas para la asignación de recursos e inversión comunitaria en las organizaciones sociales de la comuna, el



desarrollo de nuevos liderazgos en las organizaciones comunitarias de Pozo Almonte y el orientar a la comunidad elementos para priorizar soluciones a sus demandas.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario y Secretaría Comunal de Planificación.

**Beneficiarios:** Orientada a la comunidad organizada como no organizada.

**Postulación:** La Dirección de Desarrollo Comunitario, será la unidad encargada de elaborar las bases de postulación.

**Requisitos:** Residente de la comuna de Pozo Almonte.

**Qué financia:** Cursos de capacitación para dirigentes en temas de liderazgo social, gestión y planificación estratégica, desarrollo sustentable, gestión local, como también elementos para la elaboración, control y gestión de proyectos, gestión de recursos, donaciones y financiamientos externos.

**Presupuesto Anual:** A definir por la Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC) y la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

## 2.2

### PROGRAMA ESCUELA COMUNAL DE CAPACITACIÓN

**Descripción del programa:** Pretende desarrollar una escuela de capacitación para dirigentes sociales, funcionarios municipales, y micro y pequeños empresarios de la comuna con la finalidad de aumentar la calificación de la mano de obra local y traspasar a los participantes competencias que les permitan realizar de manera óptima sus labores (dirigenciales, municipales, productivas, según corresponda). En los pequeños empresarios, se espera promover competencias y conocimientos que les permitan ofertar mejores servicios y productos, así como competir en el mercado local aportando a consolidar la base productiva comunal.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO)

**Postulación:** Desde el mes de Marzo de cada año.

**Requisitos:** Residente de la comuna de Pozo Almonte.

**Qué financia:** Cursos de capacitación para dirigentes en temas de liderazgo social, gestión y planificación estratégica, desarrollo sustentable, gestión local, como también elementos para la elaboración, control y gestión de proyectos, gestión de recursos, donaciones y financiamientos externos.

**Presupuesto Anual:** Por definir

**Identificación del ente ejecutor y unidad responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Presupuesto de ejecución del proyecto:** Presupuesto anual.

**Fuentes posibles de financiamiento para el desarrollo del proyecto:** Presupuesto Municipal 2015 - 2020, SENCE, SERCOTEC, Fondo de Iniciativas Locales para Organizaciones Sociales, Fondo Desarrollo Vecinal (FONDEVE), Fondo Concursable Desafío Clave, Concurso Nacional Proyectos para Inclusión Social de las Personas con Discapacidad, Área Educación.

**Fecha recomendada de inicio del proyecto:** 1º semestre 2016.

## 2.3

### PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO Y MEJORAMIENTO SEDES SOCIALES

**Descripción del programa:** Programa que pretende desarrollar obras relacionadas con la habilitación de proyectos locales, de equipamiento comunitario que permitan actividades sociales a nivel local como sedes sociales y multicanchas.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC), Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Postulación:** A definir según Focalización

**Requisitos:** No presenta.

**Qué financia:** Financia proyectos y programas relacionados con equipamiento e infraestructura menor de las distintas sedes sociales de la comuna de Pozo Almonte.

**Presupuesto Anual:** A definir

**Identificación del ente ejecutor y unidad responsable:** SECPLAC

**Presupuesto de ejecución del proyecto:** Presupuesto anual.

**Fuentes posibles de financiamiento para el desarrollo del proyecto:** Presupuesto Municipal 2015 - 2020. PMU, FNDR, FRIL.

**Fecha recomendada de inicio del proyecto:** 1º semestre 2016- 2020.

**Proyectos Asociados:**

- Mejoramiento Integral JJ.VV. N°3, La Tirana.
- Implementación a todas las sedes sociales.
- Casa Del Lector
- Arborización y Paisaje en todas las Sedes Sociales Complemento Proyecto una comuna Familiar, entre otros.

### 3.2.- DESARROLLO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE

Las proyecciones en términos de planificación, proponen para la comuna de Pozo Almonte en un primer lugar la puesta en valor y recuperación de los espacios públicos, destacando la construcción de plazas activas, con su correlato en la creación de más y mejores áreas verdes. De igual forma se revela como en un segundo lugar la necesidad de definir normativamente políticas de mitigación que pongan a salvaguarda los espacios residenciales ubicados en lugares de riesgo, lo que obligará a actualizar todas las herramientas e instrumentos de planificación urbana, los cuales deberán reflejar los más rigurosamente posible las reales necesidades del habitante Pozo Almontinos.

Se manifiesta asimismo la urgencia de identificar territorialmente a las diversas actividades generadoras de externalidades negativas. A fin de establecer normas capaces de regular el crecimiento inmobiliario/comercial/industrial que está teniendo Pozo Almonte, permitiendo así revitalizar y dinamizar a la comuna, esto, por medio de la promoción de un proceso habitacional, comercial e industrial sustentable que sienta bien las bases para el desarrollo de una comuna integral e integrada.

Es por lo anterior que los objetivos estratégicos lo hemos separado para que, tanto lo territorial como el medio ambiente sean identificados de forma didáctica y clara, por lo que pasaremos a revisar los en las siguientes tablas:

### 3.2.1.- TERRITORIAL

POZO ALMONTE UNA COMUNA QUE DISPONE DE UNA NORMATIVA Y UN PROYECTO URBANO ACTUALIZADO, DE VALOR PATRIMONIAL E INTEGRAL.

#### 3.2.1.- Impulsar un crecimiento territorial Planificado.

##### 3.2.1.1.- IMPULSAR UN CRECIMIENTO TERRITORIAL PLANIFICADO

Este objetivo estratégico, aspira a que Pozo Almonte lleve a cabo democráticamente un proceso de ordenamiento territorial que promueva una puesta en valor de la comuna para hacerla más atractiva, eficaz y eficiente en el uso de su territorio con un ordenamiento urbano e inmobiliario planificado y coordinado, y cuyo eje central sea el dar respuestas a las necesidades de sus habitantes consolidando su carácter de comuna mixta (residencial y comercial).

Ante esto el Municipio debe considerar que un proceso de planificación no tan sólo está adscrito al Plan Regulador Comunal, sino también a la infraestructura y los servicios que necesitarán los nuevos vecinos que se integrarán a la comuna. Producto de esto es que este objetivo estratégico busca que el Municipio adopte medidas concretas que permitan prever los cambios a los que se enfrentarán en el corto y mediano plazo, para así evitar perjuicios para la comunidad.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: IMPULSAR UN CRECIMIENTO TERRITORIAL PLANIFICADO.

a).- PLAN "PROCESO INTEGRADO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.

1	PLAN "PROCESO INTEGRADO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL"
2	2.1 PROGRAMA ESTUDIO DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN COMUNAL
3	PROYECTOS ASOCIADOS

1	PLAN "PROCESO INTEGRADO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL"
---	---

**Nombre del Plan:** Proceso Integrado de Planificación Comunal

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Impulsar un crecimiento territorial planificado.

**Dimensión de Análisis:** Ordenamiento Territorial

**Objetivo General del Plan:** El presente plan tiene por objetivo clarificar las relaciones entre el territorio y las actividades humanas, con el fin de elaborar estrategias para lograr una utilización óptima.

Los procesos de ordenamiento buscan:

- a) generar acuerdos y consensos para la gestión del territorio y
- b) facilitar a los gobiernos los procesos de descentralización y la participación de los actores en la toma de decisiones sobre los cambios necesarios en cuanto al uso del territorio.

**Programas Asociados:**

- Programa Estudios de Instrumentos de Planificación Comunal.

## 2.1

### PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN ESTUDIOS DE PLANIFICACIÓN COMUNAL

**Descripción General del Programa:** El programa de actualización de los Estudios de Planificación Comunal tiene por objetivo orientar o regular, según sea el caso, el desarrollo de la comuna desde los distintos ámbitos que la componen, siendo estos el ámbito institucional, el medioambiental, de calidad de vida, desarrollo productivo y de ordenamiento territorial.

Estos estudios constituyen un sistema en el cual las disposiciones del instrumento de mayor nivel, propias de su ámbito de acción, tienen primacía y son obligatorias para los de menor nivel.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación.

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** No requiere postulación.

**Requisitos:** No presenta requisitos.

**Qué financia:** La elaboración estudios de planificación comunal.

**Presupuesto Anual:** a definir.

**Proyectos Asociados:**

- Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte
- Plan Regulador
- Plan Estratégico Municipal
- Plan Urbano Estratégico.

### 3.2.2.- MEDIO AMBIENTE

Como se había señalado, en ámbito de acción los vecinos aún perciben que su comuna carece de un medio ecológico óptimo que propenda a la mejora del bienestar general de la población, esto con la falta de árboles y equipamiento urbano estratégicamente desplegado a lo largo y ancho del territorio comunal. De igual forma, se considera insuficiente el servicio ofrecido por Municipalidad en cuanto a la generación de una política coordinada, coherente y eficaz capaz de integrar nuevos y originales criterios de sustentabilidad medio ambiental en su quehacer operativo.

De ahí que surge la necesidad de una definición en términos de una estrategia comunal de protección del medio ambiente que involucre a todos sus organismos municipales, establecimientos educacionales, organizaciones territoriales y vecinos en general, en un trabajo conjunto que entregue lineamientos para proteger el medio ambiente, apostando al buen vivir de la comunidad.

## MEDIO AMBIENTE

UNA COMUNA QUE GENERA CONCIENCIA MEDIO AMBIENTAL.

### 3.2.2.1.- CONSOLIDAR Y CREAR MÁS ESPACIOS PÚBLICOS Y ÁREAS VERDES.

### 3.2.2.2.- ELEVAR LA CONCIENCIA MEDIOAMBIENTAL DE POZO ALMONTE.

#### 3.2.2.1.- CONSOLIDAR Y CREAR MÁS ESPACIOS PÚBLICOS Y ÁREAS VERDES.

Este objetivo estratégico, da cuenta de la principal demanda de los vecinos y vecinas de la comuna, este ámbito busca que el municipio en un trabajo coordinado con las organizaciones sociales fomente la recuperación de los espacios públicos y que estudie la creación de una mayor cantidad de ellos. Asimismo, en relación a las áreas verdes, se pretende generar las políticas de financiamiento necesarias para consolidar las áreas verdes existentes, sin excluir la posibilidad de crear otras nuevas.

A grandes rasgos, lo que se busca es que todos los barrios/sectores/localidades puedan tener acceso a un espacio público propio y digno, capaz de rescatar de la mejor forma la identidad de cada una de ellas y el sentido de pertenencia comunal, transformando estos espacios en centros activos de convivencia y lugares de encuentro de la comunidad, dotándolos de mobiliario de calidad, sin antes promover eficazmente un sentido de corresponsabilidad en el cuidado de los mismo.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: CONSOLIDAR Y CREAR MÁS ESPACIOS PÚBLICOS Y ÁREAS VERDES.

a).- PLAN "REVERDECE Y CRECE TU COMUNA"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN "REVERDECE Y CRECE TU COMUNA"	
2	2.1 PROGRAMA DE FORMACIÓN DE JARDINES Y HUERTOS COMUNITARIOS	2.2 PROGRAMA DE REVERDECIMIENTO DE POZO ALMONTE
3	PROYECTOS ASOCIADOS	

1	PLAN "REVERDECE Y CRECE TU COMUNA"
---	------------------------------------

**Nombre del Plan:** Plan reverdece y crece tu comuna

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Consolidar y crear más espacios públicos y áreas verdes.

**Dimensión de Análisis:** Medioambiente

**Objetivo General del Plan:** Uno de los aspectos más relevantes a considerar entre las aspiraciones de la comuna y sus sectores dice relación con el mejoramiento de los estándares de calidad en la cobertura y mantención de los espacios públicos.

En este sentido, el presente plan tiene por objetivo la creación, mantención y recuperación de espacios públicos para incentivar su uso como ámbitos de encuentro y de interacción positiva, a través de la promoción del trabajo conjunto con organizaciones ciudadanas, especialmente en barrios/sector/localidades donde existe mayor déficit.

**Programas Asociados:**

- Programa de jardines comunitarios
- Programa de reverdecimiento de Pozo Almonte
- Programa recuperación de espacios públicos.

## 2.1

### PROGRAMA DE JARDINES Y HUERTOS COMUNITARIOS

**Descripción General del Programa:** Propone Jardines y huertos Comunitario para ayudar a grupos y organizaciones comunitarias a iniciarse en la siembra y mantenimiento de un jardín o huerto en su comunidad.

Los jardines comunitarios embellecen el vecindario y son un vínculo de unión para los vecinos y vecinas de la comuna. Se ha comprobado que son un vehículo para reducir los trastornos derivados de la depresión, especialmente cuando se cultivan en parcelas o patios del bien raíz y en este último denominado huerto. Los jardines y huertos comunitarios brindan un lugar natural y seguro para actividades recreativas en zonas urbanas donde hay pocos parques y pueden contribuir mucho a mantener el aire puro de la comuna.

**Unidad Responsable:** Encargada del Medio Ambiente, Aseo y ornato.

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** No requiere postulación.

**Requisitos:** Que la comunidad defina un encargado/a de mantenimiento, encargado de regar y cuidar las plantas.

**Qué financia:** Financia cursos de capacitación para los encargados de los jardines comunitarios, también capacitación o talleres a la comunidad sobre huertos comunitarios, además de un subsidio por concepto de pago de agua para el regado y mantención de los jardines.

**Presupuesto Anual:** Por definir.

**Proyectos Asociados:**

- Proyecto de capacitación para dirigentes sociales.
- Proyecto de talleres o capacitaciones a la comunidad.

**Descripción General del Programa:** Programa ambiental que apunta a plantar mil árboles anuales, césped en distintos puntos de la comuna e implementar una campaña de aseo, haciendo parte a la comunidad del cuidado, mantención y limpieza de su entorno.

El presente programa busca atender la demanda ciudadana en forma permanente, para llevar a cabo el mantenimiento de áreas verdes, parques y jardines, así como la poda o retiro de especies forestales en mal estado fitosanitario o en situación de riesgo, con el fin de conservar espacios de esparcimiento y recreación agradables y seguros, evitando la proliferación de la fauna y flora nociva que perjudiquen el medio ambiente, propiciando el equilibrio ecológico y mejoramiento de la imagen urbana.

**Unidad Responsable:** Encargada del Medio Ambiente, aseo y ornato en conjunto con la Secretaría Comunal de Planificación.

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** No requiere postulación.

**Requisitos:** No presenta requisitos.

**Qué financia:** El reverdecimiento, la mantención, el cuidado y limpieza de la comuna

**Presupuesto Anual:** Por definir.

**Proyectos Asociados:**

- Proyecto de reverdecimiento y plantación de árboles.

### 3.2.2 2.- ELEVAR LA CONCIENCIA MEDIOAMBIENTAL DE POZO ALMONTES.

El presente objetivo estratégico se levanta como una plataforma para instaurar una cultura de sustentabilidad por medio de planes y programas, coordinados intersectorialmente, que tengan entre sus metas el ejercicio cotidiano de una conciencia ecológica por parte de todos los habitantes de Pozo Almonte, los cuales a su vez se constituirán en los principales fiscalizadores de los objetivos definidos participativamente mediante mesas territoriales enfocadas en el tratamiento de la cuestión medioambiental.

En este sentido, busca educar a la comunidad en torno a criterios de cultura ecológica en su quehacer cotidiano, de modo que permita dar el primer paso hacia una comuna que transforme sus hábitos en función de enfoques de sustentabilidad. Por ello, el ámbito educativo es de suma importancia, especialmente en los niños y jóvenes, buscando influir tempranamente en su comportamiento.

En paralelo al proceso de educación y concientización medioambiental, los programas deberán ser capaces también de orientar, reglamentar, permitir y/o prohibir determinadas actividades que constituyen oportunidad o peligro directo o indirecto para el medio ambiente y sus habitantes.

II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: ELEVAR LA CONCIENCIA MEDIOAMBIENTAL EN POZO ALMONTE  
a).- PLAN "POZO ALMONTE, COMUNA SUSTENTABLE"  
MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN "POZO ALMONTE, COMUNA SUSTENTABLE"
2	2.1 POZO ALMONTE, COMUNA SUSTENTABLE
3	PROYECTOS ASOCIADOS

1	PLAN "POZO ALMONTE, COMUNA SUSTENTABLE"
---	---

**Nombre del Plan:** Plan Pozo Almonte, comuna sustentable.

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Elevar la conciencia medioambiental de los Pozo Almontinos.

**Dimensión de Análisis:** Medioambiente

**Objetivo General del Plan:** La sustentabilidad es el proceso que permite la satisfacción de las necesidades presentes, sin comprometer la capacidad de que las generaciones futuras puedan satisfacer las propias.

En este sentido, el Plan define un propósito transversal y una serie de objetivos que buscan articular proyectos, políticas y acciones que integren los principios de la sustentabilidad en las operaciones de la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte, y como parte de un compromiso comunitario.

El desarrollo sustentable implica la puesta en marcha de un proceso continuo de adaptación de sistemas de pensamiento y acción, que requieren creatividad, flexibilidad y reflexión crítica, lo que supone impulsar y transformar vigorosamente los procesos educativos.

Es por ello que la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte, señala la importancia de incorporar a los programas docentes, elementos formativos orientados a la comprensión del entorno social y natural, con el fin de promover y orientar acciones bajo la triple dimensión de la protección ambiental, el desarrollo económico y el desarrollo social y cultural, buscando un mayor impacto del trabajo educativo y de investigación, con el propósito de responder localmente a los fuertes retos que demanda la sustentabilidad.

**Programas Asociados:**

Programa Pozo Almonte, comuna sustentable.



**Descripción General del Programa:** El Programa Sustentabilidad Ambiental, de la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte, se orienta a desarrollar, coordinar y apoyar iniciativas y proyectos dirigidos a lograr una sustentabilidad integral dentro y fuera del ámbito municipal, fomentando una conciencia y actitud ambiental de modo de alcanzar que los habitantes de Pozo Almonte, se permitan gozar de un ambiente sano satisfaciendo las necesidades actuales propias del ambiente de la comuna, pero sin vulnerar este mismo derecho de las generaciones futuras.

Establecer mejores mecanismos de cuidado del medio ambiente bajo tres consideraciones esenciales:

- I. Fomentar medidas de mitigación de impacto ambiental por medio de un conjunto de acciones propuestas para reducir o atenuar los impactos ambientales negativos.
- II. Definir políticas de compensación a través de un conjunto de acciones tendientes a revertir los impactos ambientales negativos, de ser posible con medidas de restauración o con acciones de la misma naturaleza.
- III. Promocionar un sentido de prevención, protección y cuidado del medio ambiente natural de la comuna orientada al conjunto de actividades o disposiciones anticipadas para suprimir o eliminar los impactos negativos sobre un determinado recurso o atributo ambiental.

**Unidad Responsable:** Encargada del Medio Ambiente, Aseo y Ornato, Departamento de Educación (DAEM, CORMUDESPA), Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO)

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** No requiere postulación.

**Requisitos:** No presenta requisitos.

**Qué financia:** Financia cursos de capacitación, talleres y encuentros nacionales e internacionales para los habitantes de Pozo Almonte que, tengan interés en desarrollar iniciativas y/o proyectos con sustentabilidad en la comuna.

**Presupuesto Anual:** Por definir

**Proyectos Asociados:**

- Planta de reciclaje Comunal
- Política medioambiental
- Puntos verdes
- Control ambiental
- Plan de recicladores certificados
- Huertos comunitarios
- Gestión ambiental
- Feria medioambiental Pozo Almonte.

### 3.3.- DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO

Como se había mencionado anteriormente, este objetivo estratégico busca desarrollar una base productiva comunal tendiente a reforzar y fomentar las actividades propias del territorio, como son el comercio (vestuario, feria agropecuaria), los servicios y las pequeñas manufacturas; estos últimos representados principalmente por talleres textiles y de artesanías.

Esto se pretende realizar mediante el apoyo formal a los microemprendimientos locales para, entre otras cosas, dotar de nuevo y mejor equipamiento, capacidades técnicas y nuevos servicios a la comuna, fomentando actividades comerciales y manufactureras emergentes, y pequeños y medianos emprendimientos.

De igual forma, considerando la oferta gastronómica tan característica de la comuna, se espera desarrollar estrategias que permitan en el mediano plazo disminuir las externalidades negativas, y fomentar sus ventajas, producidas por un déficit de control e incentivos en los lugares de alta concentración de personas tanto internas como externas que hacen uso de los espacios de recreación nocturna.

Todos estos objetivos estratégicos, se orientan a mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población comunal.

### **DESARROLLO ECONOMICO PRODUCTIVO**

“POZO ALMONTE, UNA PLATAFORMA PARA INVERTIR HACIA UN NUEVO HORIZONTE”

**3.3.1 Impulsar un modelo de desarrollo económico integral y moderno**

**3.3.2 Poner en práctica una política permanente de capacitación y de apoyo a la inserción laboral**

**3.3.3 Desarrollar una política de apoyo a las Mipymes comunales**

#### **3.3.1 IMPULSAR UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO INTEGRAL Y MODERNO**

Pozo Almonte, es considerada una comuna con un fuerte atractivo minero, comercial y turístico. No obstante aquello, la falta de planificación estratégica ha terminado por desperdiciar las potencialidades propias de cada uno de estos polos comerciales.

Junto con lo anterior también, y como ya se había señalado, se aprecia una poca diversificación comercial observada en el sector de avenida comercio. Si bien este espacio por tradición ha estado dirigido al público visitante, ello no quita que se aproveche dicho lugar para ampliar la oferta de bienes hacia otros tipos de consumidores, mediante la generación de una mayor asociatividad entre los comerciantes y, al mismo tiempo, de los incentivos que sea capaz de ofrecer el municipio para diversificar la matriz comercial de la comuna.

En ese sentido, uno de los principales objetivos consiste en diseñar e implementar una política municipal de desarrollo económico integral, vale decir, una estrategia capaz de comprometer en su consecución a todos los agentes vinculados en el desarrollo económico local, vale decir, propietarios de centros nocturnos, comerciantes de ventas al por mayor y menor, etc. Para ello, se hace indispensable definir un conjunto de lineamientos formales que den cuenta de todas las iniciativas, sin exclusión de tipo alguno, que se requieran llevar a cabo en la comuna, tanto en lo concerniente a valorar y proteger los sectores patrimoniales y sus formas de vida, como el reconocimiento de los nuevos hitos urbanos que aporten a la modernización económica de Pozo Almonte.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: "IMPULSAR UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO INTEGRAL Y MODERNO"

a).- PLAN "SI ES DE POZO ALMONTE, ES BUENO"  
MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.

1	PLAN "SI ES DE POZO ALMONTE, ES BUENO"
2	2.1 PROGRAMA DE PROMOCIÓN COMERCIAL Y TURÍSTICA
3	PROYECTOS ASOCIADOS

1	PLAN "SI ES DE POZO ALMONTE, ES BUENO"
---	--

**Nombre del Plan:** Si es de Pozo Almonte, es bueno.

**Objetivo Estratégico al que pretende contribuir:** impulsar un modelo de desarrollo económico integral y moderno.

**Dimensión de análisis:** Desarrollo Económico Productivo.

**Objetivo General del Plan:** Definir una política de promoción del comercio y del turismo local a fin de que los consumidores y turistas en general prefieran los productos y servicios de la comuna y con ello, generar un círculo virtuoso que dinamice la economía local, mejorando los nivel de vida de nuestra gente e incentivando la creación de nuevos empleos.

**Programas Asociados:**

1. Programa de promoción Comercial y Turística.

2.1	PROGRAMA DE PROMOCIÓN COMERCIAL Y TURÍSTICA
-----	---

**Descripción General del Programa:** El presente programa busca investigar y promover la oferta comercial y turística en busca de la diferenciación y especialización de la comuna en relación a los productos y servicios que ofertan otras comunas del país. En este sentido, se busca innovar y diversificar la oferta de productos y servicios de la comuna, mediante la planificación integral de sus polos comerciales y destinos turísticos, de la calidad de los servicios, la utilización de instrumentos de fomento para el desarrollo a escala local, y la mejora de los canales de promoción con el objeto de consolidar a Pozo Almonte en el ideario nacional e internacional.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO), Oficina de Desarrollo Social y Económico Local.

**Beneficiarios:** Mipymes de la comuna.

**Postulación:** La Dirección de Desarrollo Comunitario, encargada de fomento productivo será la unidad encargada de elaborar las bases del programa.

**Requisitos:** A definir según los proyectos asociados.

**Qué financia:** Difusión, mesas de trabajo y coordinación, estudios Plan de Desarrollo Productivo, capacitaciones, subsidio y apoyo a los emprendedores locales, Plan de Turismo.

**Presupuesto Anual:** A definir.

**Proyectos Asociados:**

- Plan de Desarrollo de Turismo
- Plan de Desarrollo Productivo
- Difusión bajo el slogan "Si es de Pozo Almonte, es bueno"
- Aplicación móvil "Conoce y compra en Pozo Almonte"
- Fortalecimiento de la imagen comunal.
- Mesas de trabajo (Cámara de Comercio de Pozo Almonte, Mercado y Ferias)

### 3.3.2 PONER EN PRÁCTICA UNA POLÍTICA PERMANENTE DE CAPACITACIÓN Y DE APOYO A LA INSERCIÓN LABORAL

Con el objetivo de disminuir el desempleo de la población económicamente activa de Pozo Almonte, este objetivo estratégico se dirige a potenciar las instancias ya existentes y crear otras nuevas en vistas a perfeccionar la calificación y, por ende, la empleabilidad del mercado laboral comunal. Para ello se hace necesario proveer de mayor autonomía presupuestaria y decisoria a la Oficina de Intermediación Laboral (OMIL), permitiendo con esto promover de manera eficaz la articulación e integración de los agentes económicos locales. Así, resultará clave el desarrollo de iniciativas que potencien al desarrollo de las personas a través de foros y seminarios de capacitación, además de actividades que fomenten reales oportunidades laborales y productivas.

#### II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: "PONER EN PRÁCTICA UNA POLÍTICA PERMANENTE DE CAPACITACIÓN Y DE APOYO A LA INSERCIÓN LABORAL"

##### a).- PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS COMPETENCIAS LABORALES MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

<b>1</b>	<b>PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS COMPETENCIAS LABORALES</b>
<b>2</b>	<b>2.1 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS LABORALES</b>
<b>3</b>	<b>PROYECTOS ASOCIADOS</b>

<b>1</b>	<b>PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS COMPETENCIAS LABORALES.</b>
----------	---

**Nombre del Plan:** Plan de Fortalecimiento de las Competencias Laborales.

**Objetivo Estratégico al que pretende contribuir:** Poner en práctica una política permanente de capacitación y de apoyo a la inserción laboral.

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Productivo.

**Objetivo General del Plan:** Capacitar y apoyar a los emprendedores y trabajadores en la adquisición de nuevas técnicas y herramientas para posibilitar una inserción exitosa en el mercado laboral y empresarial.

**Programas Asociado:**

- Programa de Fortalecimiento de competencias laborales.

<b>PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS LABORALES.</b>
---

## 2.1

**Nombre del Programa:** programa de fortalecimiento de competencias laborales.

**Descripción General del Programa:** Pretende la realización de un estudio de detección de necesidades de capacitación y el desarrollo cursos de capacitación impartidos por Organismos Técnicos Ejecutores, seleccionados por licitación pública, que promuevan el desarrollo de competencias laborales en los trabajadores de la comuna, como también de la adquisición de nuevas técnicas y herramientas en los micro y pequeños empresarios.

**Unidad Responsable:** OMIL, Encargada de Recurso Humanos, con apoyo Asesor Jurídico.

**Beneficiarios:** Trabajadores desocupados, independientes o micro y pequeños empresarios que únicamente se puedan capacitar por esta vía.

**Postulación:** Habitantes de Pozo Almonte.

**Requisitos:** Desempleados y por cuenta propia mayores de 18 años.

**Qué financia:** cursos de capacitación técnica y actualización de conocimientos.

**Presupuesto Anual:** A definir.

**Proyectos asociados:**

1. Escuela Comunal de Capacitación.
2. Estudio Diagnóstico de necesidades de capacitación.
3. Feria del empleo trimestral.

### 3.3.3 DESARROLLAR UNA POLÍTICA DE APOYO A LAS MIPYMES COMUNALES

Este objetivo estratégico, plantea la necesidad de promover entre el mundo de las Mipymes nuevos horizontes de negocios, además de generar las instancias que les permitan perfeccionar sus calificaciones técnicas, esto, con el objetivo de aumentar y mejorar la rentabilidad de las mismas, esperando que ello contribuya a su vez a un incremento de la demanda laboral.

En este sentido, se busca dar preferencia a las actividades que no sólo presentan mayor ventaja competitiva respecto a otras comunas sino también a todos aquellos proyectos innovadores que requieran de financiamiento y/o asesorías técnicas.

Para conseguirlo resulta fundamental desarrollar una política permanente de apoyo a los micro emprendimientos que considere, entre otras cosas, instancias de reunión y coordinación con todos los posibles actores interesados, como también, estudios de encadenamiento productivo y planes de desarrollo productivo por rubro, que permitan generar una planificación clara en torno a las actividades y pasos a seguir para consolidar una matriz productiva diversa.

Complementariamente, este objetivo estratégico, deberá ser capaz de ofrecer los incentivos necesarios para la adquisición de nuevas tecnologías y herramientas de gestión y administración. Además, se deberá llevar a cabo programas que estimulen la innovación y creación de valor agregado de los productos que ya se producen en la comuna.

III.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: “DESARROLLAR UNA POLÍTICA DE APOYO A LAS MIPYMES COMUNALES”

α).- PLAN MIPYMES POZO ALMONTE  
MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN MIPYMES POZO ALMONTE	
2	2.1 CREACIÓN DE MESA LOCAL DE MICRO EMPRENDIMIENTO	2.2 REGULARIZACIÓN DEL COMERCIO INFORMAL
3	PROYECTOS ASOCIADOS	

1	PLAN MIPYMES POZO ALMONTE
---	---------------------------

**Nombre del Plan:** Plan Mipymes Pozo Almonte.

**Objetivo General del Plan:** Apoyar a los emprendedores y trabajadores en la formalización de sus actividades para posibilitar una inserción exitosa en el mercado laboral o empresarial.

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Económico Productivo.

**Programas Asociados:**

- Creación de mesa local de micro emprendimiento.
- Regularización del Comercio Informal.

2.1	CREACIÓN DE MESA LOCAL DE MICRO EMPRENDIMIENTO.
-----	---

**Nombre del Programa:** Fortalecimiento de Mesa Local de Micro Emprendimiento.

**Descripción General del Programa:** Considera el fortalecimiento de la mesa local de microemprendedores respecto de las posibilidades de desarrollo de los servicios asociados a la base productiva de la comuna. La información que de aquí emane, se constituirá en un insumo fundamental para la planificación y toma de decisiones, tanto en el ámbito productivo como institucional, promoviendo la ejecución de estudios, investigaciones y levantamiento de información cuantitativa y cualitativa que permita la creación de datos actualizados de la realidad comunal. Asimismo pretende ordenar y sistematizar la información ya existente.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO), Oficina de Desarrollo Económico Local, encargada de fomento productivo.

**Beneficiarios:** Emprendedores (as) y/o microempresarios (as) formales e informales de la comuna pertenecientes a la mesa comunal de microemprendimiento.

**Postulación:** Según lo establecido por el Departamento de Desarrollo Económico Local

**Requisitos:** No presenta requisitos.

**Qué financia:** Estudios, investigaciones y levantamiento de información cuantitativa y cualitativa que permita la creación de datos actualizados de la base productiva comunal.

**Presupuesto Anual:** Presupuesto Municipal.

**Proyectos Asociados:**

- Constitución de Mesa Local de Micro Emprendimiento.
- Estudio de Encadenamiento Productivo.
- Asesoría y capacitación para la constitución de micro emprendimientos (Empresas, Cooperativas, etc.).

## 2.1

### REGULARIZACIÓN DEL COMERCIO INFORMAL

**Programa:** Programa de Regularización de Comercio Informal.

**Descripción General del Programa:** Pretende formalizar al comercio no estructurado o informal que incluye a las personas que laboran en micro negocios comerciales asociados a los hogares y los trabajadores vinculados a micro negocios registrados que operan sin un local, es decir, en vía pública, o en pequeños talleres o locales.

**Unidad Responsable:** Oficina de Desarrollo Económico Local. Dirección de Obras.

**Beneficiarios:** Trabajadores desocupados, independientes o micro y pequeños empresarios que comercializan sus productos en la vía pública con/sin permiso municipal.

**Postulación:** Según lo establecido por el Oficina de Desarrollo Económico Local.

**Requisitos:** Desempleados y por cuenta propia mayores de 18 años.

**Qué financia:** Permisos municipales y espacios habilitados para el comercio de pequeños y micro comerciantes, además de artesanos.

**Presupuesto Anual y Posibles Fuentes de Financiamiento:** Presupuesto Municipal. Programa de Emprendimientos Locales (PEL) – CORFO. Subsidio Semilla de Asignación Flexible para el Apoyo de Emprendimientos de Desarrollo – CORFO. Proyectos Asociativos de Fomento – CORFO. Concurso Innovación y Emprendimiento Social – CORFO. Programa de Apoyo a la Búsqueda de Financiamiento – CORFO. Programa de Apoyo al Entorno Emprendedor – CORFO.

**Proyectos Asociados:**

- Ordenanza para regularización de comercio en ferias libres.
- Diseño de persas y de ferias libres (espacios demarcados, baños, toldos, etc.): Se espera a través de la colocación de los espacios del comercio informal incorporar a los pequeños y micro comerciantes que usan la vía pública para ofrecer sus productos, focalizando así la oferta de sus productos en espacios establecidos y debidamente ubicados en la comuna.
- Ferias Itinerantes: Muestras de productos para artesanos locales y pequeños comerciantes/industriales que buscan ofrecer los diversos productos generados a nivel local en diversos espacios de la comuna de forma periódica y permanente en el tiempo.

### **3.4.- DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA**

Como se había señalado anteriormente, dentro de los objetivos centrales de esta dimensión se encuentra el avanzar en un proceso de descentralización progresiva de la gestión a niveles barriales/sectoriales/locales, mejorando a su vez la atención y servicios directos que reciben los habitantes de la comuna por parte de la municipalidad. Para ello será indispensable dotar de mayores y mejores capacidades a los funcionarios municipales en cuestiones referidas a la atención del público y resolución de conflictos.

Efectivamente, se plantea como fundamental tener una gestión municipal conocedora de la realidad comunal y que hace suyas las demandas de la comunidad en sus distintos territorios, sin perder nunca de vista el carácter multicultural que define a la población comunal. Para ello aparece como fundamental tener una gestión descentralizada, participativa, inclusiva, intercultural, democrática, e integradora, en donde la participación se entienda y practique de forma temprana, vinculante y contextual a la realidad de cada barrio/sector/localidad, tanto en la toma de decisiones acerca de cuestiones relevantes para los vecinos y vecinas de cada barrio/sector/localidad como en los procesos de planificación comunal.

En este sentido, se prioriza el diseño y ejecución de una estrategia de mejora continua, además de un Plan Estratégico Municipal, en conjunto con la implementación de una política de capacitación y actualización de conocimientos de los funcionarios con miras a enfrentar adecuadamente las exigencias que pudieran detectarse en sus capacidades de gestión.

#### **DESARROLLO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA**

POZO ALMONTE UNA MUNICIPALIDAD EN TERRENO, ATENTO A LAS DEMANDAS CIUDADANAS  
QUE DESCENTRALIZA SU GESTIÓN A NIVEL TERRITORIAL  
UNA COMUNA MÁS INCLUSIVA E INTEGRADORA"

##### **3.4.1 Un municipio cercano que descentraliza su gestión**

##### **3.4.2 Un municipio transparente, eficaz y eficiente**

##### **3.4.3 Una comunidad que fiscaliza la gestión del municipio**

#### **3.4.1 UN MUNICIPIO CERCANO QUE DESCENTRALIZA SU GESTIÓN**

Este objetivo estratégico, busca implantar una cultura de cogestión y corresponsabilidad entre el municipio y la comunidad. Las razones para ello, se hallan en la larga historia de clientelismo y malas prácticas que caracterizó a las administraciones pasadas en el contexto de políticas excesivamente asistencialistas, conforme las cuales cada vez resultaba más complejo reinstaurar democráticamente, y no al alero de prebendas, lógicas comunitaristas en tanto un tejido social funcional para con las reales necesidades de todos los Pozo Almontinos(as).



De ahí que hoy se revela la urgente necesidad de recomponer confianzas y fomentar las capacidades de las organizaciones sociales de forma tal, permitir que sean todas las fuerzas vivas que componen la comuna, y no sólo el municipio, quienes de manera empoderada asuman progresiva y gradualmente, en contextos de aprendizaje mutuo, la toma de decisiones sobre las políticas públicas que habrán de direccionar los recursos y energías de la comuna.

En suma, el presente objetivo buscará descentralizar a nivel territorial la gestión del municipio por medio de políticas de capacitación en temas relativos a la administración democrática, eficiente y eficaz de los barrios, localidades y/o sectores dirigidas no tan sólo a los dirigentes vecinales sino a la comunidad entera.

I.- **OBJETIVO ESTRATÉGICO:** UN MUNICIPIO CERCANO QUE DESCENTRALIZA SU GESTIÓN

a).- **PLAN** "MUNICIPIO EN TU SECTOR"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN "MUNICIPIO EN TU SECTOR"	
2	2.1 MUNICIPIO EN TU SECTOR	2.2 PROGRAMA DE SALUD EN TU BARRIO.
3	PROYECTOS ASOCIADOS	

1	PLAN, MUNICIPIO EN TU SECTOR
---	------------------------------

**Nombre del Plan:** Municipio en tu sector.

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Un municipio cercano que descentraliza su gestión.

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Institucional y Participación Ciudadana.

**Objetivo General del Plan:** Desconcentrar y descentralizar la gestión del municipio con el objetivo de mejorar la eficiencia y la eficacia de la prestación de los servicios municipales proporcionando en cada macrozonas de la comuna un servicio de calidad a sus habitantes.

**Programas Asociados:**

- Municipio en tu sector.
- Programa de salud en tu barrio.

2.1	PROGRAMA MUNICIPIO EN TU SECTOR
-----	---------------------------------

**Descripción General del Programa:** El Programa de Municipio en tu sector tiene la tarea de diseñar el emplazamiento de cada una de las Macrozonas de Pozo Almonte a fin de instalar los soportes de infraestructura física y de recurso humano para hacer frente a las necesidades que se presenten en el territorio, creando una nueva centralidad zonal que interviene en el entorno y define las prioridades de inversión en conjunto con los vecinos.

Dentro de las labores de cada una de estas oficinas se encuentran el de:

1.- Otorgar asistencia o derivación profesional a personas, familias u organizaciones que requieran atención especializada.

- 2.- Difundir las actividades municipales y los distintos programas y beneficios que favorecen el desarrollo de las personas y de la comunidad.
- 3.- Promover y apoyar la gestión de las organizaciones comunitarias en los diferentes sectores atendidos por el programa.
- 4.-Intervenir y apoyar en situaciones de emergencia.

**Los servicios profesionales proporcionados estos serán los siguientes:** Asistencia Social, Jurídica, Psicológica y Médica. El servicio de monitores y talleres comunitarios.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte.

**Postulación:** No requiere postulación.

**Requisitos:** No presenta requisitos.

**Qué financia:** Financia arriendo, implementación y contratación de nuevos profesionales para cada oficina Macrozonal.

**Presupuesto Anual:** Por Definir

**Proyectos Asociados:**

- Censos y diagnósticos zonales.

### 3.4.2 UN MUNICIPIO TRANSPARENTE, EFICAZ Y EFICIENTE

Se busca con este objetivo optimizar los procesos internos del municipio, con el fin de readecuar la institución conforme modernas y democráticas políticas de administración.

Se precisará igualmente diversificar la oferta de capacitaciones, la cual deberá responder indefectiblemente a las reales necesidades de los funcionarios. Consiguientemente toda política de capacitación deberá ser consultada previamente con los trabajadores del municipio, lo cual asegurará no sólo la pertinencia de las capacitaciones sino también su legitimidad institucional.

II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: UN MUNICIPIO TRANSPARENTE, EFICAZ Y EFICIENTE

a).- PLAN "MUNICIPIO AL DÍA"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN "MUNICIPIO AL DÍA"	
2	2.1 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN	2.2 PROGRAMA DE CAPACITACIÓN DE FUNCIONARIOS.
3	PROYECTOS ASOCIADOS	

1	PLAN, MUNICIPIO AL DÍA.
---	-------------------------

**Nombre del Plan:** Municipio al día.

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Un municipio transparente, eficaz y eficiente.

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Institucional y Participación Ciudadana.

**Objetivo General del Plan:** El presente plan persigue que la Municipalidad, asuma como política la mejora continua de su gestión, incorporando elementos nuevos de conocimiento sobre la base de la planificación estratégica en la administración pública, sistemas de control, capacitación y difusión, todos orientados hacia el mejoramiento de los procesos que se traduzcan en servicios de calidad.

**Programas Asociados:**

- Programa de Mejoramiento de la Gestión.
- Programa de Capacitación de Funcionarios.

## 2.1

### PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN.

**Descripción General del Programa:** Pretende poder dotar a la municipalidad del financiamiento como de la estructura y herramientas técnicas y metodológicas necesarias para la ejecución del Plan de Desarrollo Comunal, de la cual le compete su ejecución, además del Plan Estratégico de Gestión Municipal. Para ello, el presente programa, se orienta a promover los estudios necesarios que permitan adecuar a la actual municipalidad a los nuevos desafíos que le deparan, mediante iniciativas de reestructuración y mejoramiento de gestión que permitan definir y estandarizar normas y procesos en el marco de una gestión de calidad.

**Unidad Responsable:** Alcaldía, (Administración municipal).

**Beneficiarios:** Habitantes de la comuna de Pozo Almonte y funcionarios municipales.

**Postulación:** No requiere postulación.

**Requisitos:** No presenta requisitos.

**Qué financia:** Financia estudios tendientes a asegurar normas y estándares de calidad en la gestión municipal.

**Presupuesto Anual:** SUBDERE. A definir por la SECPLAC.

**Proyectos Asociados:**

- Plan Estratégico Municipal.- El proyecto pretende mediante la elaboración participativa de un Plan estratégico establecer la articulación de una visión y misión común, y compartida por parte de las autoridades y directivos municipales de acuerdo a los desafíos planteados por el plan de Desarrollo Comunal. En ejecución.
- Estudio de Desarrollo Organizacional.- Este estudio debe comprender la realización de un estudio de brechas laborales, un estudio de detección de necesidades de capacitación, un estudio de descripción de cargos y una construcción de perfiles.
- Unidad de Gestión del Conocimiento
- Unidad de Proyectos Comunitarios.
- Estudio de Descripción de Cargos.
- Construcción de Perfiles.
- Estudio de Brechas Laborales.
- Implementación Comité Técnico de Administración.
- Reglamento de Funcionamiento Interno.
- Ingresar en el mediano plazo al Modelo de Gestión de Excelencia de la SUBDERE.

- Sistema de Información Financiera Municipal (SIFIM-SUBDERE).- Este programa está dirigido a todos los municipios con el objeto de obtener y evaluar, objetivamente, evidencia relativa a la información financiera contable del municipio incluyendo las áreas de Salud y Educación, con un énfasis en lo particular en 120 municipios y 10 corporaciones municipales las que, por precarias condiciones tecnológicas, deben incorporar a su gestión proyectos que permitan eliminar su brecha tecnológica.
- Servicios Electrónicos Municipales (SEM-SUBDERE).- Consiste en poner a disposición de los ciudadanos y de los municipios una herramienta Web capaz de entregar información y de efectuar trámites en línea en las municipalidades participantes. Cambiar al primer objetivo estratégico.
- Apoyo a Presupuestos Participativos (SUBDERE).- Este programa apoya la ejecución de este instrumento mediante la difusión y respaldo técnico a los municipios.

## 2.2

### PROGRAMA CAPACITACIÓN DE FUNCIONARIOS

**Nombre del Programa:** Programa de Capacitación de Funcionarios.

**Descripción General del Programa:** Busca desarrollar una política de continua mejora de la gestión municipal, contemplando como piedra angular el desarrollo del capital humano de la institución. Así, se considerará para ello capacitaciones que incorporen las nuevas directrices de la gestión organizacional contemporánea.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación; Dirección de Administración y Finanzas.

**Beneficiarios:** Funcionarios Municipales.

**Postulación y requisitos:** No considera postulación ni requisitos.

**Qué financia:** Estudio de Detección de Necesidades de Capacitación. Capacitaciones en las áreas que los estudios mencionados dispongan.

**Presupuesto Anual:** A definir por la SECPAC; SUBDERE.

**Proyectos Asociados:**

- Escuela Comunal de Capacitación.
- Estudio de Detección de Necesidades de Capacitación (DNC).
- Sistema Nacional de Capacitación Municipal (SUBDERE).

### 3.4.3 UNA COMUNIDAD QUE FISCALIZA LA GESTIÓN DEL MUNICIPIO

Para efectos de consolidar una administración eficiente y eficaz resulta menester que la comunidad disponga de los mecanismos necesarios para relevar los aspectos tanto positivos como negativos que se derivan de la gestión municipal. Al ser los mismos usuarios quienes finalmente constituyen el sujeto de toda política pública, se hace imperativo que sean ellos los más indicados para evaluar el impacto no tan sólo de los proyectos sino también de la atención que reciben de parte del municipio.

Así, este objetivo estratégico deberá propender a generar las instancias tanto materiales como normativas que faciliten el accountability comunitario hacia la labor del municipio.

III.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: UNA COMUNIDAD QUE FISCALIZA LA GESTIÓN DEL MUNICIPIO

a).- PLAN DE CONTRALORÍA SOCIAL  
MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN “CONTRALORÍA SOCIAL”	
2	2.1 PROGRAMA GESTIÓN PARTICIPATIVA	2.2 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES
3	PROYECTOS ASOCIADOS	

1	PLAN DE FOMENTO DE LA CONTRALORÍA SOCIAL
---	--

**Nombre del Plan:** Contraloría Social

**Objetivo Estratégico al que pretende contribuir:** Una comunidad que fiscaliza la gestión del municipio

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Institucional y Participación Ciudadana.

**Objetivo General del Plan:** Incorporar de manera permanente y sistemática a la comunidad en la toma de decisiones comunales.

**Programas Asociados:**

- Programa de Gestión Participativa.
- Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones Sociales.

2.1	PROGRAMA GESTIÓN PARTICIPATIVA
-----	--------------------------------

**Nombre del Programa:** Programa Gestión Participativa

**Descripción General del Programa:** Pretende optimizar la gestión municipal, introduciendo progresivamente elementos de la gestión de calidad que vayan convirtiendo al municipio en un gobierno local eficiente, democrático y con las capacidades profesionales instaladas acordes a las necesidades de su comunidad.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO)

**Beneficiarios:** Los usuarios internos y externos del municipio.

**Postulación:** La Dirección de Desarrollo Comunitario será la unidad encargada de informar los mecanismos de participación de la comunidad.

**Requisitos:** Ser dirigente social de base o de alguna institución u organización que represente a grupos o sectores sociales de la comuna.

**Qué financia:** La elaboración de un Plan Estratégico Municipal, la conformación de una Unidad de Gestión de Proyectos Comunitarios y la incorporación de nuevas herramientas y mecanismos de participación en general,

**Presupuesto Anual:** A definir.

**Proyectos Asociados:**

- Plan Estratégico Municipal. El proyecto pretende mediante la elaboración participativa de un Plan estratégico establecer la articulación de una visión y misión común, y compartida por parte de las autoridades y directivos municipales de acuerdo a los desafíos planteados por el plan de Desarrollo Comunal.
- Unidad de Proyectos Comunitarios.
- Servicios Electrónicos Municipales (SEM-SUBDERE).
- PLADESAMU participativo.
- PADEM participativo.

## 2.2

### PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES

**Nombre del Programa:** Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones Sociales.

**Descripción General del Programa:** Pretende fortalecer el tejido social, mediante la generación de mecanismos que permitan mejorar las capacidades de las distintas organizaciones respecto a temas que tengan que ver con el liderazgo social, gestión y planificación estratégica, desarrollo sustentable, gestión local, elaboración, control y gestión de proyectos, gestión de recursos, donaciones y financiamientos externos.

**Unidad Responsable:** Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO).

**Beneficiarios:** Dirigentes sociales y comunitarios de organizaciones sin fines de lucro que representen a los diversos grupos y sectores sociales relevantes dentro del sistema comunal.

**Postulación:** La Dirección de Desarrollo Comunitario será la unidad encargada de elaborar las bases de postulación.

**Requisitos:** Ser dirigente social de base o de alguna institución u organización que represente a grupos o sectores sociales de la comuna.

**Qué financia:** Cursos de capacitación para dirigentes en temas de liderazgo social, gestión y planificación estratégica, desarrollo sustentable, gestión local, como también elementos para la elaboración, control y gestión de proyectos, gestión de recursos, donaciones y financiamientos externos.

**Presupuesto Anual:** A definir por la Secretaría Comunal de Planificación y DIDECO.

**Proyectos Asociados:**

- Escuela Comunal de Capacitación.

### **3.5.- DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO.**

Como se había señalado anteriormente, tanto en el diagnóstico como el desarrollo de conclusiones dentro de los objetivos centrales de esta dimensión se encuentra el avanzar en un proceso sistematizado hacia un turismo cultural con nuevos horizontes, por barrios/sectores/localidades, mejorando a su vez la atención y servicios directos que reciben los visitantes por parte de la municipalidad. Para ello, será indispensable dotar de mayores y mejores capacidades a los funcionarios municipales en cuestiones referidas a la atención del público y resolución de conflictos; además capacitar a guías turísticos y mejoramientos de rutas turísticas locales; pero por sobre todo una corporación se hace indispensable para la mejor capta de recursos que hoy no tienen.

En este sentido, se prioriza el diseño y ejecución de un Plan de desarrollo Turístico y una estrategia de turismo local, en conjunto con la implementación a la política de turismo regional, capacitando y actualizando de conocimientos a la comunidad completa en materias propias de aquellos recursos naturales que aún son diamantes en bruto para el mundo entero, recién podríamos hablar de un Turismo planificado y coordinado.

En sintonía a lo descrito la comuna mantiene una historia en bruto no rescatada en su totalidad, que hoy necesita urgentemente valorar y rescatar.

#### **DESARROLLO CULTURAL Y TURISTICO.**

"ARTE, CULTURA Y TURISMO PARA TODOS, VALORANDO Y RESPETANDO SU IDENTIDAD E HISTORIA"

##### **3.5.1 Cultura para todos.**

##### **3.5.2 Turismo Patrimonial Comunal**

#### **3.5.1.- CULTURA PARA TODOS.**

Se busca con este objetivo optimizar los procesos internos del municipio, con el fin de readecuar la Cultura tanto en la institución como en la comuna, conforme a lo que se ha ido implementando y lo que se espera realizar, con políticas claras y planes cercanos a los habitantes.

Se precisará igualmente, diversificar la oferta cultural en las distintas localidades de la comuna, la cual deberá responder indefectiblemente a las reales necesidades de cada una de estas, puesto que cada localidad tienen una cultura distinta y particular que la hace merecedora de una riqueza invaluable.

I.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: CULTURA PARA TODOS.

a).- PLAN "CULTURA PARA TODOS"

MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN CULTURA PARA TODOS		
2	2.1 CULTURA PARA TODOS.	2.2. PROGRAMA DE CAPACITACIÓN A GUÍAS TURÍSTICOS LOCALES.	2.3 RESCATAR, VALORAR NUESTRO PATRIMONIO E IDENTIDAD.
3	PROYECTOS ASOCIADOS		

1	PLAN, CULTURA PARA TODOS.
---	---------------------------

**Nombre del Plan:** Cultura para Todos.

**Objetivo Estratégico al que pretende Contribuir:** Cultura para Todos.

**Descripción:** Gestionar al desarrollo permanente y sistemático de actividades culturales y darlo a conocer dentro y fuera de la comuna.

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Cultural y Turístico.

**Objetivo General del Plan:** El presente plan persigue que la Municipalidad asuma como política la mejora continua de su gestión en cuanto a cultura para todos los Pozo Almontinos, incorporando nuevas actividades culturales sobre la base de la planificación estratégica y su difusión, todos orientados hacia el mejoramiento de los procesos que se traduzcan en servicios culturales de calidad.

**Programas Asociados:**

- Programa Cultura para todos.
- Programa de capacitación a guías turísticos locales.
- Rescatar y valorar nuestro patrimonio e identidad.

2.1	PROGRAMA CULTURA PARA TODOS
-----	-----------------------------

**Nombre del Programa:** Cultura para Todas

**Descripción General del Programa:** Pretende gestionar inversión para el desarrollo permanente y sistemático de actividades culturales, de esparcimiento y recreación. Además, busca coordinar las distintas actividades que se realizan y promover políticas para resguardar el patrimonio (tangible e intangible) existente y darlo a conocer dentro y fuera de la comuna.

Por último, persigue desarrollar espacios comunales de discusión en torno a la cultura y conformar mesas de trabajo que permitan avanzar con las organizaciones participantes en la elaboración consensuada de una agenda anual o programa anual de actividades culturales. Junto con ello, también se espera impulsar la elaboración de un catastro actualizado de Organizaciones Culturales formales e informales y puntos de cultura a lo largo de la comuna de Pozo Almonte.



Busca además construir, mejorar o reparar infraestructura cultural, en conjunto con las organizaciones sociales ligadas al desarrollo y fomento de la cultura y la recreación de estas, las que mediante su participación presentarán proyectos y ayudarán a generar las prioridades para su ejecución.

Generar alianzas estratégicas con las organizaciones comunitarias y funcionales para implementar Ferias de Turismo-Cultural que tenga activa participación ciudadana.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC), Encargado de Cultura, Dirección de Desarrollo Comunitario a través de su Comisiones Zonales (DIDECO).

**Beneficiarios:** Aquellos habitantes de la comuna que presenten un déficit de actividades, o de espacios o talleres culturales, y/o artísticas.

**Postulación:** Anual.

**Requisitos:** Para la postulación de proyectos o fondos concursables se requiere de la vigencia de las organizaciones sociales y comunitarias solicitantes.

**Qué financia:** La construcción, reparación y equipamiento de infraestructura cultural y de recreación de carácter vecinal y comunal. La realización de actividades culturales en la comuna.

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2015-2020. Fondo de Cultura del Ministerio de Cultura, FNDR. Fondo De Iniciativas Locales Para Organizaciones Sociales Min. Secretaría General De Gobierno. Fondo De Cultura y Educación (CONADI), Fondos Concursables (INJUV), Fondo Nacional de Fomento del Libro y La Lectura (Consejo Nacional de la Cultura y las Artes)

**Proyectos Asociados:**

- Catastro de Fuentes de Financiamiento y Fondos Concursables.
- Catastro de Pictografías
- Catastro de Petroglifos.
- Catastro de Geoglifos.
- Catastro de Patrimonio Inmueble.
- Catastro Patrimonio Inmaterial
- Catastro Fiestas Religiosas
- Catastro Patrimonio Salitrero
- Catastro Patrimonio Argentífero
- Mesas de Trabajo de Cultura.
- Georreferenciar puntos de Cultura.
- Conformación de Red de Cultura.
- Fondo de iniciativas Concursables.
- Festival pampa y salitre
- Puntos de Cultura
- Carnaval Dieciochero de Pozo Almonte
- Proyecto de murales histórico
- Talleres para niños.
- Celebración de la Fundación de Pozo Almonte
- Festival El Desierto Canta – La Tirana.
- Expo Mamiña.
- Carnaval Andino
- FINTDAZ 2015 – Pozo Almonte
- Capacitación a guías Patrimoniales en la comuna
- Carnaval Pampino

- Festival La Tirana canta
- Semana del Salitre
- Concurso de rescate y tradiciones e identidad local,
- Evento de multiculturalidad e integración
- Programas de danzas latinoamericanas de integración en las diversas localidades.
- Festival Internacional de danzas folclóricas.
- Proyecto de corporación cultural y turística
- Cine popular chileno
- Escuela de oficios.
- Fortalecimiento de la Orquesta Sinfónica Infantil y Juvenil de Pozo Almonte.
- Pueblito artesanal
- Radio Comunitaria y Canal Comunitario de Televisión
- Plan de difusión con base territorial
- Talleres de manualidades
- Ruta Patrimonial Peatonal + ciclovías
- Archivo digital histórico.
- Corporación de la Cultura.

## 2.2

### PROGRAMA DE CAPACITACIÓN A GUÍAS CULTURALES Y TURÍSTICOS LOCALES

**Nombre del Programa:** Programa de capacitación a guías Culturales y Turísticos locales

**Descripción General del Programa:** Pretende gestionar inversión para el desarrollo permanente y sistemático de capacitaciones a todos los habitantes de la comuna que tengan interés de mantener el oficio de guía Cultural y Turístico cultural.

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC), Encargado de Cultura, Dirección de Desarrollo Comunitario a través de su Comisiones Zonales (DIDECO).

**Beneficiarios:** Aquellos habitantes que presenten un interés en cambiar de oficio.

**Postulación:** Anual.

**Requisitos:** Habitante de la comuna.

**Qué financia:** La capacitación completa de guías culturales y Turísticos.

**Presupuesto Anual:** Sernatur, Presupuesto municipal 2015-2020, FDNR.

**Proyectos Asociados:**

- Escuela de Guías Culturales y Turísticos.

## 2.3

### RESCATAR Y VALORAR NUESTRO PATRIMONIO E IDENTIDAD.

**Nombre del Programa:** Rescatar y valorar nuestro patrimonio e identidad.

**Descripción General del Programa:** Pretende gestionar un catastro completo de todo el patrimonio existente en la comuna.

Abundando a lo anterior se hace necesario e indispensable como comuna, saber la existencia real de lo que se cuenta en: Patrimonio Turístico, Patrimonio Cultural, Zonas especiales, Parque Nacionales y otras, para así saber que ofrecer a los posibles turistas que visitarán la comuna en próximo futuro.

Además con este catastro se pretende rescatar nuestra identidad

**Unidad Responsable:** Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC), Encargado de Cultura, Dirección de Desarrollo Comunitario a través de su Comisiones Zonales (DIDECO).

**Beneficiarios:** La Comuna.

**Postulación:** Anual.

**Requisitos:** No requiere.

**Qué financia:** Todas las acciones tendientes a rescatar y valorar el patrimonio local y la identidad local.

**Presupuesto Anual:** Sernatur, Presupuesto municipal 2015-2020, FDNR.

**Proyectos Asociados:**

- Catastro completo de Patrimonio
- Elaboración de Libro de historia de Pozo Amonte y sus Localidades.

### 3.5.2.- TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL.

Se busca con este objetivo optimizar los procesos internos del municipio, con el fin de readecuar el turismo de la comuna tanto en la institución como en la comuna, conforme a lo que se ha ido implementando y lo que se espera realizar, con políticas claras y planes cercanos a los habitantes.

Actualmente el Servicio Nacional de Turismo tiene una mirada amplia al momento de definir el turismo cultural, por lo que al referirnos al turismo patrimonial como un sub segmento de turismo nos referimos a sitios históricos – artísticos, monumentos, museos, iglesias, artesanía, gastronomía, lugares, tradicionales, formas artísticas que reflejan la identidad de un destino, entre otros.

La contribución del turismo al desarrollo local se ve reflejada tanto en aspectos económicos como socioculturales, permitiendo el fortalecimiento de la identidad local y la conservación de las tradiciones y la cultura.

Se precisará igualmente, diversificar la oferta turística en las distintas localidades de la comuna, la cual deberá responder indefectiblemente a las reales necesidades de cada una de estas, puesto que cada localidad tienen un turismo patrimonial distinta y particular que la hace merecedora de un diamante en bruto.

#### II.- OBJETIVO ESTRATÉGICO: TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL.

##### a).- PLAN "TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL"

##### MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

1	PLAN TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL.
2	2.1 PROGRAMA DE TURISMO COMUNITARIO.
3	PROYECTOS ASOCIADOS

1	PLAN, TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL.
---	------------------------------------

**Nombre del Plan:** TURISMO PATRIMONIAL COMUNAL

**Objetivo Estratégico al que Pretende Contribuir:** Turismo Patrimonial Comunal.

**Descripción:** Gestionar al desarrollo permanente y sistemático del Turismo local a través del servicio comunitario y darlo a conocer dentro y fuera de la comuna.

**Dimensión de Análisis:** Desarrollo Cultural y Turístico.

**Objetivo General del Plan:** El presente plan persigue que la Municipalidad asuma un rol de actor principal con un Plan Turístico, acorde a la realidad local con el fin de mejorar lo existente y potenciarlo, además que vaya en directa relación con las políticas regionales asociadas, incorporando nuevas actividades turísticas sobre la base de la planificación estratégica y su difusión, todos orientados hacia el mejoramiento de los procesos que se traduzcan en servicios de turismo de calidad.

**Programas Asociados:**

- PROGRAMA DE TURISMO COMUNITARIO.

## 2.1

### PROGRAMA DE TURISMO COMUNITARIO

**Descripción General del Programa:** Este programa busca otorgar jornadas de distracción y entretenimiento a los socios de las distintas organizaciones sociales, sean estas territoriales o funcionales de Pozo Almonte, entregando un traslado gratuito a todos los beneficiarios de este programa.

**Objetivo General:** lograr que las distintas organizaciones sociales incorporen actividades de distracción y entretenimiento dentro de su gestión anual como un tema relevante, percibiendo que el fortalecimiento y desarrollo de este tipo de actividades se logra cuando se hace en forma sistemática y asociativa.

**Unidad Responsable:**

Dirección de Desarrollo Comunitario

**Beneficiarios:** Socios de las distintas organizaciones sociales de la comuna.

**Postulación:** Anual.

**Presupuesto Anual:** Fondo de Inversión Municipal 2016-2020.

**Proyectos Asociados:**

- Promoción de las identidades y el legado indígena.
- Proyecto audiovisual de identidad Pozo Almontinos.
- Fomento y promoción de los artistas locales.
- Nivelación profesional en ámbitos del teatro, danza música, entre otros.
- Encuentros por áreas y colectivos de igual disciplinas artísticas
- Intercambio de pasantías
- Encuentro coreográfico escolar.
- Academia o escuela artística comunal.
- Fortalecimiento del coro de Pozo Almonte.
- Plan de Turismo comunal.
- Red de oferta Turística
- Suplemento mensual de actividades Turísticas.
- Plan de recreación escolar básica en colegios de la comuna.
- Proyecto de formación de gestores turísticos
- Conformación centro gastronómico turístico cultural (recuperación patrimonio arquitectónico)

#### 1. INTRODUCCIÓN

La elaboración del Plan de Desarrollo Comunal de la comuna de Pozo Almonte contempla el diseño de un sistema de evaluación, gestión y actualización, en tanto herramienta que le permite al Municipio gestionar, evaluar y actualizar el instrumento de planificación, PLADECO, "de modo de asegurar su vigencia y flexibilidad" en el plazo por éste establecido.

El Plan de Desarrollo Comunal en tanto herramienta de planificación, se constituye en un instrumento para la toma de decisiones cuyo propósito y alcance estarán bien definidos en la medida en que "constituya una guía para la acción que facilite la coordinación de las acciones del sector público y oriente las acciones del sector privado; permita vincular las decisiones cotidianas sobre proyectos y acciones específicas con los objetivos estratégicos de desarrollo a mediano y largo plazo; sea una eficaz herramienta de gestión, respaldado por políticas y programas coherentes que permitan derivar en presupuestos anuales bien fundamentados; genera la posibilidad de anticipar situaciones futuras y definir los procedimientos para eventuales ajustes de las políticas y programas originalmente previstos; y, contribuya al debate comunal, estimulando la participación ciudadana en torno a las principales propuestas e iniciativas de desarrollo" (Mideplan, 1995).

En este sentido, del PLADECO emana una propuesta de planes, programas, proyectos y estudios, que debe ser implementada en concordancia con las políticas, lineamientos y normas que de éste emergen.

Durante el desarrollo de la actualización del presente Plan de Desarrollo Comunal, pudimos apreciar la relevancia que tiene la promoción de procesos participativos que permitieron complementar el diagnóstico comunal y aportar a la construcción de la imagen objetivo comunal. En efecto, la participación ciudadana en el proceso de formulación de una imagen objetivo comunal a largo plazo, que se baja en la definición de propuestas e iniciativas de desarrollo que cobran materialidad en planes, programas y proyectos, promueve, entre otros aspectos, el involucramiento y compromiso de los sujetos en la construcción y el desarrollo de la comuna, y la validación de este instrumento.

De esta forma, la implementación del PLADECO de la comuna de Pozo Almonte, requiere de la participación y el involucramiento de los representantes de la ciudadanía y de los distintos estamentos comunales. Será necesario, entonces, desarrollar un proceso participativo tendiente a establecer una implementación democrática y participativa del Plan consensuado, generando los espacios y definiendo responsabilidades y roles diferenciales de las autoridades locales y comunidad, con objeto de favorecer y garantizar el logro de los objetivos estratégicos que este instrumento señala.

De las responsabilidades, que es necesario definir las principales son las de seguimiento y fiscalización del Plan apuntando a que el ejercicio de planificación se ejecute y siga actualizándose permanentemente a medida que los objetivos definidos se vayan cumpliendo y que esto aporte a la modificación de las prioridades comunales favoreciéndose el desarrollo de una gestión Alcaldicia pertinente y coherente con el diagnóstico y las necesidades comunales.

Asistimos actualmente a un nutrido debate en torno a la necesidad de fortalecer la democracia participativa de manera tal de recoger la demanda ciudadana por mayor protagonismo en la toma de decisiones. Las vías para canalizar esa demanda son variadas, pero un importante eje lo constituyen: la ampliación de la participación en el diseño y evaluación de las políticas públicas; en el sistema educativo por medio de una gestión escolar que incorpore a los diferentes estamentos; y la incorporación de los ciudadanos en tareas de contraloría social. Una contraloría social, entendida como el conjunto de acciones, individuales y colectivas, destinadas a asegurar el cumplimiento de acuerdos por parte de la autoridad pública, fiscalizando el desarrollo, cumplimiento de las propuestas y el buen uso de los recursos, en la perspectiva de construir un orden más justo y equitativo. El control social, supone además una relación diferente con los representantes del Estado, con los gobiernos locales, y la participación en el debate de los asuntos públicos.

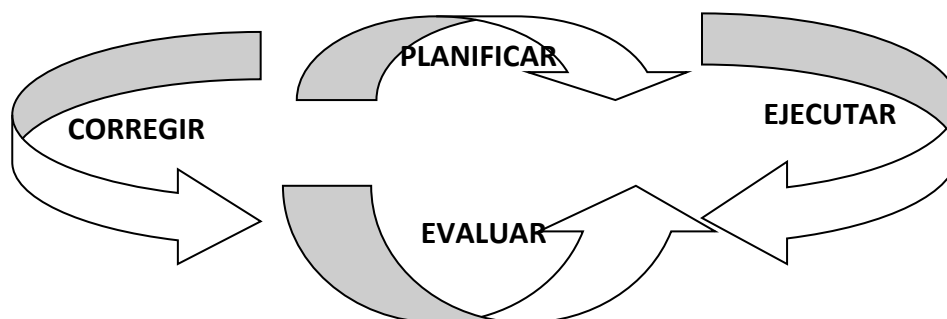
Por otra parte, la transparencia en el logro de los objetivos y resultados, y la ejecución de procesos evaluativos, son acciones que se relevan con mayor ímpetu toda vez que se constituyen en importantes insumos para mejorar la gestión de las instituciones públicas apostando al desarrollo de procesos de calidad que impacten positivamente en la prestación de servicios y la puesta en escena de la misión identificada.

## **2. DISEÑO DE SISTEMA DE CONTROL, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE OBJETIVOS**

En el actual marco de desafíos que se le plantean a los municipios y frente a las demandas de modernización y mayor descentralización, se hace evidente que la lógica de funcionamiento debe apuntar a sumar en herramientas de gestión que promuevan el buen desempeño de las funciones y responsabilidades que por ley les son atribuidas y de todas aquellas que la misma administración local se plantee.

Este desafío de "reforma institucional" que emana del Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte, requiere de una institución que se oriente hacia el desarrollo de procesos de calidad que favorezcan el logro de resultados coherentes con su misión y líneas estratégicas.

Para ello el Municipio deberá sumar a sus funciones un control de gestión eficiente. De este modo, asegurará que la conducción de la gestión institucional y sus resultados se orienten de acuerdo a las líneas estratégicas definidas, considerando las variables de contexto y las capacidades y limitaciones internas (recursos financieros y humanos, competencias instaladas, capacidades de gestión, flexibilidad, etc.).



El control de gestión, será entendido como el proceso a través del cual se busca conducir a la organización municipal en la dirección de la estrategia y en pos de las metas definidas.

En este sentido entonces, y con el propósito de favorecer una adecuada implementación del Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte en concordancia con los objetivos estratégicos propuestos y con los lineamientos, normas y políticas que lo guían (en un entorno que por lo demás es siempre cambiante y dinámico), se hace necesario poner en marcha un Sistema de Control de Gestión liderado por la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte.

Este Sistema de Control de Gestión del Plan de Desarrollo Comunal, será entendido como el “conjunto de instancias formales, definiciones, prácticas, procedimientos y herramientas tendientes a organizar y soportar este proceso en forma estructurada y orientado sobre una base objetiva (cuantitativa, que refiere a la definición de indicadores de logro)”.

Este Sistema de Control, contará con dos componentes: un Sistema de Control Interno y otro Externo.

El **Sistema de Control Interno**, se referirá al conjunto de instancias formales prácticas, procedimientos y herramientas, tendientes a asegurar la ejecución de las actividades contempladas por la administración vinculadas al PLADECO, verificando que ésta cumpla con los objetivos que emanan de este instrumento y permitiendo la aplicación de medidas correctivas cuando se detecten desviaciones, para asegurar que se alcancen sus fines de bien común. Se trata de sumar en la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte al control de la ejecución financiera y presupuestaria municipal, el control técnico y administrativo de todas las funciones vinculadas al PLADECO, garantizando un alineamiento entre las acciones operativas, los objetivos trazados, la imagen deseada y los planes financieros.

La implementación de este sistema, estará a cargo del Comité Técnico Administrativo, dirigido por el directivo municipal que desempeñe las funciones de Administrador(a) Municipal, quien ejercerá un rol de Gerente Técnico, perfilándose como un funcionario responsable del ámbito técnico de la gestión municipal (gestión de todos los asuntos de competencia municipal), dejando en la figura del Alcalde la gestión política.

Por su parte, a la Secretaría Comunal de Planificación (SECPLAC) le corresponde asesorar al alcalde en la elaboración de los proyectos del Plan de Desarrollo Comunal y del Presupuesto Municipal. En efecto, según el ARTICULO 48 del Reglamento Interno se estipula como función del Departamento de Estudios y Proyectos incisos c: “Elaborar, postular y evaluar los distintos programas y proyectos, ya sea a través de fondos externos o municipales, en concordancia con el Plan de Desarrollo Comunal”

El **Sistema de Control Externo**, se refiere al conjunto de instancias formales, prácticas, procedimientos y herramientas que se implementarán desde fuera de la institución municipal para fiscalizar, inspeccionar y comprobar la gestión municipal en su proximidad con los objetivos emanados del PLADECO y su pertinencia, aportando insumos para su necesaria actualización y priorización de tareas y responsabilidades.

Será competencia del Concejo Municipal y del Consejo de la Sociedad Civil, que se encuentra en fase de convocatoria en Pozo Almonte, llevar a cabo el presente Sistema, complementándose las labores de monitoreo y seguimiento al desarrollo del Plan de Desarrollo Comunal.

Contribuirán a este Sistema de Control Externo todos los espacios de organización y participación ciudadana a nivel local, como son: la Unión comunal de Juntas de Vecinos, la Unión comunal de Adultos Mayores, la Unión Comunal de Centros de Madres, la Coordinadora de Organizaciones de la Cultura y las Artes, la Coordinadora de Agrupaciones Juveniles, la

Coordinadora de Clubes y Organizaciones Deportivas; los Consejos Consultivos de Salud, los Directorios de Establecimientos Educacionales Municipalizados, los Consejos Consultivos Escolares, las Asociaciones de Estudiantes, las Mesas Territoriales y, en general, todas las organizaciones funcionales, territoriales u otras existentes en el territorio comunal.

La información que emane de estas instancias de participación, se constituirá en un importante insumo para el quehacer del Consejo de la Sociedad Civil.

No obstante la relevancia de contar con un Sistema de Control de Gestión para el seguimiento y evaluación del presente Plan de Desarrollo Comunal, es necesario señalar que ningún sistema de control de gestión puede proporcionar una medición perfecta del desarrollo de un plan.

En efecto, hay una serie de factores que inciden en el desempeño de una institución, por lo tanto, un sistema de control aspira a controlar y canalizar el efecto de esos factores proponiendo acciones que intervengan sobre ellos para garantizar el cumplimiento de los objetivos estratégicos planteados.

Algunos de estos factores son:

- Temporal (las decisiones que se tomen hoy afectarán los resultados a largo plazo);
- Información (la información entregada a los ciudadanos, debe ser oportuna, completa y confiable);
- Autonomía (es preciso, saber que existe un marco de política y estrategias que condicionan la gestión, estos son los lineamientos, normas y políticas que el PLADECO plantea);
- Entorno (los resultados son influidos por factores externos no siempre controlables);
- Psicológicos (los resultados pueden ser afectados por las particularidades del sistema humano que conoce e interpreta la información).

## **2.1 DEFINICIÓN DE RESPONSABILIDADES ESPECÍFICAS VINCULADAS A LAS TAREAS DE EVALUACIÓN, GESTIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL PLADECO**

De acuerdo a lo estipulado en la Ley 18.695 Art. 29, "a la Unidad Encargada del Control le corresponderán las siguientes funciones: Realizar la auditoría operativa interna de la municipalidad, con el objeto de fiscalizar la legalidad de su actuación; controlar la ejecución financiera y presupuestaria municipal; representar al Alcalde en los actos municipales que estime ilegales, informando de ello al concejo, para cuyo objeto tendrá acceso a toda la información disponible; colaborar directamente con el concejo para el ejercicio de sus funciones fiscalizadoras; asesorar al concejo en la definición y evaluación de la auditoría externa que aquel puede requerir en virtud de esta Ley".

La Municipalidad de Pozo Almonte, cuenta con una Unidad de Control, la que se encarga de cumplir con las funciones definidas en el artículo 29 de la Ley 18.695, constituyéndose en una unidad asesora del Alcalde y del Concejo Municipal cuyo propósito, es verificar que las actividades o funciones de los órganos y distintas Unidades Municipales se efectúen de acuerdo con las normas legales que los regulan, extendiéndose el control al cumplimiento de los objetivos, planes y políticas del mismo.

Sin embargo, para objeto del cumplimiento de la propuesta que emana del Plan de Desarrollo Comunal Participativo de la comuna de Pozo Almonte y en consideración al necesario resguardo de los lineamientos, políticas y normas que rigen su implementación, será necesario sumar en complejidad y pertinencia de las labores de control, visualizando que el Comité



Técnico Administrativo tendrá como una de sus responsabilidades, la labor de control de la gestión interna con objeto de garantizar el cumplimiento de las funciones asociadas a los objetivos estratégicos propuestos por el PLADECO.

### **2.1.1 COMITÉ TÉCNICO ADMINISTRATIVO**

En el Artículo 31 de la Ley 18.695 se señala que “La organización interna de la municipalidad, así como las funciones específicas que se asignen a las unidades respectivas, su coordinación o subdivisión, deberán ser reguladas mediante un reglamento municipal dictado por el Alcalde, con acuerdo del concejo, conforme lo dispone la letra k) del artículo 65”.

La Municipalidad de Pozo Almonte cuenta con un **Reglamento de Organización Interna y Funciones**, a partir del cual, se determina los ámbitos de competencia para cada uno de las Direcciones Municipales y sus Departamentos. En efecto, las acciones que cada Dirección deberá asumir en el marco de la implementación del Plan de Desarrollo Comunal, serán acordes a dicha reglamentación.

Específicamente en lo que se refiera a la estructura organizacional de la municipalidad, este reglamento señala la existencia de un Comité Técnico Administrativo, definiendo además sus funciones, atribuciones y tareas. No obstante, se requiere que a este Comité Técnico se incorporen funciones de monitoreo de la implementación del PLADECO, que complemente las funciones realizadas por el Departamento de Estudios de SECPLAC y que canalice la información evaluativa emanada de las Distintas Direcciones Municipales que se encuentren ejecutando líneas de acción del Plan Comunal.

En efecto, el Reglamento Interno Municipal contempla como instancia administrativa de coordinación un Comité Técnico Administrativo, el que estará formado por todos los Directivos de la Municipalidad. Cuyas funciones son las siguientes:

- a. Servir de instancia de difusión y análisis de las políticas, planes, programas y proyectos para el desarrollo comunal, y de coordinación para su plena aplicación.
- b. Proponer las estrategias operativas necesarias para el adecuado cumplimiento de los planes y programas municipales, y mejoramiento de los servicios municipales.
- c. Estudiar y proponer mejoras en los procedimientos administrativos internos de la Municipalidad, proponiendo las modificaciones que sean necesarias para lograr el mejor aprovechamiento de los recursos disponibles.
- d. Evaluar el cumplimiento de las políticas, planes, programas e instrucciones dispuestas por la autoridad superior.
- e. Pronunciarse sobre cualquier materia que el Alcalde y/o Concejo Municipal solicite relacionado con la gestión administrativa interna.

A las anteriores funciones definidas en el actual Reglamento Interno, se requiere integrar la siguiente:

Monitorear la implementación del Plan de Desarrollo Comunal, conociendo de los cursos de acción, coordinando intersectorialmente y proponiendo las modificaciones que sean necesarias para optimizar el uso de recursos y resguardar la eficacia de las estrategias implementadas.

Asimismo, de forma complementaria para estos efectos, podrán Integrar la estructura municipal, además, los siguientes organismos administrativos:

- Comité de Coordinación.

- Comité de Asistencia y Desarrollo Social.
- Comité Financiero.
- Comité de Desarrollo Urbano y
- Otros que defina la autoridad.

En consecuencia, para el cumplimiento del Plan de Desarrollo Comunal, se plantea que este Comité Técnico Administrativo sea el encargado de implementar una estrategia operativa y de control a largo plazo que involucre a toda la organización, basada en la observancia de los procesos críticos y áreas de riesgo, y en el análisis de los procesos que se implementan en cada Unidad, Departamento o Dirección Municipal, con objeto de alcanzar sus metas y garantizar la consistencia e implementación financiera y técnico-política de la funciones municipales, de acuerdo a la misión, políticas y procedimientos definidos por la Municipalidad de Pozo Almonte y su Plan de Desarrollo Comunal, asegurando una adecuada gestión a nivel comunal.

El Comité Técnico Administrativo, será por lo tanto, el responsable de proveer al Alcalde y al Concejo Municipal de la capacidad de observación independiente y objetiva de la gestión municipal.

La responsabilidad de este Comité está relacionada con la calidad del trabajo de control que realiza y con la calidad de las recomendaciones que entrega, pero, la puesta de las mismas es de exclusiva responsabilidad de la Administración Superior.

**Las principales funciones del Comité Técnico de Administración serán:**

- a. Servir de instancia de difusión y análisis de las políticas, planes, programas y proyectos para el Desarrollo Comunal, y de coordinación para su plena aplicación.
- b. Proponer las estrategias operativas necesarias para el adecuado cumplimiento de los planes y programas municipales, y mejoramiento de los servicios municipales.
- c. Estudiar y proponer mejoras en los procedimientos administrativos internos de la Municipalidad, proponiendo las modificaciones que sean necesarias para lograr el mejor aprovechamiento de los recursos disponibles.
- d. Evaluar el cumplimiento de las políticas, planes, programas e instrucciones dispuestas por la autoridad superior.
- e. Pronunciarse sobre cualquier materia que el Alcalde y/o Concejo Municipal solicite relacionado con la gestión administrativa interna.

Por último, corresponde sostener que las funciones de control de este Comité, vinculadas a la implementación del PLADECO, no suplen, ni reemplazan, ni coinciden con las responsabilidades que por Ley le corresponden a la Unidad encargada del Control, que son:

- “Realizar la auditoría operativa interna de la municipalidad, con el objeto de fiscalizar la legalidad de su actuación;
- Controlar la ejecución financiera y presupuestaria municipal;
- Representar al Alcalde los actos municipales que estime ilegales, informando de ello al concejo, para cuyo objeto tendrá acceso a toda la información disponible;
- Colaborar con el concejo para el ejercicio de sus funciones fiscalizadoras;
- Asesorar al concejo en la definición y evaluación de la auditoría externa que aquel pueda requerir en virtud de esta Ley”, evitándose así una duplicidad de funciones. (Art. 29, Ley 18.695).

Respecto de las más urgentes tareas que serán de competencia de este Comité, destacan:

- Proponer al Alcalde y Concejo Municipal una modificación presupuestaria y un presupuesto para el próximo período que favorezca la implementación de los proyectos emanados del PLADECO.
- Esta modificación deberá considerar como prioridad la ejecución de los Proyectos Emblemáticos (PE) contemplados en el presente PLADECO.

### **Conformación y funcionamiento**

La máxima autoridad de este Comité, será el Alcalde de la comuna de Pozo Almonte, en tanto responsable político de la gestión municipal. El presidirá este comité.

El Comité, estará dirigido por el Administrador Municipal, quien deberá cumplir un rol de Gerente Técnico, y constituido por los Directores de cada Unidad o Departamento Municipal (Secretaría Municipal, Secretaría Comunal de Planificación, Dirección de Asesoría Jurídica, Control, Administración y Finanzas, Obras Municipales, Tránsito y Transporte Público, DIDECO, Aseo y Ornato, Operaciones y Servicios a la Comunidad; Director de Salud y Director de Educación).

La operatividad del Sistema de Control Interno para mantener su eficacia, depende de las personas (es decir de quienes conformen el Comité Técnico Administrativo). Sesionará quincenalmente e incluirá en la tabla de temas a discutir los referidos al desarrollo e implementación del PLADECO, en la medida en que se evalúe su pertinencia.

#### **2.1.2 ADMINISTRADOR MUNICIPAL**

De acuerdo al Artículo 30 de la Ley 18.695, el Administrador Municipal, será el "colaborador directo del Alcalde en las tareas de coordinación y gestión permanente del municipio, y en la elaboración y seguimiento del plan anual de acción municipal y ejercerá las atribuciones que señale el reglamento municipal y las que le delegue el Alcalde, siempre que estén vinculadas con la naturaleza de su cargo".

De acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 30 de la Ley N° 18,695, al Administrador Municipal le corresponderá:

- a. Ejecutar tareas de coordinación de todas las Unidades Municipales y servicios municipalizados, de acuerdo a las instrucciones del Alcalde;
- b. Velar por el adecuado cumplimiento de la gestión y ejecución técnica de las políticas, planes y programas de la Municipalidad;
- c. Ejercer las atribuciones que le delegue el Alcalde, en conformidad con esta Ley y las demás funciones que se le encomiendan en el reglamento interno de la Municipalidad.

#### **Funciones Específicas**

- a. Compenetrarse de todos los proyectos, planes y programas que se están ejecutando en las distintas Direcciones Municipales, supervisándolas en detalle, informando de su desarrollo, corrigiendo sus desviaciones o deficiencias y coordinar acciones si procediere hacerlo.
- b. Asumir las labores de administración diaria del municipio que el Alcalde le delegue,
- c. Atención del público que el Alcalde le encomiende,
- d. Realizar actividades que potencien las relaciones locales con los otros niveles de gobierno y sector privado,

e. Ser agente promotor del desarrollo económico de la comuna, coordinando las distintas fuerzas locales.

f. Asesorar administrativamente al Concejo Municipal."

Con objeto entonces de garantizar la implementación de un Sistema de Control Interno y propiciar el liderazgo del Comité Técnico Administrativo impactando positivamente la prestación de servicios municipales, corresponderá que el cargo de Administrador Municipal, se profile como un Gerente Técnico de la institución.

Lo que se busca es que él asuma la gestión técnica municipal, es decir, gestionar, desde una perspectiva técnica, la totalidad de las acciones que son de competencia del Municipio, estén éstas contempladas en el PLADECO o no.

Desde esta perspectiva, llevará el control y seguimiento de todo el quehacer municipal. En efecto, entre otras materias garantizará la correcta y eficiente administración del presupuesto municipal y de los fondos provenientes de fuentes de financiamiento externas al Municipio.

Sobre esta figura, recae además la responsabilidad sobre la idoneidad y eficacia de la estructura de Control Interno pues debe revisar y actualizar su estructura con el propósito de mantener su eficacia.

### **Propuesta de Acciones que Posibiliten Implementación del PLADECO:**

#### **OBJETIVO GENERAL DEL CARGO**

- Implementar las estrategias definidas por el Plan de Desarrollo Comunal la consistencia e implementación técnico-política del quehacer municipal, de acuerdo a la misión, políticas y objetivos de la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte emanados del PLADECO, asegurando una adecuada gestión a nivel local.

#### **RESPONSABILIDADES**

- Asegurar la implementación oportuna y eficiente de las etapas que componen el Plan Estratégico Municipal, definiendo metas a corto, mediano y largo plazo para cada programa o línea de acción.
- Asesorar, acompañar y monitorear la gestión e implementación del Plan de Desarrollo Comunal, manteniendo una comunicación permanente con los miembros del Comité Técnico Administrativo e informando permanentemente a la Autoridad Superior (Alcalde), respecto de avances y resultados de evaluaciones de proceso que se realicen, incluidas las sugerencias emanadas del consejo de la sociedad civil.
- Transmitir y socializar los lineamientos estratégicos del Plan Estratégico Municipal para su adecuada implementación a nivel comunal, garantizando la apropiación de éstos por parte de cada uno de los Directores de Unidades y Departamentos Municipales.
- Respaldar técnicamente la gestión presupuestaria del Municipio de acuerdo al Plan Estratégico Municipal.
- Programar y Supervisar los procedimientos de control de las unidades y departamentos Municipales.
- Gestionar equipo de trabajo del Comité Técnico Administrativo
- Proveer la información y la asesoría necesaria para la gestión y toma de decisiones de la Autoridad Superior, en el ámbito Técnico.

- Informarse, de manera permanente, respecto de las directrices adoptadas por la Autoridad Superior.
- Planificar y coordinar la gestión del Comité Técnico Administrativo con el fin de garantizar un adecuado soporte técnico al quehacer Municipal.
- Contribuir y proponer lineamientos técnicos a favor de la mejora continua de los procesos de la gestión municipal, integrando modificaciones de gestión frente a la visualización de obstáculos para la consecución de objetivos.
- Mantener actualizado sus conocimientos teóricos y prácticos, fomentando el desarrollo permanente en los ámbitos de su competencia.
- Informarse periódicamente de las tendencias en torno a las mejores prácticas, innovaciones y realidad nacional respecto a la Gestión Municipal, asegurando que la estructura del Municipio se mantenga actualizada y acorde con la realidad comunal.

## RESPONSABILIDADES CLAVES

Asegurar la implementación oportuna y eficiente de las etapas que componen el Plan Estratégico Municipal, según el establecimiento de metas a corto, mediano y largo plazo.

- Asesorar, acompañar y monitorear la gestión e implementación del Plan de Desarrollo Comunal, manteniendo una comunicación permanente con los miembros del Comité Técnico Administrativo e informando permanentemente a la Autoridad Superior (Alcalde), así como también conociendo y transmitiendo las evaluaciones emanadas del consejo de la sociedad civil.
- Respaldar técnicamente la gestión presupuestaria del Municipio de acuerdo al Plan Estratégico Municipal
- Proveer la información y la asesoría necesaria para la gestión y toma de decisiones de la Autoridad Superior, en el ámbito Técnico.
- Planificar y coordinar la gestión del Comité Técnico Administrativo con el fin de garantizar un adecuado soporte técnico al quehacer Municipal.
- Contribuir y proponer lineamientos técnicos a favor de la mejora continua de los procesos de la gestión municipal que favorezcan la consecución de objetivos del plan de Desarrollo Comunal.
- Informarse periódicamente de las tendencias en torno a las mejores prácticas, innovaciones y realidad nacional respecto a la Gestión Municipal, asegurando que la estructura del Municipio se mantenga actualizada y acorde con la realidad comunal.

### 2.1.3 CONSEJO DE LA SOCIEDAD CIVIL

Entre otras responsabilidades, la tarea de fiscalización externa sobre la implementación del PLADECO, corresponderá al **Consejo Comunal de Organizaciones de la Sociedad Civil** “el cual, estará compuesto por representantes de las organizaciones comunitarias de carácter territorial y funcional, y por las organizaciones de interés público de la comuna. Podrán integrarse también aquellos representantes de asociaciones gremiales y organizaciones sindicales, así como representantes de otras actividades relevantes para el desarrollo económico, social y cultural de la comuna” (Ley N° 20.500).

El Consejo de la Sociedad Civil, será un “órgano asesor y fiscalizador de la Municipalidad, el cual tendrá por objetivo asegurar la participación de las organizaciones comunitarias de

carácter territorial y funcional y de actividades relevantes, en el proceso económico, social y cultural de la comuna".

Emana como propuesta del Plan de Desarrollo Comunal que este organismo juegue un importante papel en las tareas de planificación y control social, ejerciendo una importante función de "Contraloría Social", entendida ésta como "las acciones de participación ciudadana institucionalizada orientadas al control, vigilancia y evaluación de programas y acciones gubernamentales por parte de personas y/u organizaciones, que promueve una rendición de cuentas vertical/transversal" (Felipe Hevia de la Jara).

En otras palabras, la contraloría social referirá al conjunto de acciones de control, supervisión y evaluación realizadas por la ciudadanía de manera organizada e individual, en cualquiera de las fases de implementación de un programa, con el propósito de mejorar la calidad y contribuir a que la gestión de los recursos públicos empleados se realice con transparencia y eficiencia y que insume la identificación de modificaciones a las estrategias en desarrollo para la consecución de objetivos.

Esta tarea de comprobación sobre la implementación del Plan de Desarrollo Comunal en ningún caso implica restarle al Concejo Municipal la tarea de "supervisar el cumplimiento del plan comunal de desarrollo" (Ley N° 18.695, Art. 79, letra m), sino complementar esta función fiscalizadora, sumando una mirada externa, integral y global, sobre los procesos relativos a la implementación del PLADECO.

Cabe señalar que el Plan de Desarrollo Comunal, supone la confluencia de instituciones públicas y privadas, locales, provinciales y regionales, excediendo el rango de competencia de la autoridad Alcaldía y comunal, por lo que, se hace necesario complementar el quehacer y las funciones del Concejo Municipal, órgano que ve restringida sus funciones de supervisión al ámbito del quehacer municipal y del Alcalde.

#### **2.1.3.1 SOBRE LAS COMPETENCIAS DEL CONCEJO MUNICIPAL**

De acuerdo al artículo 2 de la Ley 18.695 "las municipalidades, estarán constituidas por el Alcalde, que será su máxima autoridad, y por el Concejo Municipal" y "las funciones y atribuciones de las municipalidades serán ejercidas por el Alcalde y por el concejo en los términos que esta Ley señala" (Art. 15).

Una mayor claridad sobre las atribuciones del Concejo vinculadas a la implementación del PLADECO y del Sistema de Control de Gestión que se propone para éste, se obtiene al analizar los artículos 65, 71, 79 y 80 de la mencionada Ley, todos los cuales restringen las competencias del Concejo al ámbito municipal:

El artículo 65° señala que el Alcalde, requerirá el acuerdo del Concejo para una serie de trámites, decisiones, acuerdos y otros entre los que destaca:

- a. Aprobar el plan comunal de desarrollo y el presupuesto municipal, y sus modificaciones, como asimismo los presupuestos de salud y educación, los programas de inversión correspondientes y las políticas de recursos humanos, de prestación de servicios municipales y de concesiones, permisos y licitaciones;

Ya en el Título III de la mencionada Ley que hace referencia específica a las atribuciones del Concejo, se menciona que:

**Artículo 71.-** "En cada municipalidad, habrá un concejo de carácter normativo, resolutivo y fiscalizador, encargado de hacer efectiva la participación de la comunidad local y de ejercer las atribuciones que señala esta Ley".

**Artículo 75.-** “Los cargos de concejales, serán incompatibles con los de miembro de los consejos económicos y sociales provinciales y comunales, así como con las funciones públicas señaladas en las letras a) y b) del artículo anterior...”.

**Artículo 79,** Al Concejo, le corresponderá:

- b. Fiscalizar el cumplimiento de los planes y programas de inversión municipales y la ejecución del presupuesto municipal, analizar el registro público mensual de gastos detallados que lleva la Dirección de Administración y Finanzas, como asimismo, la información, y la entrega de la misma, establecida en las letras c) y d) del artículo 27;
- c. Fiscalizar las actuaciones del Alcalde y formularle las observaciones que le merezcan, las que deberán ser respondidas por escrito dentro del plazo máximo de quince días;
- d. Recomendar al Alcalde prioridades en la formulación y ejecución de proyectos específicos y medidas concretas de desarrollo comunal;
- e. Fiscalizar las unidades y servicios municipales;
- f. Supervisar el cumplimiento del plan comunal de desarrollo;

**Artículo 80.-** “La fiscalización que le corresponde ejercer al concejo comprenderá también la facultad de evaluar la gestión del Alcalde, especialmente para verificar que los actos municipales se hayan ajustado a las políticas, normas y acuerdos adoptados por el concejo, en el ejercicio de sus facultades propias”.

Como queda en evidencia, las funciones del Concejo, aun cuando esté conformado por miembros externos al municipio, son de carácter interno y velarán por el buen desempeño de la gestión Alcaldicia y municipal, así lo señala el **Artículo 51** que sostiene que “Las municipalidades, serán fiscalizadas por la Contraloría General de la República, de acuerdo con su Ley Orgánica Constitucional, sin perjuicio de las facultades generales de fiscalización interna que correspondan al Alcalde, al concejo y a las unidades municipales dentro del ámbito de su competencia”.

En lo que respecta al Plan de Desarrollo Comunal, el **Artículo 7** señala que “en todo caso, en la elaboración y ejecución del Plan Desarrollo Comunal, tanto el Alcalde como el concejo, deberán tener en cuenta la participación ciudadana y la necesaria coordinación con los demás servicios públicos que operen en el ámbito comunal o ejerzan competencias en dichos ámbitos”.

### **2.1.3.2 EL ROL DE FISCALIZADOR EXTERNO DEL CONSEJO DE LA SOCIEDAD CIVIL**

Como se ha señalado, le corresponde al Concejo Municipal, en tanto órgano constituyente de las municipalidades, fiscalizar y supervisar el quehacer interno de la municipalidad y el desempeño de la autoridad Alcaldicia. Sin embargo, en concordancia con la demanda local por una mayor participación de los habitantes de la comuna en temas de desarrollo social, resulta ineludible generar las condiciones -legales, sociales, materiales- para impulsar en Pozo Almonte un organismo de participación comunitaria que garantice la fiscalización de la implementación del PLADECO desde fuera de la institución municipal.

Dada la relevancia entonces de establecer un Sistema de Control de Gestión Externo, se propone que este organismo externo a la municipalidad, que incorpore la opinión, valoración y evaluación de la comunidad sobre el desarrollo de las iniciativas emanadas desde el Municipio, sea el Consejo de la Sociedad Civil.

Para ello, será prioritario promover la inscripción de dirigentes para la conformación del Consejo, según lo estipulado tanto en la Ordenanza de Participación Municipal como en el Reglamento del Consejo de la Sociedad Civil, generando los espacios de concertación y diálogo social requeridos y demandados en el PLADECO.

A las funciones que por Ley le correspondan al Consejo de la Sociedad Civil se propone sumar las tareas de planificación, monitoreo y control sobre el desarrollo del PLADECO.

En este sentido, la incorporación del Consejo de la Sociedad Civil como control externo cumplirá el objetivo de facilitar la integración de las comunidades y los diversos actores locales y las organizaciones comunitarias, territoriales y funcionales, mediante la participación y el protagonismo dentro de la política general del gobierno local y en el progreso económico, social y cultural, local; considerando las características de la población local, los recursos históricos, culturales, entre otros.

De las funciones primordiales atribuibles al Consejo de la Sociedad Civil, destaca por tanto y en concordancia con la propuesta desarrollada hasta el momento, la promoción de la participación ciudadana en la planificación integral y control social de las funciones, responsabilidades y compromisos propios de la administración local.

Se espera que la forma en que la acción de control social, sea ejercida por la ciudadanía, sea la de contraloría social entendida como un tipo de participación ciudadana que busca que los ciudadanos (organizados o no) puedan incidir en la esfera pública, ya sea de forma directa, por medio de su inclusión en comités de obra, órganos colegiados, etc. o indirecta, por medio de la activación de los sistemas de quejas y denuncias.

“Lo que caracteriza y diferencia a la contraloría social de otras formas de participación es que, en primer lugar su intervención en lo público se orienta específicamente al control, la vigilancia y evaluación de las acciones y programas de gobierno. Esto le permite trascender en el tiempo a la mera vigilancia de la ejecución de la política y poder ampliar su campo de acción a la planeación y evaluación, siempre que su foco se oriente al control y la vigilancia en estas esferas”.

El rol de contraloría social implicará, en conclusión, la fiscalización, inspección y comprobación del cumplimiento de los compromisos que resultan del Plan de Desarrollo Comunal, en concordancia con las políticas, lineamientos y normas, definidos por éste, y bajo el resguardo de estar actuando guiados por la misión de la institución.

Para dar cumplimiento a este rol, entre otras acciones, el Consejo de la Sociedad Civil, deberá recopilar información útil para analizar el progreso de la comuna y el uso pertinente de los recursos presupuestarios asociados al desarrollo de cada proyecto del PLADECO.

El Consejo de la Sociedad Civil, acopiará antecedentes desde la comunidad y sus distintos actores en una aproximación permanente a los territorios barriales, complementando así la evaluación que realice el Municipio sobre su propia gestión y aquella que realice el Concejo sobre las funciones del municipio y el quehacer del Alcalde. Además, recibirá desde el Comité Técnico Administrativo los informes que le permitan conocer los avances, logros y resultados de la implementación del Plan de Desarrollo Comunal.

#### **Competencias COSOC según reglamento municipal**

- a. Pronunciarse sobre Cuenta Pública Municipal y pronunciarse sobre cobertura y eficiencia de servicios Municipales.



- b. Formular observaciones a los informes que el Alcalde presenta sobre presupuesto, plan comunal de desarrollo, modificaciones a plan regulador, disponiendo para ello de 15 días hábiles.
- c. Informar al Alcalde su opinión respecto de las propuestas de asignación o modificación de bienes.
- d. Formular consultas, propuestas y sugerencias al Alcalde.
- e. Solicitar al concejo pronunciarse a más tardar el 31 de marzo de cada año sobre materias de relevancia local.
- f. Informar al concejo municipal cuando este deba pronunciarse sobre modificaciones al reglamento del consejo de la sociedad civil.
- g. Peticionar, con acuerdo de dos tercios del consejo, someter a plebiscito temas de interés local
- h. Interponer recursos de reclamación en contra de resoluciones u omisiones ilegales de la Municipalidad.
- i. Elegir entre sus miembros un vicepresidente accidental en caso en que no esté presente el Alcalde y el Vicepresidente titular.
- j. Emitir opinión en materias que el Alcalde o el Concejo Municipal, estimen necesario.
- k. Recabar de las unidades municipales, por medio del alcalde, la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones.
- l. Solicitar al Alcalde que de a conocer los acuerdos adoptados por el Concejo.

De acuerdo a la "Ley sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública" n° 20.500, el Consejo de la Sociedad Civil, será presidido por el Alcalde y sus principales funciones serán las siguientes:

#### **FUNCIONES EJECUTIVAS**

- Promover el desarrollo local.
- Articular los diversos actores sociales y económicos de la comunidad.
- Prestar asistencia social a las organizaciones comunales.

#### **FUNCIONES DELIBERANTES**

- Promover la participación en los procesos de consulta comunal y planificación.

#### **FUNCIONES DE CONTROL**

- Ejercer la contraloría social de la implementación del Plan de Desarrollo Comunal en concordancia con las políticas, lineamientos y normas definidos por éste.
- Ejercer la contraloría social de los programas y proyectos que se implementen en la comuna y la inversión de carácter local que se realice en su ámbito de acción.
- Pronunciarse respecto de la cuenta pública del Alcalde (en marzo de cada año), sobre la cobertura y eficiencia de los servicios municipales, así como sobre las materias de relevancia comunal que hayan sido establecidas por el concejo municipal, y podrá interponer el recurso de reclamación.

#### **FUNCIONES DE PLANIFICACIÓN**

- Participar en los procesos de: actualización del Plan de Desarrollo Comunal, y elaboración de Presupuesto Participativo.
- Proponer proyectos de Inversión y sistemas de información y evaluación comunitaria para el análisis de la eficacia de las acciones de la estrategia en desarrollo.

## CONFORMACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

El Consejo Comunal de Organizaciones de la Sociedad Civil, estará conformado por los actores locales relevantes para el desarrollo económico y social de la comuna, representados a través de quienes éstos elijan democráticamente. Deberán quedar debidamente representadas las organizaciones comunitarias, funcionales y territoriales, los actores económicos y productivos, entre otros.

Para garantizar su adecuado funcionamiento, se propone que el Consejo de la Sociedad Civil esté conformado por tres unidades de trabajo y un órgano ejecutivo, como son:

- Una unidad de gestión económico-financiera;
- Una unidad de contraloría social;
- Una unidad técnica y
- Un órgano ejecutivo conformado por un número variable de voceros.

Los integrantes de estas unidades, serán electos por la asamblea de ciudadanos que conforman el Consejo de la Sociedad Civil.

Por otra parte, se sugiere que los miembros del Consejo de la Sociedad Civil se organicen en torno a tres comités o mesas de trabajo por áreas temáticas relevantes para el desarrollo local:

1. Base productiva comunal: microempresa, empleo, capacitación de mano de obra local, entre otros.
2. Calidad de vida: abordará los temas de cultura, deporte y recreación; juventud; salud; educación; fortalecimiento de la organización comunitaria; y uso de espacios públicos, entre otros.
3. Ordenamiento territorial y medio ambiente: consolidación de espacios públicos, micro basurales y reciclaje.

Le corresponderá al Municipio, asignar recursos presupuestarios para el funcionamiento del Consejo de la Sociedad Civil. Se sugiere que la modalidad bajo la cual se asignen recursos al Consejo de la Sociedad Civil sea la de la subvención municipal, toda vez que el Municipio cuente con el presupuesto para ello. Esta subvención, requerirá de la aprobación del Concejo, tal como se señala en el artículo 65º letra g) de la Ley 18.695 de municipalidades.

De acuerdo a la “Ley sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública” n° 20.500, “El consejo, se reunirá a lo menos 4 veces por año bajo la presidencia del Alcalde. Los consejeros durarán cuatro años en sus funciones. En ausencia del alcalde, el consejo será presidido por el vicepresidente que elija el propio consejo de entre sus miembros”.

### 2.1.4 SÍNTESIS

**En conclusión**, para dar cumplimiento a los desafíos del Plan de Desarrollo Comunal emergente, y constituir un Sistema de Control de Gestión con sus componentes interno y externo, la Municipalidad de Pozo Almonte, se comprometerá por una parte, a integrar funciones de monitoreo al Comité Técnico Administrativo de acuerdo a lo que el presente documento señala.

Al mismo tiempo, se comprometerá a abrir la inscripción de dirigentes que conformen el Consejo de la Sociedad Civil, según lo estipulado en la Ordenanza de Participación Municipal, promoviendo “modalidades de participación de la ciudadanía local, teniendo en consideración las características singulares de cada comuna, tales como la configuración del territorio comunal, la localización de los asentamientos humanos, el tipo de actividades

relevantes del quehacer comunal, la conformación etárea de la población y cualquier otro elemento que, en opinión de la municipalidad, requiera una expresión o representación específica dentro de la comuna y que al municipio le interese relevar para efectos de su incorporación en la discusión y definición de las orientaciones que deben regir la administración comunal" (Art. 93º Ley 18.695).

Asimismo, será prioritario conformar el Consejo de la Sociedad Civil de la comuna de Pozo Almonte para garantizar que se cumpla con las funciones propuestas, el rol de contraloría social asignado y se garantice un funcionamiento acorde a los objetivos emanados del PLADECO.

Corresponde en este momento, recordar que uno de los dos objetivos del Ámbito Institucional del PLADECO, se refiere a la necesidad de "desarrollar una gestión participativa". Este objetivo apunta a "desarrollar una gestión municipal conocedora de la realidad comunal, capaz de acoger las demandas de la comunidad en sus distintos territorios, que diseñe y ejecute planes y acciones que aborden de manera integral las preocupaciones y necesidades de los habitantes. Una gestión integradora, democrática y participativa que promueva una participación temprana, vinculante y contextual a la realidad de cada localidad, tanto en los procesos de planificación, como en la toma de decisiones acerca de cuestiones relevantes para los vecinos y vecinas de cada localidad".

Por último, un asunto importante para garantizar la pertinencia de las acciones formuladas por el Plan de Desarrollo Comunal de Pozo Almonte lo constituye el ejercicio de actualizar permanentemente sus contenidos.

Cabe señalar que la propuesta de Sistema de Control de Gestión, interno y externo, que supone ajustes a la organización municipal, debe ser ratificada por el Concejo de acuerdo al Art. 31 de la Ley 18.695 que señala que "la organización interna de la municipalidad, así como las funciones específicas que se asignen a las unidades respectivas, su coordinación o subdivisión, deberán ser reguladas mediante un reglamento municipal dictado por el Alcalde, con acuerdo del concejo conforme lo dispone la letra k) del artículo 65".

## 2.2 CRONOGRAMA DE OPERACIONES 2015 – 2020 PLADECO

OPERACIONES	Marzo 2016- Marzo 2017											
	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12
<b>SISTEMA DE CONTROL INTERNO</b>												
<b>COMITÉ TÉCNICO DE ADMINISTRACIÓN</b>												
Alcalde convoca a reunión del Comité Técnico Administrativo.	X											
1ª sesión: Definición de Gerente Técnico y Elaboración Plan anual 2016.		X										
Discusión presupuestaria 2017 y Revisión de alternativas de Plan anual conforme a PLADECO.		X										
Conocimiento líneas de acción de PLADECO a abordar en año 2021 y Direcciones Municipales ejecutoras y co-ejecutoras.			X									
Gestión de recursos.			X									
Implementación Proyectos PLADECO	X											
Seguimiento y control de la implementación del PLADECO.				X	X	X	X	X	X	X	X	X
Elaboración de Informe semestral de Avances						X						X
Elaboración de Informe Anual de Seguimiento y Control												X

OPERACIONES	Marzo 2016- Marzo 2017											
SISTEMA DE CONTROL EXTERNO	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12
<b>CONSEJO DE LA SOCIEDAD CIVIL</b>												
Redacción de estatutos del Consejo de la Sociedad Civil.		X										
Presentación del Consejo de la Sociedad Civil a la comunidad de Pozo Almonte.			X									
Conformación de unidades y comisiones de trabajo.				X								
Fiscalización, - inspección y comprobación - de la ejecución del PLADECO.						X						X
Reuniones con organizaciones comunales, barriales funcionales y territoriales y productivas para fiscalizar implementación del PLADECO					X						X	
Reuniones entre el Gerente Técnico y/o Consejo de la Sociedad Civil.	X		X		X		X		X		X	

### 2.2.1. DEFINICIÓN DE INDICADORES DE EVALUACIÓN PARA EL CUMPLIMIENTO DE METAS

A continuación, se presenta una matriz en la que se identifican las principales operaciones, metas e indicadores asociados a la implementación del Sistema de Control del Plan de Desarrollo Comunal. Esta matriz incluye las acciones ya incorporadas en el cronograma antes expuesto.

Se entenderá por indicador de desempeño a “una herramienta que entrega información cuantitativa respecto del nivel de logro alcanzado por un programa, pudiendo cubrir aspectos cuantitativos o cualitativos de este logro. Es una expresión que establece una relación entre dos o más variables, la que comparada con períodos anteriores, productos (bienes o servicios) similares o una meta o compromiso, permite evaluar desempeño”.

Le corresponderá a la Municipalidad de Pozo Almonte, definir y construir los medios de verificación que permitan visualizar y corroborar los indicadores, dando cuenta, por lo tanto, del logro de las metas.

Los medios de verificación “señalan las fuentes de información de los indicadores. Incluyen material publicado, inspección visual, encuestas, registros de información, reportes estadísticos, etc.” Es así como podrán considerarse como medio de verificación: dípticos, imágenes fotográficas, videos, listados de asistencia, listado de recepción de documentación, afiches, grabaciones de entrevistas radiales, insertos en el diario comunal o material gráfico impreso de difusión masiva, etc.

Ejemplo: Para la operación “Alcalde convoca a reunión del Comité Técnico Administrativo post aprobación del PLADECO”, cuya meta es “100% de los directivos municipales, asisten a reunión del CTA después de aprobado el PLADECO”, se define el siguiente indicador; “Números de directivos municipales asistentes / número de directivos convocados \*100. En este caso el medio de verificación pudiera ser el listado de asistencia a la reunión con las firmas de cada participante.

OPERACIONES	METAS	INDICADORES
<b>COMITÉ TÉCNICO ADMINISTRATIVO</b>		
<b>1. Alcalde convoca a reunión del Comité Técnico Administrativo post aprobación del PLADECO.</b>	100% de los directivos municipales asisten a reunión del CTA después de aprobado el PLADECO.	-Números de directivos municipales convocados/ número de directivos que asisten.
<b>2. 1ª sesión: Presentación PLADECO, rol y nuevas funciones del COTEA.</b>	100% de los convocados conoce el PLADECO y aprueba las nuevas funciones del COTEA.	-1 reunión con x participantes sensibilizados.
<b>3. Discusión adecuación presupuestaria 2016 y revisión Plan de Acción PLADECO.</b>	Propuesta de adecuación del presupuesto municipal 2016 es aprobada por el Alcalde y Concejo Municipal	-Propuesta presentada / propuesta aprobada
<b>4. Licitación y elaboración del Plan Estratégico Municipal</b>	40% de los habitantes de la comuna de Pozo Almonte se informa sobre la existencia de un Plan Estratégico Municipal	-Número de habitantes de la comuna / número de habitantes informados
<b>5. Seguimiento y control de la implementación del Plan Estratégico Comunal.</b>	85% de los funcionarios municipales conoce el Plan Estratégico Comunal. 60% de las actividades propuestas se realizan.	- Número de funcionarios municipales / número de funcionarios que señala conocer el Plan. -Número de actividades planificadas / número de actividades realizadas. -1 Plan estratégico municipal. -1 Informe final.
<b>6. Licitación Desarrollo Estudio de DO.</b>	Estudio de DO se implementa en la I. Municipalidad de Pozo Almonte.	-Términos de referencia para el estudio. -Bases de licitación. -1 llamado a concurso público. -1 estudio de DO en ejecución
<b>7. Seguimiento y control de la implementación del Plan de Desarrollo Comunal.</b>	-40% de los habitantes de la comuna de Pozo Almonte se informan sobre la existencia de un Plan de Desarrollo Comunal. -50% de los planes propuestos por el PLADECO son implementados.	-Número de habitantes de la comuna / número de habitantes informados -Número de proyectos implementados/ total proyectos proyectados. -1 PLADECO -Reuniones quincenales del COTEA. -Reuniones con el CESCO. -Reuniones con el Concejo Municipal.
<b>8. Elaboración de Informe semestral de Avances.</b>	100% de los informes realizados	4 informes de avance, realizados (en el período de planificación propuesto 2015-2016).
<b>9. Elaboración de Informe Anual de Seguimiento y Control</b>	100% de los informes realizados	2 informes anuales realizados (en el período de planificación propuesto 2017-2018).
<b>10. Actualización del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO).</b>	50% de los proyectos propuestos por el PLADECO son actualizados y cuentan con presupuesto municipal para su ejecución	-1 matriz de planes, programas y proyectos del PLADECO actualizada. -Proyectos propuestos/proyectos ejecutables.

## 1. DEFINICIÓN DE CORRESPONSABILIDADES INSTITUCIONALES

Las unidades responsables de la gestión del Sistema de Control propuesto, vale decir, el Comité Técnico Administrativo y el Consejo comunal de organizaciones de la Sociedad Civil, deberán tender hacia la complementariedad de sus funciones, con el propósito de dar cumplimiento al objetivo para el cual el Sistema de Control de Gestión fue creado, vale decir: "asegurar la oportuna y pertinente gestión municipal en concordancia con la misión institucional, lineamientos, políticas, normas, y objetivos estratégicos emanados del Plan de Desarrollo Comunal y operacionalizados en un Plan Estratégico".

Ambas unidades generarán instancias de encuentro y comunicación que garanticen el intercambio de información y la coordinación de acciones, pero sobre todo, la tarea de fiscalización que les compete. De este modo, se espera impactar positivamente en el desarrollo local y propiciar la actualización permanente de la planificación comunal, sus objetivos, metas, operaciones, métodos y estrategias.

Se propone que el Consejo de la Sociedad Civil, se reúna con el Gerente Técnico (Administrador Municipal) cada 2 meses para cruzar informaciones y proponer actualizaciones y modificaciones a la planificación estratégica comunal.

## 2. SISTEMA DE CONTROL INTERNO / COMITÉ TÉCNICO DE ADMINISTRACIÓN

OPERACIONES	METAS	INDICADORES
1. Alcalde convoca a reunión del Comité Técnico Administrativo post aprobación del PLADECO.	100% de los directivos municipales asisten a reunión del CTA después de aprobado el PLADECO.	- Número de directivos que asisten / Números de directivos municipales convocados *100.
2. 1ª sesión: Definición de Gerente Técnico y elaboración plan anual con rol y funciones del CTA.	100% de los convocados conoce el PLADECO y aprueba las nuevas funciones del CTA.	-Número de directivos que asisten/ Números de directivos convocados * 100
3. Discusión presupuestaria 2013 y revisión Plan de Acción PLADECO.	Propuesta de presupuesto municipal 2013 es aprobada por el Alcalde y concejo municipal	- 1 propuesta presentada al concejo / 1 propuesta aprobada por el concejo
4. Gestión de recursos y definición de Direcciones Municipales responsables para cada una de las líneas de acción a ser implementadas en el plan anual	I. Municipalidad de Pozo Almonte cuenta con un Plan anual enmarcado en las líneas de acción del PLADECO, que contempla definición de Direcciones Municipales Ejecutoras y Co-ejecutoras y gestión de recursos.	Total de productos mínimos realizados / productos mínimos comprometidos *100
5. Implementación Proyectos Emblemáticos PLADECO	100% de los proyectos emblemáticos integrados en el plan anual cuentan con Carta Gantt de gestiones para su implementación en fase 0.	- N° total de reuniones realizadas / N total de reuniones comprometidas*100 (para cada proyecto) - N de documentos realizados/ N de documentos comprometidos*100 (para cada proyecto) - N total de proyectos emblemáticos que informan carta de actividades en desarrollo/ N total de proyectos emblemáticos incorporados al plan anual*100
6. Implementación Proyectos PLADECO	100% de los proyectos integrados en el plan anual cuentan con Carta Gantt de gestiones para su implementación en fase 0.	- N total de reuniones realizadas / N total de reuniones comprometidas*100 (para cada proyecto) - N de documentos realizados/ N de documento comprometido*100 (para cada proyecto) - N° total de proyectos que informan carta de actividades en desarrollo/ N total de proyectos emblemáticos incorporados al plan anual*100
7. Seguimiento y control de la implementación del Plan Anual	50% de las actividades propuestas en fase 1 se realizan	- N° de actividades realizadas / Número de actividades planificadas *100 Número de obstáculos (por línea de acción) identificado/ número de obstáculos (por línea de acción) con alternativas de solución definidas *100 -I Informe final.
8. Seguimiento y control de la implementación del Plan de Desarrollo Comunal.	-50% de los habitantes de la comuna de Pozo Almonte se informan sobre la existencia de un Plan de Desarrollo Comunal. 100 % de Reuniones mínimas según carta Gantt realizadas para la conformación de comité de la sociedad civil y coordinación con comunidad y con comité técnico -60% de los planes propuestos por el PLADECO son implementados.	- N° de habitantes informados / Número de habitantes de la comuna *100. N de reuniones realizadas / N de reuniones comprometidas según carta Gantt -N° de proyectos implementados/ total proyectos proyectados. *100. -I PLADECO -Reuniones semanales del CTA. -Reuniones de las mesas territoriales. -Reuniones del Consejo de la Sociedad Civil. -Reuniones del Concejo Municipal.
9. Elaboración de Informe semestral de Avances.	100% de los informes realizados	N de informes de avance realizados / N de informes de avance comprometidos (2016-2017)
10. Elaboración de Informe Anual de Seguimiento y Control.	100% de los informes realizados	N informe anual realizado / N° de informe anual comprometido. (2016-2017)
11. Actualización del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO).	50% de los proyectos propuestos por el PLADECO son actualizados y cuentan con presupuesto para su ejecución 1 matriz de planes, programas y proyectos del PLADECO actualizada.	- Producto de matriz de proyecto realizada / matriz de producto comprometida *100 N de proyectos con presupuesto identificado transcurrido un año/ N de proyectos propuestos *100

### **3. DEFINICIÓN DE CORRESPONSABILIDADES INSTITUCIONALES**

Las unidades responsables de la gestión del Sistema de Control propuesto, vale decir, el Comité Técnico Administrativo y el Consejo comunal de organizaciones de la Sociedad Civil, deberán tender hacia la complementariedad de sus funciones, con el propósito de dar cumplimiento al objetivo para el cual el Sistema de Control de Gestión fue creado, vale decir: "asegurar la oportuna y pertinente gestión municipal en concordancia con la misión institucional, lineamientos, políticas, normas, y objetivos estratégicos emanados del Plan de Desarrollo Comunal y operacionalizados en un Plan Estratégico".

Ambas unidades generarán instancias de encuentro y comunicación que garanticen el intercambio de información y la coordinación de acciones, pero sobre todo, la tarea de fiscalización que les compete. De este modo, se espera impactar positivamente en el desarrollo local y propiciar la actualización permanente de la planificación comunal, sus objetivos, metas, operaciones, métodos y estrategias.

Se propone que el Consejo de la Sociedad Civil, se reúna con el Gerente Técnico (Administrador Municipal) cada 2 meses para cruzar informaciones y proponer actualizaciones y modificaciones a la planificación estratégica comunal.

-----

## GLOSARIO

**Accountability:** Necesidad de transparentar acciones y decisiones, de dar cuenta a la sociedad de políticas de administración, gobierno y funciones; de informar y ser transparente.

**Tradeoff:** Situación en la cual se debe perder cierta cualidad a cambio de otra cualidad. Implica una decisión en la cual se comprende totalmente las ventajas y desventajas de cada elección.

**Accoutability:** Utiliza como sinónimo de responsabilidad, de dar cuenta, responder por, dar cumplimiento, básicamente a nivel de gestión pública. **Objetivos Estratégicos:** Los Objetivos Estratégicos deben permitir dar forma a las distintas imágenes objetivos trazados, delineando los planes, programas, proyectos e iniciativas, dentro del marco de las fortalezas y debilidades que el sistema comunal presenta, así como las restricciones y oportunidades establecidas por el modelo económico nacional y las estrategias centrales de desarrollo.

**Control de Gestión:** Control de gestión es el proceso por medio del cual la dirección influye en otros miembros de la organización para asegurar la implantación de las estrategias" (Anthony, R., 1988).

**PE:** Proyecto Emblemático.

**PLADECO:** Plan de Desarrollo Comunal

**PLADETUR:** Plan de Desarrollo Turístico.

**FODA:** Es el estudio de la situación de una empresa u organización a través de sus fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, tal como indican las siglas de la palabra y, de esta manera planificar una estrategia del futuro.

**DIDECO:** Dirección de Desarrollo Comunal.

**DOM:** Dirección de Obras Municipales.

**SECPLAC:** Secretaria de Planificación Comunal

**J.V.:** Junta Vecinal.

**PMU:** Programa de Mejoramiento Urbano

**FNDR:** Fondo Nacional De Desarrollo Regional.

**OPD:** Oficina de Protección de Derechos de la Infancia.

**PcD:** Personas con discapacidad.

**CORMUDESPA:** Corporación Municipal de Desarrollo Social de Pozo Almonte.

**DAEM:** Dirección de Administración de Educación Municipal

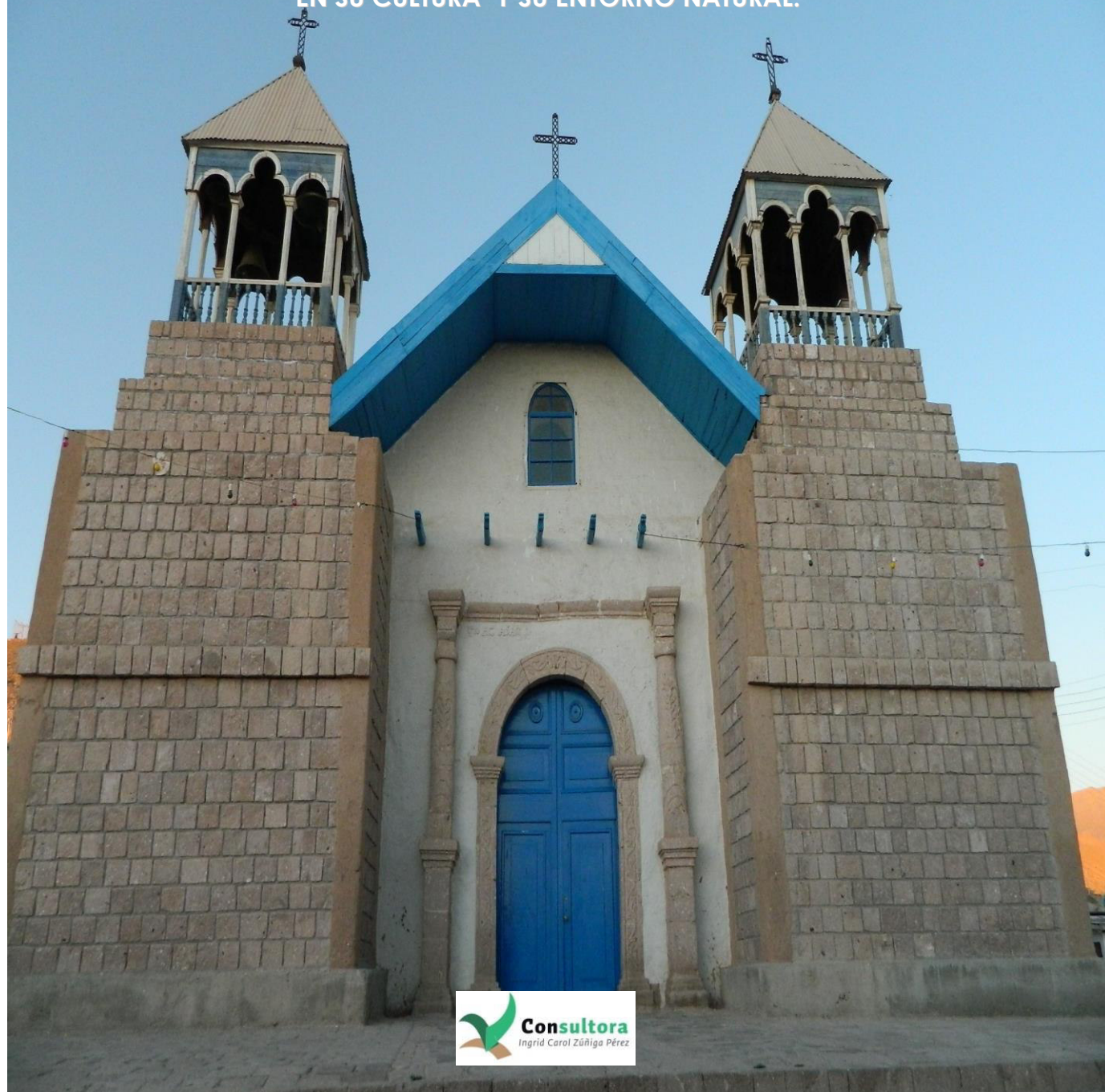


## BIBLIOGRAFIA

- Plan de Desarrollo Comunal, periodo 2009 – 2012 de la comuna de Pozo Almonte.
- Padem 2015.
- Plan de Salud Municipal 2015
- Cuenta Pública de la Comuna de Pozo Almonte 2012-2013-2014
- Servicio Nacional de Turismo– Programa Nacional de Turismo Municipal, Informe de Gestión 2014
- Corporación para la Competitividad e Innovación de la Región de Tarapacá, sede Iquique.
- Metodología para la Elaboración de Planes de Desarrollo Comunal, Mideplan 2003.
- Manual de elaboración del plan de desarrollo comunal CEPAL
- Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Encuesta Percepción de Calidad de Vida Urbana y actualización de Plan Regulador Intercomunal Costero de Tarapacá.
- Plan Regional de desarrollo Urbano y Territorial, Región de Tarapacá, proyecto PRDU
- Plan Regional de Tarapacá 2014.
- Plan de desarrollo Turístico Regional 2013.
- Estrategia Regional de desarrollo Región de Tarapacá 201-2020
- Gobierno Regional de Tarapacá [www.goretarapaca.gov.cl](http://www.goretarapaca.gov.cl)
- Ministerio del Interior, Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana 2007, 2009 y 2011
- Real Academia Española, Diccionario de la Real Academia Española, [www.rae.es](http://www.rae.es)
- República de Chile, Ley Orgánica Constitucional N° 18.695 sobre Municipalidades.
- Servicio de Impuestos Internos, [www.sii.cl](http://www.sii.cl)
- Sistema Nacional de Información Municipal, SINIM [www.sinim.gov.cl](http://www.sinim.gov.cl)
- Gobernación Provincial de Tamarugal [www.gobernaciontamarugal.gov.cl](http://www.gobernaciontamarugal.gov.cl)
- Arriagada, Irma; Miranda, Francisca; Pávez, Thais (2004) "Lineamientos de acción para el diseño de programas de superación de la pobreza desde el enfoque del capital social" CEPAL, Serie Manuales N° 36, Chile, 2004.
- Asociación Chilena de Municipalidades "Planificación Municipal" Serie de Manuales para la Gestión Municipal, Manual N° 3,
- Instituto Nacional de Estadísticas [www.ine.cl](http://www.ine.cl)
- Encuesta Casen [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen\\_obj.php](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen_obj.php)
- Biblioteca del Congreso Municipal [www.bcn.cl/](http://www.bcn.cl/)
- Sistema Nacional de Información Municipal [http://www.sinim.cl/informacion\\_municipal.php](http://www.sinim.cl/informacion_municipal.php)
- Banco integrado de proyectos <http://bip.mideplan.cl/bip-trabajo/index.html>
- Dirección Meteorológica de Chile, [www.meteochile.cl](http://www.meteochile.cl)
- Municipalidad de Pozo Almonte [www.impa.gob.cl](http://www.impa.gob.cl)
- Información de DIDECO
- Información de SECPLAC
- Información de DOM
- Información de la CORMUDESPA.

La recolección de la información actual, fue obtenida con la aplicación de herramientas metodológicas validadas por la Ilustre Municipalidad de Pozo Almonte y aplicadas a los habitantes de la Comuna, tales como: Encuestas, Talleres, Entrevistas a: Actores públicos - privados, funcionarios y directores municipales; y todos quienes en forma voluntaria y espontánea, accedieron a contribuir en la elaboración del presente instrumento de Gestión y de Planificación para la comuna de Pozo Almonte, periodo 2015-2020. Apoyados siempre por el Equipo Gestor y el constante compromiso de la Unidad Técnica Municipal junto a su Alcalde y su Concejo Municipal.

CADA NUEVO AMANECER QUE SE APRECIA EN UNA COMUNIDAD,  
DEBE SER DISFRUTADA, RESPETANDO A LAS PERSONAS  
EN SU CULTURA Y SU ENTORNO NATURAL.



# PLADECO POZO ALMONTE 2015-2020